

近日，国务院总理李强签署国务院令，公布修订后的《殡葬管理条例》（以下简称《条例》）。司法部、民政部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》的修订背景。

答：殡葬是关系千家万户的民生问题。我国于1997年公布施行《殡葬管理条例》，在加强殡葬管理等方面发挥了重要作用。近年来，殡葬领域出现了一些新情况新问题，需要强化殡葬行业公益属性，加强和规范殡葬收费、综合监管等服务管理。因此，有必要修订现行《条例》。

问：修订《条例》的总体思路是什么？

答：修订《条例》遵循以下总体思路：一是强化殡葬行业公益属性，并保障公益属性落实落地。二是从“逝、殡、葬、祭”殡葬全链条各环节，加强和规范服务管理。三是坚持问题导向，为解决殡葬领域突出问题提供法治保障。

问：《条例》在加强和规范殡葬服务管理方面作了哪些规定？

答：为积极回应社会高度关切，加强和规范殡葬服务管理，《条例》规定：一是突出公益惠民。在总则中明确殡葬管理坚持公益惠民，完善殡葬服务。

二是明确投入机制。加强政府投入，建立与群众基本殡葬服务需求相适应的殡葬事业投入机制。三是加强设施供给。殡葬设施包括殡仪馆、骨灰堂、公墓3类，殡葬服务机构为殡葬设施的运营单位。为加强和规范殡葬设施服务管理，规定新设殡葬服务机构由政府举办，加强满足群众殡葬服务需求所必需的设施供给。四是减轻群众丧葬负担。依法制定殡葬服务收费标准，严格管理收费，加强价格监测和监督管理，遏制过高收费。同时，对骨灰格位安葬，不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费。五是强化便民服务。要求殡仪馆合理设置服务网点；结合实际配备遗体接运车，保障遗体接运需求；利用适宜场地，为群众提供治丧便利；加强殡葬服务信息系统建设，提供便民殡葬服务；公布殡仪馆及其服务网点联系方式，方便亲属联系。

问：《条例》在保障群众基本殡葬服务需求方面作了哪些规定？

答：为保障群众基本殡葬服务需求，《条例》规定：一是殡葬服务分为基础项目和非基础项目。二是国家制定基础项目清单，将遗体接运、遗体存放、遗体告别、遗体火化、骨灰寄存、生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等纳入清单范围，省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可以结合实际适当增加本行政区域殡葬服务基础项目。三是国家逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围并动态调整，保障全体公民能够公平可及地享有与经济社会发展水平相适应的殡葬基本公共服务。四是设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单，并对收费依法实行严格管理。

问：《条例》在加强和规范殡葬设施建设建设和管理方面作了哪些规定？

答：为加强和规范殡葬设施建设建设和管理，《条例》规定：一是纳入相关规划。明确县级以上地方人民政府将殡葬设施建设纳入相关规划，并与国土

空间规划相衔接。二是强化政府责任。明确县级以上地方人民政府根据本行政区域人口规模和分布状况按需建设殡仪馆，并结合实行火葬、改革土葬以及现有土地资源等状况，按照供需适配、节地生态原则建设骨灰堂、公墓。三是加强运营管理。明确规定不得再新设立营利性殡葬服务机构；坚持存量增量并重，明确将各类殡葬设施和殡葬服务机构运营行为，统一纳入监管事项清单，加强综合监管，依法加大对违法违纪行为的处罚力度。

问：《条例》在加强和规范殡仪、安葬服务管理方面作了哪些规定？

答：为加强和规范殡仪、安葬服务管理，《条例》规定：一是加强和规范殡仪服务。明确遗体接运、存放、火化等环节的规范化要求。二是加强和规范安葬服务。明确骨灰堂、公墓应当凭死亡证明、火化证明等有关证明材料提供骨灰格位、公墓墓位，为高龄老人、危重病人等提供骨灰格位、公墓墓位的除外；骨灰格位、公墓墓位使用周期届满可以办理续用手续。三是加强和规范信息化服务。要求省、自治区、直辖市人民政府民政部门统筹本行政区域殡葬服务信息系统的建设、管理和维护，将殡葬服务主体和相关从业人员纳入系统管理，提供便民殡葬服务。

问：《条例》在加强和规范收费管理方面作了哪些规定？

答：为加强和规范收费管理，《条例》规定：一是对殡葬服务实行清单化管理，禁止在清单之外设立项目、收取费用。二是明确规定有关部门制定殡葬服务收费标准，并依法加强价格监测和监督管理。三是细化殡葬领域价格违法行为具体情形，为依法查处提供依据。

问：《条例》在殡葬移风易俗方面作了哪些规定？

答：《条例》明确文明节俭、绿色生态的导向并将其贯穿殡葬活动全过程，推行节地生态安葬，倡导使用绿色环保丧葬用品，倡导文明、低碳、安全祭扫，同时加强宣传教育和引导，鼓励农村红白理事会等组织发挥作用，引导移风易俗。

问：《条例》在加强综合监管方面作了哪些规定？

答：为明确监管责任，增强监管合力，《条例》规定：一是明确部门职责，建立覆盖殡葬活动全链条的监管制度。二是明确县级以上地方人民政府制定监管事项清单，加强定期督导，民政部门和其他有关部门依法履职，完善抽查检查、价格监测、信息共享、年度报告、信用惩戒等措施，同时加强行业自律和社会监督。三是完善法律责任，结合实际增加违法行为情形，根据情节轻重、危害程度等确定罚款标准，完善对殡葬相关工作人员的法律责任。

问：为确保《条例》顺利实施，需要重点做好哪些工作？

答：为确保《条例》顺利实施，有关部门重点开展以下工作。一是加大宣传解读力度，组织好对《条例》的宣传解读、学习培训工作，准确掌握《条例》的主要内容和实践要求，提高贯彻执行的能力和水平。二是加快完善配套政策，及时细化明确各类殡葬服务机构相关配套规定，确保《条例》各项制度落地见效。三是切实抓好贯彻落实，坚持因地制宜、分类施策，加强和规范殡葬服务管理，切实做好《条例》的贯彻实施。

新华社记者（新华社北京1月7日电）

司法部、民政部负责人答记者问 就《殡葬管理条例》修订

如何实现收费更透明、监管更到位、安葬更生态

——新修订的《殡葬管理条例》看点解析

看点三： 培育文明现代殡葬新风尚

推行节地生态安葬和文明祭祀，既顺应环保趋势，也符合“厚养礼葬”、文明节俭的美德。

近年来，我国大力提倡节地生态安葬，制定推进骨灰海葬、生态安葬等相关政策标准，整治硬化大墓、豪华墓，取得阶段性成效。条例的此次修订，不仅将生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬纳入基础项目清单，还在管理方针中明确坚持文明节俭、绿色生态的导向，将其贯穿殡葬活动全过程。

比如，条例明确规定，“倡导使用绿色环保丧葬用品，减少墓地石化、硬化”“鼓励和引导骨灰海葬、树葬、花葬、草坪葬等安葬方式”等，并进一步提出“对按照前款规定方式实施生态安葬的，有条件的地方可以给予适当补贴”。其次，条例还明确规定，国家倡导骨灰格位安葬。骨灰堂不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费等。

“这将从制度层面保障并强化生态安葬的公益惠民属性，切实增强群众对生态安葬的认同感、接受度。”华中科技大学社会学院教授郭林表示，这有利于减少土地硬化，降低安葬对环境的影响，让生命以更加生态的方式回归自然。

据民政部统计，2025年清明节假期全国累计接待现场祭扫群众超5433万人次，选择绿色低碳祭扫方式的群众占比约66%；全国1500余个网络祭扫平台服务群众92.75万人次。

然而，当越来越多的人选择“云上缅怀”时，网络祭祀商业化、低俗化现象时有发生，丧事大操大办、铺张攀比等陋习也仍然存在。

为此，在基层治理上，条例重视发挥村（居）委会的基层群众性自治组织作用，并鼓励农村红白理事会等组织协助群众文明节俭办丧事；在服务引导上，对诱导大操大办等行为作出明确规定和限制，并要求网络祭扫服务平台遵守法律法规，遵循公序良俗，加强逝者信息保护，杜绝诱导消费等，确保丧葬服务符合文明节俭导向。

多位专家表示，新修订的条例通过一系列改革举措，将推动殡葬服务便民惠民、墓地建设集约环保、移风易俗深入人心，对促进我国精神文明和生态文明建设产生深远影响。

新华社“新华视点”记者
(新华社北京1月7日电)

新华视点

一笔一画绘制诚信 诚信，从小做起！