

财政政策如何继续“更加积极”

——解读2026年财政工作新看点

日前召开的中央经济工作会议提出，要继续实施更加积极的财政政策。更加积极的财政政策将如何继续发力？明年财政重点工作有哪些？在12月27日至28日于北京举行的全国财政工作会议上，财政部部长蓝佛安作了部署。

今年财政政策打出“组合拳” 财政工作取得新成效

蓝佛安表示，2025年，各级财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，担当尽责、稳中求进，财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。

财政政策作为宏观调控的重要手段，具有扩大总需求和定向调结构的双重优势。

保持支出强度，更大力度支持“两重”项目，加力扩围实施“两新”政策；聚焦高质量发展精准发力，大幅增加基础研究投入；持续加强民生保障，充实稳就业政策工具，逐步推进免学费学前教育；积极化解重点领域风险，加强存量隐性债务置换全流程管理……会议指出，2025年，更加积极财政政策打出“组合拳”。

“今年以来，我们安排财政资金169亿元支持实施消费品以旧换新。”参会的四川省财政厅厅长黎家远告诉记者，四川财政还通过个人消费贷款财政贴息、“蜀里安逸”消费新场景培育计划等多项政策，有力推动消费市场持续回暖向好。今年前11个月，全省社会消费品零售总额同比增长5.5%。

“今年我国财政政策更加积极，集中财力办成了许多大事要事，重点领域保障有力，为保障全年经济平稳健康发展提供了坚强支撑。”参会的中国财政科学研究院院长杨志勇说。

明年将扩大财政支出盘子 抓好六方面重点工作

展望明年，我国将继续实施更加积极的财政政策，具体如何发力？

“‘更加积极’既体现在资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”蓝佛安表示，明年将扩大财政支出盘子，确保必要支出力度；优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益；提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力；持续优化支出结构，强化重点领域保障；加强财政金融协同，放大政策效能。

此次会议还明确了明年财政工作的六方面重点任务。其中包括坚持内需主导，支持建设强大国内市场；支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能；推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。

“我国内需市场潜力巨大，财政要在扩大内需、畅通经济循环中积极发挥作用。”蓝佛安说。

大力提振消费，深入实施提振消费专项行动，继续安排资金支持消费品以旧换新；积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入；加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策……会议围绕明年财政支持扩大内需作出部署。

同时，明年财政重点工作还将聚焦以下方面：进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障；推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国；加强国际财经交流合作，支持扩大高水平对外开放。

蓝佛安说，明年财政将促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

参会的粤开证券首席经济学家、研究院院长罗

志恒表示，财政政策在稳增长、优结构、保民生等方面均能发挥重要作用。明年继续实施更加积极的财政政策，体现了宏观政策的连续性、稳定性，将为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

纵深推进、加快突破 全面加强财政科学管理

中央经济工作会议提出，加强财政科学管理。围绕这一部署，会议明确，明年要纵深推进、加快突破，全面加强财政科学管理，以高水平管理推动财政高质量发展。

“坚持自上而下与自下而上相结合，深入推进财政科学管理试点。”蓝佛安说，明年要将加强财政资源统筹作为主攻方向，用好零基预算这一有力抓手，把强化部门主体责任作为关键一环，把加强制度建设摆在突出位置。

在安徽，今年财政科学管理试点工作扎实推进。一年来，统筹推进全部11项试点任务，制定了206项试点措施，创新搭建全周期管控的试点调度系统。“目前，光省本级就已经形成48项制度性成果，取得了‘多点开花’的明显成效，提升了财政政策效能和资金使用效益。”参会的安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

会议指出，明年要坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。

“要真化债、实化债，加快化解存量隐性债务风险。要守住红线，坚决遏制新增隐性债务。”蓝佛安说。

此外，会议明确，明年要坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革。坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全国有资产管理体制。坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。

新华社记者 申铖（新华社北京12月28日电）

不负文化使命 辉映时代气象

——献给中国电影诞生一百二十周年

1905年，京剧大师谭鑫培在镜头前一招一式演绎了京剧《定军山》的经典片段，点亮了中国电影的第一盏明灯。

2025年，“哪吒”以灵动之姿征服全球银幕，登顶全球动画电影票房榜，中国电影引发举世瞩目。

从第一部电影到票房第一的电影，中国电影走过120年。

回望120年，从艰难起步到茁壮成长，从筚路蓝缕到百花齐放，广大电影工作者倾心投入、倾力创作，为人民奉献了一大批脍炙人口、传之久远的精品佳作，雕刻了璀璨夺目的光影印记。

党的十八大以来，中国电影事业迎来了发展重要时期。锚定2035年建成电影强国的发展目标，新时代中国电影坚持以人民为中心，坚定不移深化改革，健全电影产业体系，提高公共服务水平，不断书写高质量发展的壮阔篇章。

高擎精神火炬 吹响前进号角

如何读懂中国电影的120年？

漫步中国电影博物馆“中国电影诞生120周年数字影像展”，跟随一张电影票穿越时空，可以重温不同年代的电影场景，沉浸式体验中国电影一路走来不凡历程。

光影长卷开篇，正是民族危难之际。九一八事变后，救亡图存成为人民心声。电影界进步人士推出了一批反映社会现实、抒发爱国情怀的电影，在20世纪30年代中后期促成了中国影史第一次创作高潮。

自那时起，中国电影更加关注时代悲欢，同国家和民族命运紧紧维系、休戚与共。

《风云儿女》发出抗日救国的大声疾呼，片中的《义勇军进行曲》成为中华民族最深入人心的旋律；《南征北战》《上甘岭》展现惊心动魄的战争场景；《赵一曼》《红色娘子军》刻画有血有肉的英雄形象……反抗与觉醒，中国电影记录烽火连天的革命岁月。

《创业》描绘石油工人艰苦奋斗史，《女篮5号》聚焦运动员风貌，《人到中年》塑造知识分子高尚的生活情操……建设与改革，中国电影描绘全国人民新创造的生动画卷。

《我和我的祖国》《南京照相馆》彰显主旋律电影的艺术水准，《我不是药神》《你好，李焕英》捕捉现实生活的人性光辉，“流浪地球”系列标注中国科幻电影创作新高度……当下与未来，中国电影立足新时代的伟大实践，发出团结奋斗的时代强音。

一路风雨一路歌。一代代电影工作者积极响应党的号召，坚持为人民服务、为社会主义服务，在各个历史时期拿出扛鼎之作、传世之作，写就不朽的光影华章。

回首来时路，中国电影始终与人民在一起。

田华上山下海体验生活，塑造了一个个真切感人的银幕形象；牛犇坚持“为人民演出”，将众多小人物角色演绎得生动传神；新一代青年电影人在现实议题和叙事视角上作出新探索……胸中有大义、心里有人民，实践充分证明，电影创作的源泉在人民的实践中，电影工作者的价值体现在为人民服务上。

承载家国梦想，澎湃着人民情感，中国电影正奔赴充满无限荣光的远方。

深化改革创新 激发市场活力

行至岁末，中国电影交出一份年度票房超500亿元的成绩单。

纵向对比，多个档期表现好于去年同期；横向来看，进口片《疯狂动物城2》全球最大票仓在中国，好莱坞多家电影公司布局深耕中国，我国电影市场动能强劲、潜力巨大。

从本世纪初年票房不到10亿元到如今“500亿元+”，票房的不断攀升，映照出电影行业深化改革、破浪前行的历程。

20多年前，乘着经济全球化浪潮，中国电影主动实行院线制改革，打破按行政区划层级发行的传统，建立以院线为主的一级发行模式。

在中国电影评论学会会长饶曙光看来，院线制减少发行层次，增加发行渠道，破除了体制机制障碍，推动建立起“全国统一开放、竞争有序”的市场格局。

民营资本进入终端院线领域，逐渐成为电影市场生力军；各院线扩张下沉，影院建设提质升级；电影票务平台介入宣发，“网购电影票”代替“线下购票”成为主流……

市场化、产业化改革纵深推进，中国电影在开放、竞争中站稳脚跟、发展壮大。

电影创作繁荣活跃——“长津湖”系列、“志愿军”系列等重点影片振奋民族精神，动画电影、科幻电影成为近年影坛新势力，小众纪录片口碑出圈，农村、少儿、少数民族题材电影不断涌现，多类型、多品种、多样化的创作生产格局加快形成。

2024年，我国共生产影片873部，产量位居世界前列；电影银幕数达9万余块、居世界第一；电影票房居世界第二。

发行放映机制改革深化——

分线、分区域、分众发行开启差异化竞争，周末档升温让电影淡季不淡，人民影院线、艺术院线等特色院线加快发展。

以全国艺术电影放映联盟为例，自2016年成立以来共放映中外影片200余部，策划组织影展14个，不断探索创新艺术影片放映与传播方式。

“电影+”延长产业链条——

电影跨界“搞文创”，“哪吒”“流浪地球”撬动衍生品消费庞大市场；跟着电影“游中国”，光影赋予城市游、乡村游、古建筑更多魅力；电影赋能千行百业，影院变身球赛直播现场，票根解锁餐饮住宿体验，电影的溢出效应不断增强。

“因改革而兴、靠改革而强，中国电影肌体内滋生了自强不息的改革基因。”中宣部电影局主持日常工作的副局长毛羽表示，中国电影必将在改革中继续探索前行。

坚定信心，来自深厚的文化底蕴。电影刚引入中国时，人们把这种新事物称为“影戏”——既有电影，又有戏剧。开山之作《定军山》便是二者结合。时至今日，银幕上仍能看到4K特制的戏曲电影。

同时，中国电影扎根于文学小说、历史典故、非遗技艺等更广泛的传统文化土壤，牢牢坚守文化主体性。

《英雄》《卧虎藏龙》以武侠江湖阐释侠义精神，《长安三万里》《大闹天宫》借动画笔触摹摹东方美学，《深海行动》《万里归途》用热血叙事彰显大国担当……坚守中华民族的文化根脉、精神内核，中国电影在传承发展中愈发自信。

信心，来自进步的科技实力。近年来，“流浪地球”系列生动勾勒中国影人对太空的未来想象，引发业界对国产“硬核”科幻电影的关注。“团队吸纳胶片时代的实践经验，探索数字时代电影工业化制作，并将人工智能时代的新技术应用到系列影片创作。”导演郭帆阐述影片对技术的运用。

从无声到有声，从黑白到彩色，从胶片到数字，每一次演进都与科技密不可分。

虚拟拍摄、人工智能等新技术嵌入拍摄、制作、修复等环节，山东青岛东方影都、重庆永川科技片场等影视产业基地建设加速，电影创作更加智能高效；国产LED放映系统、CINITY影院系统和华夏飞影云平台等构筑行业标准，电影设备实现“中国造”；虚拟现实电影获得“龙标”认证、走向市场，观影方式更加沉浸多元……从依赖中外合作到实现技术赶超引领，中国电影人的底气更足了。

信心，来自开阔的国际视野。今日之中国，以光影为媒，积极融入全球电影市场，推动不同文明和谐共生。

以更加开放的姿态拥抱世界。上海国际电影节、北京国际电影节、平遥国际影展等搭建中外交流平台；与共建“一带一路”国家加大电影合作力度；在多个国家和地区开展中国电影节展映活动……

以更具魅力的文化产品走向世界。多部影片探索对外讲好中国故事，创新发行和推广模式，展示真实、立体、全面的中国，展现中国历史文化的独特风采，在海外市场获得不俗成绩。

“坚持‘引进来’与‘走出去’并重，中国电影人吸收世界电影的优秀经验，探索国内国际两个市场的规律，不断增强中国电影的国际影响力，在世界文明百花园里唱响属于自己的声音。”上海戏剧学院教授石川说。

面向未来，中国电影必将在文化强国建设的新征程上劈波斩浪，书写更加精彩生动的中国故事，为人民昭示更加美好的前景，为民族描绘更加光明的未来！

新华社记者 邢拓 许晓青 尹恒（新华社北京12月28日电）



这是2025年5月20日拍摄的山西运城盐湖景色（无人机照片）。四季轮转，山河入画。回眸2025，我们共同守护、赖以生存的家园越发生机盎然，一幅幅如画美景展示出中国大地上人与自然和谐之美。

新华社记者 詹彦摄

村有“社工” 田有“园长” 病有“捕快”

——“A超”联赛“晒”出AI新生活

智慧社工“走进”村屯答疑解惑，“AI园长”把脉农田病害，“铁捕快”2秒完成地中海贫血铁过载精准评估……近期于广西收官的2025AI赋能千行百业超级联赛（简称“A超”）中，一批紧贴民生、赋能产业、守护健康的AI新技术、新应用、新场景集中亮相。记者采访发现，AI技术正逐步融入生产生活的方方面面，勾勒出一幅幅生动可感的数字化新画卷。

基层治理迎来AI管家

“我们通过大模型训练200万余条历史工单，让AI处理工单的效能有了质的提升，派单时长缩短至10秒以内，派单准确率从之前的83%提升至91%。”在12月26日举办的联赛“A超之夜”活动现场，来自北海市市域社会治理网格化指挥中心的姜博讲述了当地实施“智慧网格+智能热线”项目，提升12345政务服务便民热线工作效果的故事。

姜博介绍，对于热线的工作人员来说，派单不仅需要清楚了解每一个部门的工作职责，同时还要厘清群众诉求的重点。“AI辅助工单派发很大程度上提高了工作效率。”

AI正成为提升治理效能、优化公共服务的重要力量。在贵港市港南区东津镇石连村冲口屯，参赛方羽飞科技（广西）有限责任公司与当地联合研发的“AI社工”——“桂小社”，成为村民身边的“数字助理”。

团队还构建动态政策库，确保每一条建议都有据可查、准确可靠。如今，这款“AI社工”正走向更多乡村，成为村民身边24小时在线的数字助手。

产业发展有了AI助手

一张国际贸易订单摆在面前，产品却因标准差异、法规更新而卡在关口——这是一些外贸企业实际面临的难题。如何让“标准”这门世界语言流动起来？广西标准技术研究院标准化服务研究所所长梁源的办法是用AI为它注入智慧。

梁源在“A超之夜”活动现场展示的AI标准项目，可以自动生成清晰的标准比对报告，把复杂法规变成“红黄绿”信号，自动预警风险。“项目为外贸企业，特别是面向东盟的中小企业大幅降低了合规门槛与成本。”梁源说。

在农业生产一线，AI正改变传统劳作方式。

在南宁市马山县蓝莓基地，高级技术员谢植铅指着屏幕上系统自动生成的报告感叹：“60多种作物、200多种病虫害一眼就能辨出来，‘AI园长’效率高！”

“AI园长”是参赛企业捷佳润科技集团股份有限公司研发的中国—东盟跨境AI农业决策系统，“种什么、何时种”等问题都能轻松应对，甚至实现“一个人管一万亩农场”。

在竞技场之外，这款“AI园长”已走向广阔天地。截至目前，该项目在东盟国家服务面积达1.6万亩，在全球落地超900个项目、服务200余万亩田地。

生活健康获得AI呵护

在吉隆坡马来亚大学的实验室里，来自马来西

亚、中国和巴基斯坦的学者们围绕着一台手掌大小的精密设备展开热烈讨论。这是SmileGuardian参赛团队研发的“口袋里的AI牙医”。他们将庞大复杂的专业口腔扫描设备小型化、便携化，让“拥有一个24小时在线的AI牙医顾问”成为现实。

今年10月，团队带着项目来到赛场。“项目设立之初，我们便充分考虑了东盟地区的特殊性，AI算法通过深度学习东盟各地民众的口腔数据，让诊断准确性持续提升。”团队成员吴泓润说，不同于通用技术输出，该项目针对东盟地区特性优化算法模型，让AI技术适配当地需求。

在广西，一项关乎生命的AI创新正在惠及诸多患者。“‘铁捕快’是一个基于磁共振影像智能化评估地中海贫血患者心、肝脏铁含量的系统。”广西医科大学第一附属医院参赛团队负责人彭鹏教授介绍，地中海贫血患者需定期输血，但易引发铁过载，损伤脏器，精准检测铁含量是治疗关键。

“我们联合多国机构，依托覆盖中国、越南、老挝的5000余例病例，构建了全球领先的地贫患者影像数据库，并成功开发出拥有自主知识产权的‘铁捕快’系统。”彭鹏说，AI赋能使检测时间从原来的数分钟缩短至2秒，准确率大幅提升。目前，该系统已获得52家三甲医院临床认可，与92家医院达成合作意向，致力为更多地贫高发地区提供可及、精准的医疗支持。

据了解，今年7月在广西南宁启动的2025AI赋能千行百业超级联赛汇聚了全国31个省市区及东盟11国共10447支队伍参赛，其中东盟队伍604支；涌现93个优秀场景与202项新技术展品；一批企业更与东盟伙伴达成合作，共拓市场。

新华社记者 农冠斌（新华社南宁12月28日电）