

# 坚持以系统观念推进科技创新

薛晓丹

创新是一个系统工程，新时代促进科技创新必须坚持系统观念，把握系统基本特征，遵循创新发展规律，以系统观念的视角来统筹谋划科技创新，不断推动我国实现高水平科技自立自强，全面建成社会主义现代化强国。

科技创新是发展新质生产力的核心要素，是驱动高质量发展的主引擎。习近平总书记强调，以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，是大势所趋，也是高质量发展的迫切要求，必须依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换。创新是一个系统工程，新时代促进科技创新必须坚持系统观念，把握系统基本特征，遵循创新发展规律，以系统观念的视角来统筹谋划科技创新，不断推动我国实现高水平科技自立自强，全面建成社会主义现代化强国。

党的二十大报告指出，必须坚持系统观念。万事万物是相互联系、相互依存的，只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。世界是一个复杂的系统，科技创新亦然。要推进科技创新，就必须坚持系统观念，深入把握系统的过程性、整体性与协同性，为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进科技创新提供科学思想方法。

## 在“四个面向”中把握好科技创新发展方向

系统是事物在时间上的持续性和在空间上的延展性的统一，表现出显著的过程性、发展性特征，这一特征从方法论角度就要求我们做到着眼长远，将历史和现实和未来贯通起来，科学预见

理论学苑

## 将就业帮扶延伸到社区一线

张沛

凛冬时节，古交市人社局将就业服务搬到社区门口，以“寒冬送岗暖意职达”活动为载体，同步启动零工驿站示范点，让岗位精准对接需求、服务直达民心。这场寒冬里的“暖心行动”，推动了公共就业服务向基层延伸，破解了基层群众就业难与企业用工难的供需梗阻。

阵地下沉强基础，织密家门口就业保障网。就业服务的实效，始于服务阵地的精准布局。古交市打破传统招聘“会场单一、距离较远”的局限，将服务阵地延伸到社区一线，新投入运营的青年路社区零工驿站示范点，既是岗位对接的服务台，也是户外劳动者的避风港。驿站内，岗位对接、政策咨询等就业服务与饮水机、应急药箱等便民设施一应俱全，让就业服务成为有温度的陪伴。“社区建站、驿站赋能”的模式，将就业服务网络织到群众身边，有效解决了零工人员、社区居民求职不便的难题，为后续就业服务常态化开展筑牢了阵地根基，让家门口就业从愿景变为现实。

服务精准暖民心，搭建零距离供需对接桥。稳就业的核心在于人岗精准匹配，古交市的送岗活动精准把握社区居民就业需求，实现了服务供给与群众需求的同频共振。活动中，20家用人单位带来物业、家政、零售等43个就近就业岗位，精准契合社区居民尤其是灵活就业群体的求职需求；现场设置政策咨询、岗位推介专区，搭配印有就业政策的纸巾、扑克等实用宣传品，让政策解读更接地气、更易入心。从成效看，靶向式岗位推送、沉浸式政策宣讲的模式，有效降低了群众求职成本，提升了就业对接效率。

线上线下扩效能，激活全方位就业服务链。在数字化浪潮下，古交市跳出线下单一招聘的传统模式，构建“线上+线下”的融合就业服务体系，让就业服务覆盖面更广、影响力更强。线下以社区活动为依托，实现用人单位与求职者“面对面”沟通；线上通过直播同步推送岗位信息，让不便到场的求职者也能了解岗位详情。线上线下齐发力的模式，既保留了线下交流的直观性与亲和力，又借助数字化手段打破时空限制，让就业服务触达更多群体，有效提升服务效能。后续依托零工市场与社区驿站服务网络的持续发力，必将形成常态化、全方位的就业服务格局。

就业是最大的民生，基层是民生服务的最前沿。稳就业既要筑牢阵地基础，让服务触手可及；也要精准对接需求，让服务温暖民心；更要创新服务模式，让效能持续提升。要持续深化就业服务下沉，不断完善服务体系，为更多群众铺就稳定就业、增收致富的通道，为县域经济社会发展注入持久内生动力。

（作者单位：太原市规划和自然资源局）

来论

事物发展的本质规律和未来，从而提高工作的预见力，搞清楚发展的方向问题。科技创新是一项系统工程，其中的科学理论、技术创新、组织模式、规章制度等都是一个接续的、不断发展变化的动态过程，习近平总书记深刻把握这一客观规律，主动顺应世界科技革命发展趋势，以超前的科技洞察力、认知力、创新力，提出“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强”的重大战略判断，就是在坚持系统观念的基础上为我们指明了新征程上推动高水平科技发展、实现科技现代化的前进方向。

面向世界科技前沿，需要重点突破基础研究、核心技术“两头在外”的境地，勇于挑战最前沿的科学问题，提出更多原创性理论，力争在重要科技领域实现跨越式发展；面向经济主战场，需要着力解决科技、经济“两张皮”现象，不断激发科技创新活力，加强产学研深度融合，提高科技创新成果转化效率，最大程度激活科技创新效能；面向国家重大需求，需要坚持以需求为导向，积聚力量打关键核心技术攻坚战，破解体制机制梗阻和结构性矛盾，抢占未来世界科技创新发展制高点；面向人民生命健康，需要始终坚持以人民为中心的发展理念，警惕生物安全风险，使科技创新更好地服务于人民对美好生活的向往。

## 在“两个大局”中把握好科技创新发展机遇

系统的整体性是指系统能够通过一定结构将各个要素有机联系起来，使系统的整体具备单个要素所不具备的功能，整体不是简单的部分之和，有可能会大于部分之和。从方法论的角度来讲就是要着眼大局，正确处理全局和局部之间的关系，要树立大局意识，运用“全国一盘棋”的思想，把局部问题上升到全局的高度加以把握，提高工作的谋划力，搞清楚发展道路方向的问题。科技创新是一项系统工程，要统筹国内国际两个大局，既要顺应世界科技发展潮流、遵循科技发展规律，又要紧密结合我国国情、符合我国科技创新发展实际，所以习近平总书记多次强调“坚持走中国特色自主创新道路”，这是我们建设世界科技强国的出发点和落脚点。

因此，立足国内，放眼世界，系统推进科技创新事业，是全局性谋划的重要体现。从国内角度来看，科技创新事业需要始终站在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的高度进行统筹谋划，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，不断补齐科技创新治理体系和治理能力的短板，构建能力强大、功能完备、资源高效配置的国家创新体系。与此同时，也要注重在国际范围内实

施开放包容、互惠共享的科技合作战略，聚焦事关全球可持续发展的重大科技问题，积极与世界主要创新国家开展多层次、广领域的科技交流合作，构建多边的科技合作机制，促使我国成为全球科技开放合作的广阔舞台，让科技创新成果能够更好地造福世界各国人民。

## 在协调各方关系中统筹推进科技创新

系统的协同性是指系统各要素在适应环境变化中协调合作，使系统呈现出从平衡到不平衡再到新的平衡，螺旋上升、不断发展的过程。从方法论角度讲就是要着眼实效，注重发挥系统中各要素协调配合的作用，提高工作的实践力，解决如何干事的问题。当前，我国即将步入“十五五”时期的关键节点，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对科技创新提出了明确要求，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。这正是注重了系统的协同性，以系统观念谋划科技体制机制创新的具体体现。

“创新是一个系统工程，创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、相互支撑。”科技创新不仅仅需要重视科学技术，还需要把各方面力量整合起来，形成推动科技创新发展的强大合力，实现整体性推进。所以，要坚持以制度创新破解制约科技创新发展的体制机制障碍，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，深化科技体制改革，加大多元化投入力度，增强科技创新法治保障，营造健康的科技创新生态，构建全面支持科技创新的基础制度体系，不断促进产学研等各方面协同创新，持续激发创新活力，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，大力弘扬科学家精神，让机构、人才、资金、项目都充分地活跃起来，从各要素、各环节整体性推动科技创新发展。

坚持系统观念是我国经济社会发展必须遵循的原则，也是我们党具有基础性的思想和工作方法。坚持以系统观念推进科技创新能够为科技创新指明发展方向、确定发展道路，最大程度激活各要素各环节的创新活力，正确处理各种矛盾关系，是为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进科技创新事业提供的一种科学思想方法，必须完整准确把握其核心要义，在思想方法和工作方法上提高一步。

（作者单位：中共太原市委党校）

## 医疗资源下沉 服务质量提升

日前，国家卫生健康委相关负责人在基层医疗卫生服务进展成效新闻发布会上指出，“十四五”以来，基层医疗卫生机构诊疗量占全国诊疗量比例始终保持在50%以上，全国超90%居民已步入“15分钟医疗圈”，我国基层医疗卫生事业实现历史性跨越。

“15分钟医疗圈”的建设完善，不仅指地理距离的缩短，更是服务质量的全面提升。近年来，国家紧抓县域医疗服务能力提升，乡镇卫生院和社区卫生服务中心普遍配备常用检查设备，中医馆、远程会诊大范围铺开，家庭医生签约服务全面推广，重点慢病管理逐年规范，群众对基层满意度持续提升。未来，把“15分钟医疗圈”做得更扎实、更可持续，需要在强基层、促健康、保连续三个环节下功夫。

资源下沉是提升基层医疗服务能力的关键，如此才能减少跨区域就医，降低就医成本，让群众在家门口就能享受到较好的医疗服务。实施县级医院能力提升工程，支持县级医院补齐一些薄弱专科，让县级医院成为县域医疗服务的龙头和枢纽。依托中央投资支持边远地区乡镇卫生院改扩建，对人口较少的行政村通过巡回医疗、流动服务车、互联网诊疗等方式实现服务覆盖，确保偏远地区群众也能享受到基本医疗服务；完善“县招乡用、乡聘村用”机制，落实乡村医生养老、医疗等保障，确保基层人才“引得进、留得住、用得好”，让乡村医生成为群众健康的“守门人”。

把健康管理积极融入日常管理。健康是群众的基本需求，预防是最经济有效的健康策略。坚持预防为主，持续深

入推广医防融合试点，让疾病预防控制成为基层医疗卫生服务的重要内容；全面开展居民健康教育，完善健康知识普及，提高居民健康素养，让健康生活方式成为群众的自觉行动，从而减少疾病的发生，实现医疗资源的合理利用。此外，进一步完善慢性病门诊保障政策，鼓励对健康管理成效明显的参保居民适当降低个人缴费比例，减轻群众看病负担。

数字化时代，提升医疗服务效率还需善用信息技术。通过建设县域数字医共体，可以打破基层医疗机构与上级医院之间的信息壁垒，实现医疗资源的优化配置，提高医疗服务的协同性和连续性，让群众在基层就能享受到优质的医疗服务。加快县域数字医共体建设，实现检验、影像、心电、病理等资源共享，检查结果互认、药品目录统一，让信息多跑路、群众少跑腿。推进家庭医生签约服务信息化，开放全人群电子健康档案查询，探索线上复诊、处方流转、药品配送到家一站式管理，让群众在村卫生室就能享受县级医院同质化服务，提升基层医疗服务的便捷性和可及性。

“15分钟医疗圈”，以群众健康为中心，以提升基层医疗服务能力为抓手，通过资源下沉、能力建设、优化模式等举措，构建起一个便捷、高效、优质的基层医疗卫生服务体系。随着相关建设的升级优化，基层医疗卫生服务将更加贴近群众需求，让居民能就近获得有效医疗服务，进一步提升群众的获得感、幸福感和安全感。

（据《光明日报》）

## 打造绿富同兴的林下好风光

从去年被列入中央一号文件，到今年首次进入《政府工作报告》，再到被纳入“十五五”规划建议，林下经济在推动“两山”转化、实现生态保护与经济发展协同共进、全面助力乡村振兴中的重要作用日益彰显。

林下经济是践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践。林下经济不砍树、少占地，巧妙利用林荫空间、林下资源，发展种植、养殖、采集以及森林休闲旅游等产业，将完整的生态系统转化为源源不断的产出能力。林下种植中药材、食用菌，林下养殖禽畜，林间采集山珍，以及依托森林景观开展休闲康养活动，无一不是“叶子变票子、青山变金山”的生动案例。这种模式守住了森林的生态屏障功能，涵养了水源，固住了水土，丰富了生物多样性，并将生态优势转化为经济优势，实现了生态效益和经济效益的双丰收。

林下经济是拓宽农民增收渠道、助力乡村振兴的重要抓手。我国林地资源丰富，但广大山区、林区往往是农业效益不高、农民增收困难的区域。林下经济在林海之中开辟了一条新的增收渠道，通过有效盘活林地资源，为农民提供多元化的就业机会和收入来源。这不仅能鼓起农民的钱袋子，还能激活乡村的内生动力，吸引部分外出务工人员返乡创业，为乡村振兴提供产业支撑。

林下经济是推动产业绿色转型的生态引擎。如今，绿色发展已成为经济社会发展的重要趋势，林下经济以天然的绿色、低碳、循环特征，与这一发展趋势高度契合。它遵循生态规律，强调种养结合、循环利用，形成林菌、林药、林禽等多种生态模式，减少了化肥农药使用，降低了环境污染

风险，产出的绿色、有机产品也满足了消费升级背景下市场对高品质生态产品的需求。森林康养、生态旅游等业态的发展，更是将美丽风景转化为美丽经济，推动了第三产业的绿色升级。

目前，全国林下经济年产值约1万亿元，带动数千万林农增收致富。但也要看到，要让林下经济真正成为惠及千家万户、福泽绿水青山的坚实产业，还需精准施策、久久为功。一是因地制宜，根据不同地区的森林类型、林地条件、气候特点和市场需求，选择最合适的林下经济发展模式，避免“一刀切”和盲目跟风，确保产业发展的科学性和可持续性。二是强化支撑，加强林下种养品种选育、病虫害防治、产品精深加工、储藏保鲜等关键技术的研究与推广，提升林下经济的科技含量和产品附加值，并不断健全社会化服务体系，为农户提供技术培训、市场信息、融资支持等服务。三是培育品牌，积极扶持龙头企业、专业合作社等经营主体，发挥其示范带动作用。同时，注重区域公共品牌和企业自主品牌建设，讲好林下产品生态故事，提升市场认知度和竞争力。四是融合发展，推动林下经济与乡村旅游、休闲康养、文化创意等产业深度融合，延伸产业链，提升价值链，不断挖掘和释放森林的多重效益。

展望未来，当亿万农民能够更好地享受时代发展红利，当广袤林海焕发出强大经济活力之时，乡村振兴的前景将会更加广阔。

（据《经济日报》）

观点摘编

“请大家扪心自问：假如我是一个老人，我想住在什么样的养老院？”12月12日至16日、18日至22日，2025年全省养老院院长培训班（两期）先后开班。来自全省11个市的500余名养老院院长分批参加培训。在开班仪式上，省民政厅负责人的一句朴实之问，如静水投石，引发全体学员对养老服务初心与未来发展的层层思考。

从服务对象的角度提要求、找不足，就是用户思维。随着中度老龄化社会的到来，养老已从家庭私事上升为国之大者，如何以老人需求为导向推动服务升级，让养老院成为老人安心、子女放心的幸福港湾，这场针对养老院院长的培训给出了思考与指引。

人人都会老，家家有老人。养老服务的初心与目的，就藏在“愿住”的价值追求里。截至2024年末，我省60周岁及以上常住老年人口达778.99万人，占比达22.61%。居家养老的承载力毕竟有限，庞大的养老需求倒逼服务供给升级。养老服务的核心绝不是设施的堆砌，而是“以老人为中心”的价值理念。当院长们以“空杯心态”重新审视自身工作，实际上就是在重构养老服务的价值坐标——把自己代入老人的角色，才能真正读懂他们对尊严、陪伴、舒适的深层渴求。

精细服务的温度，是养老品质的核心密码。吃饺子不稀罕，但冬至包饺子、吃饺子就必不可少，既是多年养成的习惯，也是避免孤独与失落不可或缺的仪式感。“我们努力让躺着的老人坐起来，坐着的老人站起来，站着的老人走起来。”看似朴实的话语，背后却包含着多重意义，老年人的需求早已从吃饱穿暖升级为品质生活，从生存保障延伸到精神滋养。看得见的细节、摸得着的温暖，正是提升老年人幸福感的關鍵，也是一家养老院的核心竞争力。

养老服务不是看护照料，而是以专业为支撑的系统工程。养老机构负责人提出的“固本提质显担当”“既要情怀，也要有能力”，精准点出了新时代养老工作人员的核心素养。随着失能、半失能老人数量的上升，对专业康复、医疗护理、心理疏导的需求日益迫切，如果没有专业能力的支撑，再深厚的情怀也难以落地。

每一个痛点，都是未来的发力点。专业养老机构的服务质量，关乎千家万户的幸福，更关乎社会的和谐稳定。全省养老院院长培训班的意义，不仅在于知识技能的传递，更在于凝聚行业共识，校准发展方向——从初心坚守到细节打磨，从专业提升到行业担当，为老年人提供更多的养老选择，为他们勾勒出一幅温暖的幸福图景。

## 快递进村为乡村发展添活力

朱红亮

太原市邮政管理局将聚焦农村寄递物流体系建设现状和堵点，运用跟班作业、现场督办、行政约谈等举措，不断织密基层寄递网络。

太原市持续推进快递进村行动，着力提高配送效能，为乡村发展带来了新机遇、新活力。

快递进村并非简单的快递网点下乡，而是一场以完善农村寄递物流体系为重点，推动城乡资源要素双向流动的系统性工程。它瞄准农村地区寄递服务短板，通过整合邮政与快递企业优势资源，优化末端配送网络，解决农村群众“寄件难、收件慢”的民生痛点。这一行动，既涵盖硬件层面的网点建设、线路优化，也包含软件层面的合作机制完善、配送效能提升，更着眼于长效运行，推动农村寄递与交通、电商、文旅等领域深度融合，构建起一张覆盖城乡、高效便捷的寄递网络。

快递进村是惠民生、促发展、助振兴的多赢之举。对农村群众而言，快递进村让农产品出村进城的通道更顺畅，自家的瓜果蔬菜、手工艺品能轻松卖到全国各地；城市里的优质商品也能快速送到家门口，极大丰富农村的消费选择，提升群众的生活品质。对快递行业来说，农村市场亟待开发，快递进村拓展行业发展空间，推动行业从城市向乡村延伸，实现规模与效益的同步提升。从乡村振兴维度看，快递进村是重要的基础设施支撑，它盘活农村特色资源，助力农村电商蓬勃发展，带动乡村特色产业壮大。在城乡融合发展的大背景下，快递进村架起一座连接城乡的“便民桥”“致富桥”，促进城乡之间的商品流、信息流、资金流加速流转。

推动快递进村提质增效，需做好资源深度融合文章。要打破行业、领域之间的壁垒，推动农村寄递物流与交通、电商、文旅、供销社等现有资源有机整合，实现优势互补、合作共赢。如依托农村客运站、供销社网点、电商服务站等现有设施，打造“一点多能”的农村寄递综合服务点，避免重复建设，降低运营成本；借助农村客运班车的带货能力，开展“客运+快递”的合作模式，拓宽快递进村的运输渠道。同时，要建立常态化协同机制，推动邮政、快递企业与各相关部门、行业主体加强沟通协作，共同破解快递进村过程中遇到的资金、场地、人力等难题。农村寄递物流体系不仅要建起来，还要活下去、发展好，真正实现可持续运行。

快递进村，连着民生，关乎发展。要以资源融合为抓手，持续织密农村寄递网络，让快递进村的红利持续释放。

本报时评