

# 中共太原市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接第2版)

## 八、加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验,推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,打造全省都市现代农业样板区、特优农业排头兵、农业农村现代化先行市。

**(31)持续增强农产品供给保障能力。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,稳定粮食播种面积,全方位保障粮食安全、保护农民利益。以县域为统筹单元、乡镇为基本实施单元,深入推进全域土地综合整治。加强农田水利设施建设。加强耕地用途管制,改革完善耕地占补平衡制度,加大丘陵山区耕地宜机化改造力度,逐步将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。加强农机装备的研发、引进、应用,推进农机从普适性向精准化、特色化、智能化转型,强化粮食烘干能力建设。深入推进乡村振兴,调整优化种植结构,开展粮油作物大面积单产提升行动,提升粮食综合生产能力。强化农业防灾减灾救灾能力建设。按照“强菜、优果、兴牧、扩渔”发展思路,大力发展现代设施农业、智慧农业,着力提升“菜篮子”供给水平,加快构建多元化食物供给体系。

**(32)培育壮大特优产业集群。**充分用好省城大市场,深入实施农业“特”“优”战略,持续壮大都市现代农业发展规模。做好“土特产”文章,积极发展花卉、中药材等特色种植,培育壮大羊驼、林麝等特种养殖,着力打造差异化特色化发展格局。推动农副产品精深加工,做强蔬菜、高粱、马铃薯、谷子、葡萄、奶业等农业全产业链,壮大饮品、乳品、肉制品、主食糕点、预制菜品、果品等特优产业集群。实施农产品加工流通优化升级工程,建设农产品加工园区,打造全省最大的农产品冷链物流园,做强食醋产业、主食加工、农食融合等优势产业,提高农产品加工转化率和附加值。强化农产品质量安全监管,深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。稳步开展绿色食品、名特优新、“有机早作、品质”及优质农产品生产基地认证,培育一批新的地理标志产品,持续开展“百万乡品进省城、公用品牌全国行”系列活动,强化与大型商超、电商平台合作,拓宽线上线下销售渠道,提升扩大山西陈醋、阳曲小米、清徐葡萄、晋福大米、娄烦山药蛋等区域公用品牌价值。

**(33)大力推进农文旅深度融合发展。**以农业为基础、文化为纽带、旅游为形态,大力发展休闲农业和乡村旅游业。突出特色化、差异化、融合化,推进经营主体聚焦主题定位、挖掘农业文化、开发多元项目、优化运营服务。配套完善休闲农业景点周边道路、停车场、路牌标识、卫生厕所、民宿体验、游客中心等基础设施。丰富业态场景,策划举办乡村花灯会、冰雪嘉年华、农民丰收节系列节庆活动,提升乡村休闲旅游精品线路品质,支持发展旅游民宿产业,打造环城市乡村休闲旅游带,形成农文旅融合全域发展格局。

**(34)加快建设宜居宜业和美乡村。**统筹人口规模、产业水平、发展基础等要素,分类有序、片区化推进乡村振兴,科学布局建设精品村,提档升级村,集中连片建设一批宜居宜业和美乡村片区,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。增强乡村规划引领效能,强化乡村空间设计和风貌管控,统筹优化村镇布局,提升乡村功能品质。提升农村人居环境,生活污水、畜禽粪污、村容村貌等治理水平,因地制宜扎实推进农村厕所革命,持续改善农村人居环境。推进农村交通、供水、电力、通讯等基础设施从“完善达标”向“规模智慧”升级,提升农村基础设施建设管护水平。实施新一轮农村公路提升行动。持续实施数字乡村发展行动,加快数字乡村建设。促进农村教育、医疗、养老、文化等基本公共服务提质增效。以党建引领乡村治理,总结推广“网格化”“积分制”“帮代办”“一支队伍管执法”等经验,加强乡村治理人才队伍培育,深化文明乡风、法治乡村建设。

**(35)提高强农惠农富农政策效能。**巩固和完善农村基本经营制度,稳妥推进农村改革各项任务,不断赋能农业农村现代化。深化承包地、宅基地、集体经营性建设用地改革。稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点工作。加强宅基地规范管理,节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。扶持发展新型农村集体经济,培育壮大新型农业经营主体,积极发展农业产业化联合体。深入开展高素质农民培育,积极推行经营主体直接带动农户发展的利益联结模式,增加农户经营性收入。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,加强数据监测预警,落实精准帮扶措施。持续巩固提升“三保障”和饮水安全水平。实施农民增收促进行动,强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶,增强内生发展动力,强化易地扶贫搬迁后续扶持,分类推进帮扶产业提质增效。

## 九、加强文化强市建设,全面增强城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,用好用活太原厚重历史文化资源,深入实践以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业、焕发国家历史文化名城时代生机。

**(36)弘扬和践行社会主义核心价值观。**深化党的创新理论学习和宣传教育,推进哲学社会科学研究与创新,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入实施公民道德建设工程,持续开展群众性主题宣传教育活动,着力培育诚信文化、廉洁文化。深入挖掘革命文物文化内涵和时代价值,弘扬红色文化,强化革命传统教育。深入实施“文明守望工程”,加强晋阳文化、晋商文化、傅山文化等发掘、研究和传承,构建太原优秀传统文化标识体系。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,迈入全国文明城市行列。

**(37)繁荣发展文化事业文化产业。**坚持文化惠民,挖掘文化潜力,营造良好文化生态,提升文化原创能力,更好发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的强大作用。落实“名家、名作、名品”工作机制,以实施“五个工程”为统领,整合各类文化资源、文艺团体,培养文艺领军人才,持续推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良的“大作、大戏、大剧、大片”,打造“国潮戏曲之都”。积极培育实景剧、相声、太原莲花落、脱口秀等特色演艺。广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺。完善公共文化服务体系,实施公共文化场馆达标和公共文化服务提质增效行动,构建更加便捷的文化生活圈。广泛开展全民阅读活动,持续建设一批城市书房、农家书屋、擦亮“书香太原”品牌。实施重大文化产业项目带动战略,培育一批充满活力和竞争力的优秀文化企业和品牌。推动文化和科技融合发展,加快发展数字演艺、沉浸式体验、微短剧等新业态,把太原微短剧产业基地打造成文化产业发展的标杆工程。健全完善全民健身公共服务体系。构建“山地+水域+城市”三位一体的运动场地网络,建设国家高质量户外运动目的地。继

续办好太原马拉松赛等品牌赛事,构建以“锦绣杯”为统一标识的分级分类群众性赛事体系,打造更具国内外影响力的区域性体育赛事中心。

**(38)强化文化遗产保护与传承利用。**坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求,推动文化遗产系统性保护和活态传承,充分挖掘文物和文化遗产的多重价值,筑牢文物文化安全底线。加强晋阳古城文化保护片区和府城文化保护片区协同发展,打造文化保护传承利用新格局,推动文化遗产从抢救性保护向创新性发展跃升。深化“云上博物馆”建设,大力推进“博物馆之城”建设。大力推进晋中文化生态保护区(太原市)建设,高标准规划建设传承展示中心,加强传承人培养与扶持,拓展传播空间,实现非遗系统性保护和高质量传承发展。

## 十、切实增进民生福祉,不断满足人民对美好生活的向往

牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,在高质量发展中补齐民生短板、增进民生福祉,奋力打造“孩童欢笑、青年筑梦、长者安康、全龄友好”的幸福太原。

**(39)促进高质量充分就业。**深入实施就业优先战略,健全就业促进机制。加强产业和就业协同,积极培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗,健全终身职业技能培训制度,实施“技能照亮前程”和百行百业大规模职业技能提升培训行动。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,加强就业困难群体精准帮扶,确保零就业家庭动态清零。增强创业带动就业效应,实施“创业太原”行动,推动创业孵化基地和创业园区建设,持续加大创业支持力度。加强公共就业服务体系建设,推动人力资源服务产业园提质升级,建设综合性行业性零工市场,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈。加强劳动者权益保障,健全完善就业失业动态监测与形势研判机制,推动灵活就业、新就业形态健康发展。

**(40)多措并举增加居民收入。**完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。严格执行最低工资标准,加强企业职工工资分配宏观指导,深化公立医院等薪酬制度改革,落实技能人才薪酬分配指引,实施技能人才薪酬信息公布,规范国有企业负责人薪酬。推行工资集体协商制度,逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重。多渠道增加居民财产性收入和经营性收入。落实国家税收、社会保障、转移支付等再分配调节政策。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制,支持勤劳创新致富致富。培育和打造具有太原特色的劳务品牌,加大以工代赈政策实施力度,促进群众就地就近就业增收。实施城乡居民增收计划,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模,推动形成橄榄型分配格局。

**(41)办好人民满意的教育。**全面贯彻党的教育方针,实施新时代立德树人工程,教育资源布局优化工程、高水平教师队伍建设工程,深化教育综合改革,坚持德智体美劳五育并举,扩大优质教育资源供给,办强办优太原教育。逐步推行免费学前教育,促进学前教育优质普惠发展。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制,深化集团化办学改革,实施“沃土计划”,促进义务教育优质均衡发展。谋划建设一批优质普通高中,实施“脱颖计划”,探索拔尖创新人才培养机制,促进高中教育优质多样发展。提升职业学校办学能力,推进产教融合普职融通,促进职业教育优质融合发展。引导规范民办教育发展。推进特殊教育向幼儿园和高中阶段两端延伸,完善专门矫治教育和专门教育工作机制。实施教育家精神铸魂强师行动,建强高素质专业化教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制。提升终身学习公共服务水平,深化新时代学习型城市建设。

**(42)扎实推进健康太原建设。**实施健康优先发展战略,深化“三医联动”改革,促进公立医院健康、可持续发展,医改监测指标持续向好并保持全省领先。围绕“大病不出省”,统筹北京大学第一医院太原医院等国家区域医疗中心力量,全面提升医疗救治能力水平。围绕“一般病在市县解决”,持续实施“人才强卫”工程,有序推进市县级医院差异发展、转型发展,打造专科特色鲜明、服务优质高效的常见病、多发病诊疗中心。围绕“日常疾病在基层解决”,统筹实施医疗卫生强基工程,建强城市医疗集团和县域医共体,推广和推行巡回医疗、远程诊疗等智慧服务,切实让群众在家门口就能享受便捷、高效、优质的医疗卫生服务。深入推进“中医药强市”工程,加快建设优质高效中医药服务体系。强化公共卫生能力,完善传染病监测预警与应急处置体系,加强慢性病综合防控,推进心理健康和精神卫生服务融入基层治理。全方位提升急急救救、血液保障和应急能力。深化爱国卫生运动与健康中国·太原行动融合推进,多维发力提高全市人均预期寿命和人民健康水平。

**(43)健全社会保障体系。**深入推进高质量参保,落实国家灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,积极推动扩大企业年金覆盖范围,深入实施个人养老金制度,加快发展多层次、多支柱养老保险体系。进一步完善社保公共服务平台,推进“社银”合作,打造“就近办”服务圈。完善低收入人口动态监测信息平台,健全分层分类社会救助体系,持续优化社会福利和关爱体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立长期护理保险制度,减轻重度失能人员家庭照护负担。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障功能,积极推广参保长效机制创新综合国家试点工作,巩固扩大参保缴费覆盖面。

**(44)推动房地产高质量发展。**以“稳市场、保民生、提品质、防风险”为核心,加快构建适配城市实际的“保障+市场”双轨发展新模式。完善多层次住房保障体系,不断满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。深化“人房地钱”要素联动调控,稳定市场预期,打造一批安居舒适绿色智慧的“好房子”试点项目。持续推进房地产融资协调机制扩围增效,深化项目“白名单”管理,满足企业合理融资需求。着力提升物业服务水平,健全房屋全生命周期安全管理制度。

**(45)健全人口发展和服务体系。**健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,强化“一老一小”重点民生保障服务,优化青年成长环境,促进人口高质量发展。大力发展医养结合服务,深化国家医养安宁疗护试点,整合社区卫生和养老资源发展嵌入式医养结合机构,推广“互联网+护理服务”、家庭病床等居家医养服务。引入社会力量建设医养结合社区,推动二三级及以上公立综合医院老年医学科全覆盖、老年医院县(市、区)全覆盖、居家或社区医养结合机构乡镇(街道)全覆盖。优化生育支持政策和激励措施,完善生育保险制度,提高基本生育公共服务水平,推动建设生育友好型社会。发展普惠托育服务,推进“医育结合”签约全覆盖,全面推广托幼一体化,打造“晋心托”全国示范样板。优先发展儿童教育,精心呵护儿童健康,提升儿童福利水平,深入推进国家儿童友好城市建设。建立健全有利于青年发展

的政策体系和服务机制,加快青年发展型城市建设,吸引更多青年来并就业兴业。

## 十一、持续改善生态环境,大力推进美丽太原建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,一体推进治山、治水、治气、治城,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,着力建设绿色低碳的美丽太原。

**(46)深入推进山水林田湖草一体化管理。**以增绿提质为主线,统筹推进山体修复与生态治理,持续提升生态系统质量和稳定性。巩固国家森林城市建设成果,加快西北部远郊百万亩生态屏障建设,持续开展扩绿、护绿、兴绿三大行动。推进自然保护地体系建设,实施生态廊道建设和重要栖息地恢复,保护生物多样性。深入开展东西山生态修复治理,完成全市剩余历史遗留废弃矿山生态修复工程,分期实施采煤陷区治理和受损废弃地修复工程,打造“西山生态修复2.0”模式。加强固体废物综合治理,深入推进黄河流域“清废行动”,强化尾矿库安全和环境污染隐患排查整治,加强矿山污染综合治理。

**(47)全方位做好治水兴水大文章。**坚持“四水四定”原则,强化水资源刚性约束,统筹推动水资源保护、水生态修复、水环境改善和水安全保障工作高质量发展。优化水资源配置格局,统筹抓好市县现代水网协同建设,加快推进以东西山调水工程为重点的骨干水网建设。优先推进城乡供水一体化建设,切实提升城乡供水同质化和服务均等化水平。持续加大地下水超采管控治理,有序推动自备井关闭并网,实现区域地下水采补平衡。严格落实各项岩溶大泉保护措施,加强河湖生态修复治理、河源保护及水源涵养林建设。以“幸福河湖”“美丽河湖”建设为抓手加强水环境治理,常态化规范化抓好河湖库“清四乱”,逐步实现城区“九河”复流。完善城市排水设施“源网厂河”一体化管理、运营机制,系统提升城市污水集中收集效能,做好汛期排水管控,持续巩固城市建成区黑臭水体治理成果。强化饮用水水源地保护,切实保障人民群众饮水安全。继续实施中小河流防洪治理工程,不断提升水旱灾害防御水平。

**(48)持续深化大气污染防治。**坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入开展大气污染防治专项行动,持续实施扬尘污染、工业污染、燃煤污染、运输污染四大治理工程,精准推动大气质量持续改善。严格落实施工扬尘“六个百分百”要求,持续实施钢铁、焦化、水泥等重点行业超低排放改造,强化集中供热热源工程建设,有序推进“气改电”改造,积极鼓励新能源供热模式创新发展。加快运输结构调整,加大新能源车推广应用,做好太原盆地大气污染联防联控,有效提升区域污染治理效能。全力推进市级温室气体监测数据应用平台建设,加快推进大气污染防治智能化、多目标综合管控平台,进一步完善大气污染一体化监管体系。积极发挥挥发性有机物排放总量控制制度,加大低(无)挥发性有机物含量原料替代力度。

**(49)健全生态环境修复治理制度体系。**全面落实河湖长制、林长制、田长制,推行排污许可“一证式”管理,健全自然资源资产管理体制体系,强化生态环境修复与损害赔偿的执行和监督,用最严格制度、最严密法治保护生态环境。加大各级财政资金保障力度,支持设立各类绿色发展基金,拓宽资金筹措渠道,加快完善多元化生态保护修复投入机制。优化生态环境权益交易机制,完善多元化生态补偿机制和生态产品价值实现机制。

**(50)深入推进国家碳达峰试点城市建设。**完善有利于绿色低碳发展和减排降碳协同增效的政策机制,推动经济社会发展全面绿色转型。全面实行以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度,用好气候投融资政策工具,协同推进地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹管理。强化碳监测能力建设,构建科学可靠的碳排放监测评估体系。在确保能源安全稳定前提下,严格实施控制煤炭消费总量,推动用煤单位用能结构调整、节能技术改造。持续提高非化石能源在能源消费总量比重。围绕煤炭矿山,以新兴产业为主导产业的开发区和传统高碳行业企业,开展多层次、多领域零碳(近零碳)产业示范建设。深入开展公共机构绿色低碳引领行动,全面发展绿色建筑,完善绿色消费激励机制,持续推进“碳普惠”工作,丰富居民绿色生活场景设计。

**(51)大力建设节约型社会。**倡导简约适度、绿色低碳的生产生活方式,逐步形成节约型的经济增长方式和消费模式,以资源的高效循环利用促进经济社会可持续发展。坚持以水定需、量水而行,强化用水总量和强度双控,合理规划非常规水资源循环利用体系,拓展再生水利用领域和规模,巩固节水型城市建设成果,增强社会各界节水、爱水、护水意识。深化国家资源循环利用体系重点城市建设,强化原材料节约和固废循环利用,提高煤矸石、粉煤灰、铁矿尾砂等大宗工业固废综合利用水平,继续高标准建设太原市循环经济环卫产业示范基地,推动“无废城市”由“建设”向“建成”过渡。开展粮食领域节约行动。

## 十二、筑牢城市安全发展基础,建设更高水平的平安太原

坚定不移贯彻总体国家安全观,坚持高质量发展和高水平安全良性互动,牢牢守住安全稳定底线,确保政治安全、社会安定、人民安宁。

**(52)推进国家安全体系和能力现代化。**坚持把捍卫政治安全摆在首位,深化反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实国家安全责任制,加强国家安全教育,完善国家安全风险防控体系,强化国家安全重点领域和重要专项协调机制,提高应急响应效能。抓住国家推进产业链关键环节产能储备和备份的战略机遇,优化生产力布局,强化承接产业转移能力,提升产业链供应链韧性,建设关键产业备份和战略腹地城市。加强粮食等农产品和能源、矿产资源、农资等物资产储备体系建设,守牢初级产品供给安全底线。加快完善重大基础设施风险监测预警体系,提升安全防护能力,加强战略性基础设施安全保障。

坚持党管武装,强化国防动员能力建设和后备力量建设,巩固发展军政军民团结,加强全民国防教育,深化双拥模范城创建成果,推动军民融合深度发展。

**(53)提高公共安全治理水平。**坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责,严格落实“三管三必须”要求,夯实安全生产责任体系。突出矿山、危险化学品、燃气、道路交通、消防、民爆物品、建筑施工、冶金工贸、特种设备、文化旅游等重点行业领域,聚焦高层建筑、商超、市场、学校、医院、养老院等重点场所,强化风险隐患排查整治,坚决防范和遏制重特大事故发生。强化科技赋能,加快高危行业、重点领域安全生产标准化建设和智能化改造,持续推动公共安全治理模式事前预防转型。加大食品药品安全监管力度,坚决守护好人民群众“舌尖上的安全”。加强森林草原防灭火、防汛抗旱和地质灾害防治工作。加快推进应急避

难场所等自然灾害防治重点工程建设,完善综合监测感知网络,健全重大突发事件应急处置保障体系,提高防灾减灾救灾能力。广泛开展安全和应急宣教活动,实施安全技能提升行动,提高群众防灾减灾意识和自救互救能力,提升全社会安全素质。强化社会治安整体防控,健全扫黑除恶常态化机制,依法打击各类违法犯罪活动,稳步构建网络空间安全防护体系。

**(54)有效防范化解重点领域风险。**严格落实维护社会稳定责任制,建立健全重大涉稳风险部门协同联动机制,有效防范化解群体性事件。推动重大决策社会稳定风险评估工作闭环管理、结果运用。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制,统筹控制市县两级债务率。有力有序有效推进地方融资平台出清,深化市场化转型运营。强化“三保”支出预算执行刚性约束,建立县级财力长效保障机制。规范房地产市场秩序,加快推进房地产市场信用体系建设,强化预售资金全流程闭环监管,深化“交房即交证”服务。强化地方金融组织监管,完善中小银行机构风险和非法金融活动预警、排查和处置长效机制,丰富风险处置资源和手段,营造良好金融发展生态。

**(55)完善社会治理体系。**坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,构建和完善适应新时代要求的社会治理体系。健全社会工作体制机制,完善地方性社会治理政策和法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,强化思想政治引领和服务管理。加强社会组织培育管理,深入推进全市行业协会商会深化改革和转型发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,落实村(社区)工作事项准入和动态调整机制,完善服务设施和经费保障机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,推进市、县、乡社会治安综合治理中心规范化建设,优化网格体系,建强网格队伍,对群众诉求一站式受理,一揽子调处,全链条解决。加强社会工作者队伍建设,提高凝聚服务群众工作水平。聚焦服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理,健全志愿服务体系,壮大志愿服务力量,加强志愿服务组织管理,推进供需对接,提升服务质效。深化“网格+社工+志愿服务”融合,提升治理效能。发挥市民公约、村规民约、居民公约等作用,加强家庭教育家风建设,弘扬时代新风。推进网上网下协同治理。加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理,关心关爱困难、弱势群体。大力弘扬见义勇为精神。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。建立权责清晰、协同高效的综合行政执法体制,通过智慧赋能、多元共治提升服务温度、管理精度和执法力度。

## 十三、团结一切可以团结的力量,为实现“十五五”规划而奋斗

坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,凝聚起推进中国式现代化太原实践的奋斗力量。

**(56)坚持和加强党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。坚决扛起管党治党政治责任,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。健全习近平总书记重要指示批示办理闭环工作机制,完善党中央重大决策部署落实情况,构建上下贯通、执行有力的组织体系,确保不折不扣落到实处。健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。大力树立“以发展论英雄、以实绩评干部”的鲜明导向,激励党员干部想干事、能干事、干成事。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。抓好“一把手”、年轻干部、新提拔干部、关键岗位干部的纪律培训,加强对新发展党员、新入职人员的纪律教育。坚持党性党规党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,锲而不舍落实中央八项规定精神,深入开展整治形式主义为基层减负工作,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的政治生态。

**(57)加强社会主义民主法治建设。**坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主。充分发挥人民代表大会制度的显著优势,完善党委决策、人大决定、“一府一委两院”落实的各项制度,加强和改进对“一府一委两院”的法律监督和工作监督,执行好政府重大决策出台前向人大报告制度,健全人大讨论决定重大事项的工作程序和机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强各种协商渠道协同配合,推进协商民主广泛多层制度化发展。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,发动群众踊跃投身转型发展。完善大统战工作格局,支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能、发挥作用,强化中华民族共同体意识,持续推进推进国家宗教中国化,强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想引领,完善港澳台和侨务工作机制,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。扎实做好对口援疆工作。

全面推进法治太原建设,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。深化立法领域改革,统筹推进法规立改废释,加强重点领域、新兴领域立法,探索区域协同立法。全面落实行政规范性文件备案审查,严格行政决策合法性审查,深化行政执法体制改革,完善行政复议体制机制。全面落实司法责任制,深化审判权和执行权分离改革,完善企业破产处置府院联动机制和司法救济保护制度,加强人权法治司法保障。加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,提升涉外法律服务能力,改进法治宣传教育,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远作用。

**(58)健全规划制定和落实机制。**按照党的二十届四中全会精神和省委十二届十一次全会、市委十二届十次全会要求,制定全市“十五五”规划纲要及专项规划等,构建定位准确、边界清晰、功能互补、一衔接的规划体系,做实任务项目支撑,做细计划进程安排,确保年年能分解、要素有保障、规划能落地、质效好评价。强化规划实施监测评估和监督,健全政策协调和工作协同机制,确保各项任务部署落到实处。构建全方位、多层次、立体化宣传格局,组织开展规划权威解读,有效引导社会预期,提振发展信心。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业热情,形成人人尽其力、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢记嘱托、感恩奋进,保持定力、久久为功,攻坚克难、乘势而上,坚定不移推动高质量发展,奋发有为深化全方位转型,不断开创中国式现代化太原实践新局面。