

中共太原市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

（上接第1版）

——产业转型实现新突破。新型工业化取得重大进展，制造业比重持续提升，新材料、高端装备制造、新一代信息技术等特色优势产业竞争力进入全国第一方阵，形成一批千亿元级产业集群、百亿级企业矩阵，新质生产力的“四梁八柱”更加稳固。都市现代农业提质增效，优质农产品供给能力进一步提升。服务业新模式新业态蓬勃发展，文旅经济加速破圈，数字经济、楼宇经济成为推动高质量发展的新引擎。

——科技创新达到新高度。国家可持续发展议程创新示范区建设任务全面完成。一流创新生态全面构建，科技成果转化体系更加完善，各类科技创新平台基地和高新技术企业创深度融入，“晋创谷·太原”建设取得重大进展，全社会研发投入强度超过全国平均水平，成为具有全国影响力的区域创新中心。

——改革开放迈出新步伐。一流营商环境整体性提升构建，行政效率和公信力显著提升。进一步全面深化改革重点任务如期完成，一批重大改革试点形成全国示范。开发区体制机制改革纵深推进，山西转型综改示范区和中北高新技术产业开发区“双引擎”支撑明显增强。重大开放平台建设取得突破，临空经济区建设见效成势，外向型经济多元格局加速构建。

——文化文明展现新气象。社会主义核心价值观广泛践行，城市文明水平整体提升，迈入全国文明城市行列。高水平公共文化服务体系和文化产业体系基本形成，人民精神文化生活日益丰富。优秀传统文化与现代文明相得益彰，红色文化、晋阳文化、晋商文化等文化标识更加鲜亮，国家历史文化名城的知名度和影响力大幅提升。

——生态改善取得新进步。国家碳达峰试点建设任务如期完成，能源资源利用效率大幅提升，绿色生产生活方式基本形成。主要污染物排放总量显著下降，大气环境质量持续向好，汾河水质稳定达标，森林覆盖率和人均公园绿地面积进一步提高，蓝天、地绿、水清成为常态。

——民生福祉得到新提升。就业质量和稳定性进一步提升，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。全龄友好型人口服务体系全面构建，医养结合走在全国前列。教育、医疗等公共服务向优质均衡迈进，多层次社会保障体系更加完备。城市治理更加精细化、智能化、人性化，平安太原、法治太原建设迈向更高水平，社会和谐安定、人民其乐融融。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年综合竞争力跨入省会城市先进行列，国家区域中心城市影响力全面提升，在全省率先基本实现社会主义现代化，初步展现出“锦绣太原城”盛景的现代化崭新图景。

三、加快建设现代化产业体系，坚定有序推进转型发展

牢牢把握能源转型、产业升级和适度多元发展三个重点，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚定不移推进新型工业化，培育发展新质生产力，加快形成高端引领、创新驱动、融合协同的现代化产业体系。

（7）纵深推进能源转型。持续巩固拓展能源革命综合改革试点成果，着力构建多能互补、协同发展、清洁高效的能源供给和消费新体系。优化传统能源供给方式、结构和布局。全面推进绿色矿山建设、煤矿智能化改造和数字化场景应用，打造全球领先的智能矿山总部基地。加快建设清洁能源源开发、消纳利用一体化产业体系。大力发展风光水火储多能互补模式，挖掘“新能源+”发展潜力，推动风电和光伏发电规模化开发。开展中深层地热能利用试点示范。推动非常规天然气增储上产，建设集“制—储—运—加—用”氢能全产业链生态。加快抽水蓄能建设，大力发展新型储能，探索“煤电+新能源+储能”源储协调模式。合理布局建设清洁高效煤电基地，积极开展新一代煤电试点示范。加快构建新型电力系统，建设友好主动智能电网，支持智慧能源示范建设。积极推进绿电园区建设，探索绿电直送、绿电交易、分布式绿电就地消纳等新模式，实现由高载能向“绿色载能”转变。积极融入全国统一电力市场，建立健全绿证、绿电、碳市场协同机制，积极开展独立储能、共享储能创新商业模式的应用示范。支持中国（太原）煤炭交易中心完善功能、拓展服务，打造辐射全国的区域能源交易中心。发挥好太原能源低碳发展论坛作用，扩大能源高水平开放合作。

（8）扎实推进产业升级。强化产业基础再造和重大技术装备攻关，大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造，不断推动产业发展向中高端迈进、向中下游延伸，持续推进传统产业焕新升级。支持高端特殊钢品种开发与标准建立，着力发展取向硅钢、镍基耐热合金、非晶带材等高强高韧和特种专用钢材，促进钢铁行业向中高端发展。加快化工行业向新材料领域延伸，支持清徐精细化工循环产业园打造“氢都”“碳谷”“溶剂之城”，促进焦化行业向精细化发展。支持新型建材产品研发和产业升级应用，促进建材行业向绿色转型。深入实施消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”行动，促进传统消费品行业提质增效。

实施产业创新工程，加快布局关键环节和中高端领域，开展新兴产业新产品新场景大规模应用示范行动，培育壮大新兴支柱产业。坚持“新质化、低碳化、数字化、未来化”发展方向，做精做强高端金属材料产业，发展壮大碳基材料产业，培育发展生物基新材料产业，建设新材料产业集群。坚持“创新驱动、高端突破、集群发展、智能绿色”发展方向，围绕矿山与工程机械、轨道交通、节能环保等重点领域高端装备，强化整机带动，做强成套设备，建设高端装备制造产业集群。坚持材料端、设备端、应用端协同推进，围绕新一代半导体、信创、电子终端产品制造，建设电子信息产业集群。以技术突破和强化应用为主攻方向，聚焦光伏、风电、煤层气、储能等制造和应用，建设新能源产业集群。

培育发展生物医药、低空经济、商业航天等潜力产业，前瞻布局量子科技、具身智能、未来制造、未来能源等未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，培育新的经济增长点。

（9）因地制宜推进适度多元发展。立足资源禀赋和发展实际，选择若干产业作为切入点，推动资源优势更好转化为发展优势。

以建设金融强市为主题，以迎泽大街、南中环街等金融机构集聚地为载体，以“政府引导+市场运作”为驱动，深化银证保传统金融业务创新，推动新兴金融丰富供给，提高直接融资比重，形成信贷支撑、保险兜底、资本赋能、基金撬动的现代化金融体系，打造区域金融中心。加快国家陆港型、生产服务型、商贸服务型物流枢纽建设，深度融入晋冀鲁豫大宗商品骨干物流走廊，谋划建设大宗商品配置枢纽，拓展国际物流通道，夯实物流基础设施，推动智慧绿色物流发展，支持专业化物流发展，构建交通网络与物流枢纽、节点深度融合的“通道+枢纽+网络”现代物流体系，打造区域物流中心。坚持以市场化、专业化、国际化、智能化为方向，拓展高品质会展空间，做强国家级综合性展会，做大省级专

业性展会，做优市会特色展会，积极加入全球展览业协会等国际组织，推进“会展+”融合发展，打造区域会展中心。

坚持扩大内需这个战略基点，大力实施消费提振行动，完善重点商圈服务功能和多层次商业布局体系，打造区域消费中心。支持钟楼步行街申建“全国示范步行街（商圈）”，加快环晋阳湖高端商务商业走廊建设，健全全域商业体系。着力扩大服务消费，挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础性消费潜力，激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力，培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。大力发展首发经济、夜间经济、公园经济、演艺经济、冰雪经济、银发经济、青春经济等。实施“一刻钟便民生活圈”扩围升级。扎实推进现代商贸流通体系、消费新业态新模式新场景试点城市建设。落实带薪错峰峰休假，扩大节假日消费。强化市场秩序监管和消费者权益保护。

坚持规划引领，优化总体布局，持续推进晋阳古城、千年府城片区改造提升，构建“玉带蜿蜒两景区、双城联璧映古今”的整体景观体系。持续深化国有景区体制改革，做大做强太原文旅集团，统筹整合优质文旅资源，打造具有国际影响力的核心龙头景区，创建国家级旅游度假区。创新“文旅+百业”新模式，推动文旅与康养、农业、工业、商贸、体育等深度融合，与文博、文创、文艺等协同发展，实施数智赋能文旅行动，打造文旅消费场景新标杆。推出各类主题精品旅游线路产品，整合各级各类媒体和平台资源，开展全方位、系列化宣传，持续擦亮“锦绣太原”旅游品牌。加大文旅基础设施建设，以文旅融合提质增效促进城景通、景景通，加快构建现代文旅集散体系。全方位提升旅游服务配套功能和服务质量，进一步规范旅游市场秩序，打响“旅游满意在太原”服务品牌。

（10）推进现代服务业融合发展。大力推进科技服务、现代物流、质量服务、会展贸易等现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，培育一批服务型制造示范企业和平台，推动制造业企业向服务环节延伸，带动传统优势制造业向服务型制造升级。深入推进国家人力资源服务业与制造业融合发展试点城市建设。大力发展楼宇经济，实施老旧小区更新改造和特色楼宇提质工程，有序推进“工业上楼”，完善综合服务机制，分领域打造区域集中、企业集聚、功能集成的专业化楼宇集群。加快金融、制造、能源、建筑等领域的总部经济发展，引进一批国内外知名企业的综合性总部、功能型总部、创新型总部，打造区域总部经济中心。

（11）构建“链镇区”多元平台支撑体系。以重点产业链、特色专业镇、开发区为重要载体，深化“开发区+专业镇+产业链”联动发展，夯实先进制造业发展支撑。深化“链长+链主”工作模式，鼓励企业围绕产业链上下游、关联领域进行战略联盟、股份合作、兼并收购，促进大中小企业共建产业链、互通供应链。按照“梯次培育、滚动升级”的发展模式，推动专业镇梯次培育和提档升级，争创国家级中小企业特色产业集群。支持山西转型综改示范区培育高端装备制造、光伏、第三代半导体、现代医药、信息技术融合应用等产业链，着力打造中部地区算力网络新高地和数实融合的先进制造业集聚区。完善中北高新技术产业和开发区与中北大学、“晋创谷·太原”融合发展体制，统筹推进“区、校、谷”一体发展。支持西山生态文化旅游示范区打造全市户外运动核心承载地和全国知名文化旅游目的地，清除经济开发区打造全国一流煤基新材料示范基地，阳曲现代农业产业示范区重点发展智慧农业、农产品精深加工、健康养老等新业态。鼓励开发区与所在行政区融合发展，协商设立“飞地经济”园区，健全产业协作、利益共享机制。

四、健全高水平科技创新体系，打造具有全国影响力的区域创新中心

坚定实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，全力增强创新策源力、技术供给力、成果转化力，不断催生新动能、壮大新产业、形成新优势。

（12）加强科技创新能力建设。以增强科技创新源头供给为重点，优化科创平台定位和布局，打造一流科技和产业创新载体。争取国家战略科技力量布局，加快组建新型研发机构，搭建多元科创平台。高标准建设“晋创谷·太原”，积极推动太原第一实验室等山西省实验室申报国家级重点实验室。统筹高校、科研院所、创新园区三大平台，坚持“产—教—研—城”一体化融合发展，增强体系化攻关能力。持续实施“双百攻关行动”，重点在能源、新材料、高端装备、电子信息、人工智能等领域，强化基础研究和前沿技术前瞻布局，加强原创性和颠覆性技术创新。

（13）推动科技创新和产业创新深度融合。强化企业科技创新主体地位，构建以企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系，集中力量开展关键核心技术攻关、重大标志性创新产品应用。实施科技企业培育工程，完善科技型企业家孵化、培育、成长、壮大全生命周期梯次培育体系。完善创新孵化体系，培育建设一批标准级和卓越级科技型企业家孵化器。支持高新技术企业发展，引导一批瞪羚企业、独角兽企业，培育壮大科技领军企业，打造创新型产业集群。布局建设一批专业化中试基地、概念验证中心，推动太原知识产权综合发展服务中心提质增效，完善以太原科技大市场为牵引的“1+10”科技成果转化线上线下服务平台，打造华北地区科技成果转化枢纽。依托高水平技术转移机构、科技中介机构、技术转移学院，主动承接发达地区科技成果转化。建立科创企业金融顾问制度，完善知识产权质押融资和证券化模式，综合运用科技贷款、科技保险、科创债、科技成果转化基金和科创、知识产权投资基金，构建科技金融服务链条，为科技企业注入“长期资金”“耐心资本”，推动“科技—产业—金融”良性循环。

（14）一体推进教育科技人才发展。深化教育科技人才体制机制一体改革，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。加强教育与科技协同布局，助力高等教育内涵式发展，支持“名校联名院所”提升行动，加快推进太原学院应用型本科院校建设。深入推进新一轮职业教育“双高”计划，深化产教融合型试点城市建设，完善高层次技术技能人才培养体系。建立顶尖科技人才“一事一议”引进通道，创新高层次人才人才长期稳定支持机制。深入实施“晋州英才”计划，推动“学子归巢工作站”提质扩面，建设“博士小院”，常态化开展学子来并实习实训等系列活动。完善校企合作紧密型育人机制，畅通教育科技人才良性循环。推动人才服务市场化专业化发展，壮大人才服务联盟，拓展人才绿卡服务事项。

（15）深入推进数智融合驱动发展。统筹推进数字太原、数字经济、数字社会规划和建设，推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合。聚焦数字经济、数字文旅、“数据要素×”等重点领域，搭建技术创新公共服务平台，培育一批支柱型数字产业集群，创新发展平台经济、壮大数字经济核心产业，打造区域数字经济中心。加快数字基础设施建设，积极融入国家“东数西算”工程和全国一体化算力网，有序推进超算中心、通用数据中心、智能计算中心、边缘算力节点等算力基础设施建设。积极培育国家“双

跨”工业互联网平台，超前布局卫星互联网、量子通信等未来网络设施。持续巩固国家中小企业数字化转型城市试点建设成效，深化制造业新技术改造城市试点建设，加快推动企业“上云用数赋智”。深入实施“人工智能+”行动，抢滩布局“AI+制造业”，发展“场景驱动+生态培育”新模式。积极融入全国一体化数据市场，加强人工智能高质量数据建设，培育壮大数据服务和数据服务产业，构建完整的数据交易服务链条，健全数据要素流通机制，建立数据安全保险、数据安全认证等市场化风险分担机制，推进数据要素市场化配置和高水平安全。

（16）完善科技创新体制机制。聚焦科技创新引领产业创新的堵点卡点，深入开展系统性、集成性、协同性改革，充分激发各类主体创新活力和发展潜力。建立研发经费投入稳定增长机制，全面落实研发费用加计扣除政策，引导国有企业探索建立研发准备金制度，推进重点工业企业研发活动全覆盖。深化科技管理体制改革，完善企业出题、政府引导、高校和科研院所“揭榜”机制，优化“赛马制”“里程碑”等科技项目管理方式，完善科技成果转化收益分配机制。全面实施以信任和绩效为核心的科研经费管理改革，稳步扩大“包干制”范围，探索实行后补助类项目“免申即享”，试点开展“按新定才”。探索建立“在外研发、太原孵化推广”机制，鼓励“链主”企业向中小企业开放重大应用场景，推动科技创新合作和资源共享。

五、进一步全面深化改革，不断激发高质量发展的动力活力

更好发挥经济体制改革牵引作用，加大原创性、集成性改革力度，积极争取国家级、省级试点示范，推动改革效能与发展质量的深度融合、高效共振。

（17）主动服务和融入全国统一大市场。聚焦“五统一、一开放”基本要求，完善要素市场流通规则和制度，加快构建高标准市场体系。健全以公平为原则的产权保护制度体系，全面实施市场准入负面清单制度，加强公平竞争审查刚性约束，规范政府采购和招标投标，申建全国社会信用体系建设示范区。有序推动低拆平整、市政配套等土地“熟化”工作，盘活用好低效使用土地，搭建更新太原市“土地超市”信息平台，完善政府统一收储、企业改造开发、灵活供地、复合利用等政策。制定和迭代先租后让、弹性年期、分割转让、基准地价等政策，降低产业项目用地成本。建设高标准人力资源市场体系，深化科技要素市场化改革。加强上市后备资源挖掘和培育，支持符合条件企业、有意愿的企业进入多层次资本市场。完善现代市场监管机制，全面实施“互联网+监管”，建立健全价格监测与价格监管联动机制，强化要素市场交易监管，建立健全信用分级分类监管制度。

（18）激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，完善经营主体梯度培育体系，增强企业发展信心，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。持续深化国资国企改革，完善监督管理体制机制，推进国有经济布局优化和结构调整，健全现代公司治理和市场化经营机制，深化三项制度改革，强化国有企业重大风险防控体系建设，适时开展企业履行战略使命评价。从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。强化与民营企业常态化交流对接，建立助企纾困长效化工作机制，完善涉企问题协调督办闭环管理机制。大力弘扬晋商精神、企业家精神，持续实施新时代民营企业企业家培养计划，支持企业建立完善中国特色现代企业制度。实施一流企业培育工程，着力培育专精特新中小企业、“小巨人”企业。

（19）着力提升招商引资质效。健全完善全市招商引资统筹机制，加强产业发展与招商引资深度捆绑，构建“县区主战、部门协同、上下联动”工作格局。规范招商引资等经济促进行为，为破除地方保护和市场分割。聚焦国家和省市战略布局、重要部署、重大任务、重点工程等精准谋划项目。发挥省会城市在经济体量、企业数量、人口规模等方面的优势，加快培育拓展应用场景，搭建招商网络，广泛挖掘项目。强化沿着产业链精准招商，推行“政府+链主+园区”招商模式，建立招投联动机制，引入专业机构实施市场化招商运营。深化项目流转机制，搭建招商信息挖掘和跨区域承载落地路径，加强重点片区重大产业项目导入。建立“扁平+招商联动机制，加强要素提供与招商决策协同，强化招落一体衔接，构建以项目落地为核心的要素服务体系。建立招商引资综合评价机制。

（20）推进营商环境向更优进阶。瞄准最高标准、最高水平，推动全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，打造市场化法治化国际化一流营商环境。加快政务服务标准化、规范化、便利化建设，实施“一种经营模式+一张定制办事指南、一次办完所有许可”的“主题式”场景服务，加快数字政府建设，打造“高效办成一件事”升级版。优化惠企政策全流程服务，让政策红利精准匹配、直达快享。全面排查清理市场准入隐性壁垒，深化涉企行政检查改革。推广“公益性”法律托管”和商事调解，建立涉企行政复议“容缺受理”机制。持续推进知识产权强市建设。坚持市域观企、与驻并央企、省属国企、民营企业、高校、科研院所、金融机构、媒体等建立常态化对接沟通机制，加强交流合作，做好服务保障。

（21）深化财税和投融资体制改革。深化预算管理制度改革，加强财政资源和预算统筹，为全市重大战略实施、基本民生保障提升财政保障能力。深化零基预算改革，完善支出标准体系，提升预算绩效管理，强化财会监督，建立财政事权与支出责任动态调整机制，推动市县财政关系权责更清晰、财力更协同。完善地方政府专项债券管理机制。承接落实好各项税收体制改革政策，规范非税收入管理。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长，提高投资效益。实施制造业投资巩固提升行动，加大民生领域投资力度。推动“拨改投”扩围，吸引资金早投、投大、投长期、投硬科技，构建硬投、高效、可持续的政府投融资支持体系。加强政府投资全过程管理，完善投资绩效评估机制。常态化落实向民间资本推介项目长效机制，提高民间投资比重。深化金融体制改革，做好金融“五篇大文章”，建立完善金融机构地方发展评价机制和激励机制，推动金融创新与产业发展深度协同。加强与头部机构、省级基金对接合作，打造基金丛林。

六、加快发展外向型经济，打造内陆地区对外开放新高地

坚持以制度型开放带动贸易能级提升，统筹开放大平台、大通道、大枢纽建设，打造服务全省、辐射全国、联通世界的区域对外交往中心和内陆地区高水平对外开放新高地。

（22）构建高能级对外开放平台体系。坚持以高能级平台引领高水平开放，着力推动各类开放平台功能升级、提质增效、管理创新，形成支撑有力、高效便捷的对外开放新格局。配合申建中国（山西）自由贸易试验区，推进国际合作

产业园区建设。支持太原武宿综保区扩容升级，壮大发展加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务等重点领域。高标准建设中国（太原）跨境电子商务综合试验区，促进“跨境电商+产业带”融合发展，培育认定一批跨境电商示范园区、示范企业，加快推进太原临空经济区建设，依托太原武宿国际机场打造全省临空经济发展核心，构建航空运输、临空高端制造、航城现代服务三大核心产业板块。加快“智慧口岸”建设，推进贸易投资便利化改革创新，稳步扩大制度型对外开放。推动服务贸易创新发展，持续实施“千企百展”市场开拓行动，拓展外贸发展空间。深化外商投资促进体制机制改革，提高利用外资规模和质量。

（23）提升全国性综合交通枢纽能级。充分发挥太原作为国家京津冀—成渝主轴、京藏走廊及二湛通道立体交通网络节点城市的重要作用，主动链接全国123出行交通圈和全球123快货物流圈，加快构建多层次立体化综合交通网。加快提升区域铁路客运能力，畅通完善雄忻、大西、石太、郑太等综合交通运输走廊，构建“一环五横四纵”的铁路网络格局。积极推进干线公路提质改造、城镇过境段改造和城市群城际路段扩容，统筹推进G108、G208、S317太原过境段等国省道改造和县城过境改线，打造太原晋普通国道一级公路环线，实现货运功能外移。重点推进古交方高速、二广高速原平至阳曲大孟段扩容改造等项目建设，构建“一环十一射多连”高速公路网。加快推进太原武宿国际机场三期改扩建工程，完善提升机场航空客货运输服务保障能力，加强尧城通用机场通航运营，优化“岸、港、网”布局。

（24）精准对接融入国家区域重大战略。携手山西中部城市群周边四市，打造高能级产业承接平台，主动融入京津冀冀协同发展，加强与长三角、粤港澳大湾区等对接合作，提升产业承接转移质量。建立完善中部省会城市产业协同机制，共建中部先进制造业集群。加强与黄河“几”字弯都市圈城市交流合作，建设黄河流域生态文明典范城市。积极参与高质量共建“一带一路”，加快太原华北区域中欧（亚）班列集结中心建设，强化产能联动合作，提升货源组织能力和通关效率，共建新能源、新材料产业合作项目，形成“优势产能输出+海外资源回补”的良性循环。

七、坚持城市内涵式发展，建设现代化人民城市

认真践行人民城市理念，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，深入推进以人为本的新型城镇化，促进县乡村功能互补、融合发展，着力提升省会城市吸引力、承载力、影响力。

（25）优化“一核双擎多板块”城市布局。优化中心城区功能结构，释放发展空间，推进产城融合。不断增强小店区、万柏林区、尖草坪区数字经济、先进制造、现代服务等产业提质与创新集聚功能，持续提升杏花岭区、迎泽区现代金融、商贸物流和高端服务功能，推动晋源区加快打造商贸文旅融合集聚区、晋阳湖数字经济产业园区。完善与山西转型综改示范区对接融合机制，强化规划协同、产业协同、科创协同、招商协同、服务协同，加快推进中北高新技术产业开发区扩区扩容提质，高标准打造南北经济增长“双引擎”。实施重点片区提质升级工程，重点推进“一湖一城、两站四区”八大核心板块更新改造，加快推进老城工业企业类型园区工业企业退城入园，实质性推动重大企业危险源搬迁改造。

（26）深入实施城市更新行动。以一体推进城市体检和城市更新为抓手，统筹推进城市新老基础设施建设和优化布局结构和服务功能，提升城市建设管理水平。加快完善城市轨道交通体系，积极推动太原绕城高速公路功能调整，优化交通枢纽换乘换乘设施布局，打通“断头路”、畅通“微循环”，构建城市快速路、主次干路和支路级合理的道路网络体系。聚焦短板弱项，统筹轻重缓急，加快推进供水、供热、供气等设施建设改造和地下综合管廊建设。坚持“冬病夏治”，对热源、管网、换热站进行配置升级改造，确保冬季供热安全稳定运行。加快城市基础设施生命线安全工程项目建设，提升城市基础设施安全预警防控能力。系统推进海绵城市建设，完善分布式雨水调蓄设施，提标改造雨水泵站，健全洪涝联排联动机制，提升排水防涝能力。推进城市平急两用公共基础设施建设，合理建设应急场所，优化城市防灾减灾空间格局。

（27）营造高品质城市生活空间。以全域精致理念为引领，精准对接群众需求，系统推进城市品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。系统推进“好房子”和完整社区建设，稳妥推进城中村和城市危旧房改造，扎实推进国家社区嵌入式服务设施建设试点，加快公共基础设施适老化适幼化和无障碍改造，打造形成一批安全健康、设施完善、管理有序的好小区、好社区。以建设国家生态园林城市和公园城市为目标，加快综合公园、分类公园、社区公园、口袋公园、郊野公园等建设，实施城市防护绿地城市公园改造，完善绿道体系。加快实施城市历史风貌复兴工程，挖掘城市独特文化标识，塑造城市特色风貌。完善城市信息模型平台，统筹建设“太原城市大脑”和“神经末梢”，升级“智慧城管”“智慧医疗”“智慧环保”“智慧交通”等城市数字应用系统，打通数据壁垒，推进智慧社区建设，积极打造全域数字化转型城市。进一步规范和提升12345热线服务，推动“民有所呼、我有所应”。

（28）加快发展各具特色的县域经济。坚持兴产业、强县、富民一体发展，加快形成错位发展、协同共进的县域经济高质量发展新格局。精准定位主导产业，因地制宜推动县域经济差异化集群化发展。推进县城产业园区配套设施提质增效，提升县城市政公用设施服务能力，着力增强县城综合承载能力。支持清徐县持续巩固提升中国醋都、化工新材料基地、休闲农业和乡村旅游示范区地位，扎实推进省级以县城为重要载体的新型城镇化试点建设。支持阳曲县建设新材料和先进制造产业新城、现代农业产业示范区。支持娄烦县建设省城重要生态屏障和水源地、特色农业示范区、红色文旅和生态休闲目的地。支持古交市建设全省重要的综合能源基地、资源型城市转型发展示范区。

（29）促进城乡融合发展。坚持以县域为基本单元推进城乡融合发展，促进县乡村功能衔接互补，增强区域发展平衡性。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。完善城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护体制机制，推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖，加快构建城乡居民共享的社会保障制度体系。建立城市人才下乡激励机制，推广科技小院模式，搭建城乡要素流动数字化服务平台，健全促进城乡要素双向流动机制。

（30）引领带动太原市圈和山西中部城市群高质量发展。强化辐射协同效应，引领带动晋中、忻州、吕梁、阳泉等周边城市共建梯次配套的产业圈、便捷高效的通勤圈、便利共享的生活圈、绿色发展的生态圈，增强城镇组团发展动能，建设具有重要影响力的现代化都市圈。持续推进规划衔接、产业布局、基础设施、生态治理、公共服务、要素配置“六个一体化”发展，引领带动山西中部城市群一体化发展，打造牵引全省高质量发展、全方位转型的核心引擎。

（下转第3版）