

# 2026年，各部委要干哪些民生实事？

2026年，就业、住房、医疗、养老等民生领域将迎来哪些新变化？近期，各部委密集召开工作会议，进行相关部署安排。“新华视点”记者从中梳理了与你我日常生活密切相关的民生举措。

## 就业：加强灵活就业、新就业形态人员权益保障

就业是最大的民生。2026年，人社部门将深入实施稳岗扩岗提质专项行动，突出抓好重点群体就业，全面提升就业服务质效，全力促进高质量充分就业。人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示，将多措并举稳定就业岗位，更好落实稳岗返还、就业补贴、担保贷款等存量政策，研究适时出台增量政策，重点支持劳动密集型就业容量大的传统行业企业稳定现有岗位。“我们将持续加力提升就业质量，加强灵活就业、新就业形态人员权益保障，支持他们参加职工保险，保障超龄劳动者基本权益。”这位负责人表示，将集聚力扩大新的就业机会，重点围绕新质生产力、消费新热点、重大工程项目等领域，深入推进就业挖潜扩容。

## 住房：推进现房销售制，规范预售资金监管

2026年房地产市场走向备受关注，着力稳定房地产市场将有哪些重点？住房和城乡建设部部长倪虹表示，将因城施策控增量、去库存、优供给，结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。倪虹表示，将加快构建房地产发展新模式，在商品房销售上，推进现房销售制，实现“所见即所得”，从根本上防范交付风险。继续实行现房销售，规范预售资金监管，切实维护购房者合法权益。同时，将深化住房公积金制度改革。实施物业服务品质提升行动，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，探索“物业服务+生活服务”模式，推动“物业服务进家庭”。

## 生育：力争今年实现生娃基本不花钱

此前召开的全国医疗保障工作会议明确，将根据医保基金可承受能力，合理提升产前检查医疗费用保障水

平，力争2026年全国基本实现政策范围内分娩个人“无自付”。

值得注意的是，如果参保人自主选择更高服务标准的医疗机构进行分娩，或使用一些不在生育保险目录内的药品耗材等，其费用不属于生育保险支付范围，就无法使用生育保险进行报销。

截至2025年11月底，全国生育保险参保人数达2.59亿人。全国基本实现生育津贴直接发放给参保人。全国均已将符合条件的辅助生殖项目纳入医保支付，11个省份实现政策范围内住院分娩医疗费用全额保障。

接下来，国家医保局将推动把灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险覆盖范围。探索制定包括产前检查项目在内的基本服务包，减轻参保人生育医疗费用负担。将适宜的分娩镇痛项目按程序纳入基金支付范围，落实完善辅助生殖技术项目医保支付管理。全面实现生育津贴按程序直接发放给参保人。

## 养老：构建普惠可及的养老服务体系

截至2025年底，我国60岁及以上人口达3.2亿人。有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。

近日召开的全国民政工作会议，围绕构建普惠可及的养老服务体系作出系列部署安排。

民政部有关负责人表示，下一步要加强失能失智老年人照护，做好独居、空巢老年人探访关爱；大力培育养老服务经营主体，全面实施养老服务消费补贴项目，落实养老服务师职业资格制度。

此外，将把发展农村养老服务作为重点，推动建立县级民政部门统筹、乡镇政府组织实施、村“两委”具体落实的工作机制。

## 教育：启动新一轮“双一流”建设

2026年，教育部将启动新一轮“双一流”建设，全面推进地方普通高校高质量发展，推动应用型高校主动对接区域重大战略。

围绕合理调整高校布局和数量，教育部将推动新增高等教育资源向人口大省和中西部地区倾斜，健全东中西部高校对口支援机制，加快推动中西部高等教育振兴。

教育部有关负责人介绍，2026年将持续优化基础教育资源布局，更好应对学龄人口变化，完善全国学位监测预警模型，全面开展基础教育资源配置机制改革试点，重点

支持学龄人口净流入城镇和基础薄弱地区新建、改扩建一批优质普通初高中，扩大资源供给。

## 消费：优化实施消费品以旧换新政策

全国发展和改革委员会指出，2026年将优化实施消费品以旧换新政策。近日召开的全国商务工作会议也提出，优化消费品以旧换新政策实施，推动商品消费扩容升级。

国家发展改革委政策研究室副主任李超表示，将着力提升覆盖人群广、带动效应强的重点消费品“得补率”，在保持汽车补贴上限不变的基础上，将定额补贴调整为按车价比例进行补贴，家电以旧换新调整为补贴1级能效或水效产品，补贴产品售价的15%，单件补贴上限为1500元。

为优化实施“两新”政策，国家发展改革委会同财政部已向地方下达2026年第一批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划。

“2026年消费品以旧换新以更大力度支持绿色智能商品消费，比如购新补贴纳入智能手表手环、智能眼镜等。换新的‘新’不仅指新商品，更是通过政策支持引导，为新产品、新技术提供更广阔市场，努力换出新赛道、新产业。”商务部有关负责人说。

## “三农”：让农民生活更加富裕美好

2025年，我国“三农”工作交出亮眼成绩单——全年粮食产量达14297.5亿斤，再创历史新高，大豆自给率又提高了0.3个百分点；果菜茶、肉蛋奶和水产品供应充足、种类多样，老百姓的餐桌越来越丰富、健康。

近日召开的全国农业农村厅局长会议部署2026年工作：聚焦粮食和重要农产品生产保供，着力提升农业综合生产能力和质量效益；持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制；促进农民稳定增收，大力发展乡村富民产业；扎实推进宜居宜业和美乡村建设……在端稳14亿中国人饭碗的同时，千方百计提升农民群众获得感幸福感安全感。

此外，将加快农业科技创新和成果应用，稳妥推进农村改革重点任务，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好，为推进中国式现代化提供基础支撑。

新华社“新华视点”记者（新华社北京1月26日电）

（上接第1版）双方要加强发展战略对接，深化高水平互利合作，为两国人民带来更多福祉，共同迈向社会主义现代化。双方要加强在国际和地区事务中的协调配合，共同反对霸权主义和阵营对抗，携手推动构建人类命运共同体。

苏林感谢中共中央致电祝贺越共十四大胜利召开，感谢习近平总书记对他再次当选越共中央总书记的良好祝愿，重点介绍了越共十四大的主要成果，表示越南愿在新征程上同中方携手并肩，按照“六个更”的要求，不断深化社会主义邻邦之间的友好合作。中国的发展始终为越南发展提供启迪和宝贵经验。越南将坚持一个中国政策，继续支持习近平总书记提出的人类命运共同体理念和“一带一路”倡议以及四大全球倡议，愿同中方加强政治互信，促进外交国防和公安协作，深化各领域务实合作，培育两国人民友好感情，在复杂多变的国际形势下加强协调，提倡多边主义，反对保护主义，推动构建越中命运共同体。

习近平和苏林并互致新春问候，祝福两国人民幸福安康。

# 《习近平与一线职工朋友们》出版发行

新华社北京1月26日电 中华全国总工会组织编写的《习近平与一线职工朋友们》，近日由中国工人出版社出版，在全国发行。

该书通过23篇采访实录，讲述了习近平同志在河北正定、福建、浙江、上海和到中央工作以来，深入建设工地、厂矿车间、港口码头，与一线职工朋友们真诚交往，关心关爱职工生产生活，勉励他们不断创新创造的感人故事。该书的出版，有利于广大党员干部更好体悟习近平同志始终与广大职工想在一起、干在一起的人民情怀，团结动员亿万职工为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

## 我国将加快建设新型预报预测体系

新华社北京1月26日电（记者 刘诗平）2026年我国将加快建设新型预报预测体系，提高极端天气气候事件预报预测预警能力，提升预报预测数智化水平，构建地球系统预报能力。

这是记者在26日开幕的2026年全国气象工作会议上获悉的。中国气象局局长陈振林表示，2026年将提高极端天气气候事件预报预测预警能力。试点推进新一代短临预警业务体系建设。加强人工智能技术应用，提高台风、暴雨精细化预报水平。研发重点领域次季节暴雨过程产水量预测产品，推动极端气候事件次季节预测省级业务试点。

在构建地球系统预报能力方面，2026年气象部门将攻关下一代数值预报模式，持续发展风能太阳能等专业模式。优化气象人工智能模型体系和研发机制，建立统一基座模型，发展耦合再分析技术。发布第二代大气再分析产品。建立全球预报业务检验规范。

陈振林介绍，过去一年气象部门有效应对极端气象灾害。提前3个月准确预测汛期降水分布特征，支撑决策部署和资源调度。加强会商联动，优化递进式服务，强对流预警提前量平均48分钟，创历史新高；24小时台风路径预报误差降至58公里，保持国际领先。强化重大气象灾害联防联控，配合农业农村部有效应对干热风，挽回小麦损失23亿斤，联合共建气象服务平台保障海洋渔船安全作业。

过去一年，气象部门与公安部、交通运输部共同完善灾害性天气公路分级管控机制，提升462条重点路段通行效率。与国家金融监督管理总局等部门强化巨灾保险、天气衍生品等灾害风险减量服务。联合国家文物局对5000余个全国重点文物保护单位开展气象灾害风险调查评估。

## 甘肃迭部5.5级地震

### 暂未发现人员伤亡

新华社兰州1月26日电（记者 梁军、张智敏）甘肃省甘南藏族自治州迭部县5.5级地震发生后，甘南州启动地震灾害应急响应三级响应。迭部县委、县政府组织全县干部进行拉网式排查了解到，暂未发现人员伤亡、被困，全县28座水电站运行正常，电力、通信正常。部分震感强烈的村庄、社区房屋受损。

1月26日14时56分，甘肃迭部发生5.5级地震，震中位于北纬34.06度、东经103.25度，距离迭部县城2.8公里。地震发生时，甘肃省兰州市、定西市、陇南市、甘南藏族自治州、临夏回族自治州及邻省交界地区有震感。排查发现，迭部县电尔镇7个行政村、49个自然村震感较为强烈，其中3个村和2个社区的部分房屋出现裂缝，墙体砖瓦掉落。

地震后，为确保人民群众生命财产安全，迭部县紧急疏散了2万余名城乡居民，敬老院集中供养人员、综合养老服务中心人员均得到及时、安全转移。地震造成G345线部分路段有零星落石，交通运输部门已组织清理，其他道路通行正常。

地震发生后，中国地震局迅速启动四级应急服务响应。甘肃省消防救援总队、武警甘肃总队也派出力量赶赴灾区抢险。26日傍晚，新华社记者驱车赶到迭部县境内看到，沿途建筑物总体完好，路上不时可见消防等救援车辆。当地干部告诉记者，当地已设置临时安置点，干部群众正携手搭建帐篷，棉被、炉子、煤炭等应急物资已陆续运到。

## 两部门启动四级应急响应

新华社北京1月26日电（记者 黄锦铭）记者从应急管理部获悉，国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部针对甘肃甘南州迭部县5.5级地震启动国家地震灾害四级应急响应，派出工作组赶赴灾区指导抗震救灾工作。

1月26日14时56分，在甘肃甘南州迭部县（北纬34.06度，东经103.25度）发生5.5级地震，震源深度10公里。地震发生后，国务院抗震救灾指挥部、应急管理部有关负责人立即作出部署，要求尽快核实现灾情，全力做好灾情排查和抢险救援准备工作。

国家综合性消防救援队伍前突力量已到达震中开展排查。截至目前，暂未收到人员伤亡报告，灾情正在进一步核实中。



1月26日，铁路工作人员和乘坐G359次列车的乘客在延安站站台合影留念。新华社记者 李一博 摄

# 全国铁路实行新的列车运行图

## 北京至延安首次开行高铁列车

据新华社北京1月26日电（记者 樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，26日零时起，全国铁路实行新的列车运行图。调图后，北京与延安间首次开行高铁动车组列车，延安至北京西间最快5小时42分可达。

同时，广深港高铁提质增能后，运营时段安排开行动车组列车387列，成为全国行车密度最高的高铁线路区段。

国铁集团运输部相关负责人介绍，调图后，全国铁路安排图定旅客列车12130列，开行货物列车23748列，全国铁路客货运输能力和效率进一步提升，运输产品供给持续优化，将更好地服务经济社会高质量发展。此次调图，铁路部门用好包银、西延、沪渝蓉沿江

高铁等新线能力，优化中西部地区列车运行图，助力西部大开发和中部地区崛起。其中，利用新开通的包头至银川高铁，安排开行银川至北京标杆动车组列车2列，两地最快6小时22分可达；安排开行宜昌北至北京西、上海虹桥、天津西、济南东、杭州西、深圳北等动车组列车16列。

在华南地区，铁路部门用好广湛、汕汕等高铁新线能力，优化华南沿海地区列车运行图，助力粤港澳大湾区建设。其中，利用新开通的广州至湛江高铁、宁波至广州高铁汕头至汕头南段，安排开行动车组列车，汕头至广州新增最快1小时26分可达，湛江北至广州白云最快1小时32分可达。

## 国家发展改革委印发意见 推进城际铁路健康可持续发展

据新华社北京1月26日电（记者 魏玉坤）记者26日从国家发展改革委获悉，为落实基础设施建设要适度超前、不能过度超前的要求，构建布局合理、便捷高效、经济适用的城际轨道交通网络，推动城市群高质量发展，国家发展改革委日前印发《关于推进城际铁路健康可持续发展的意见》。

城际铁路是城市群节点城市间的骨干旅客运输方式。目前，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈“四大城市群”城际铁路骨干网络加快形成，总里程接近1800公里，运营效益稳步向好，城市群内主要城市间

基本实现1至2小时通达。意见明确了城际铁路功能定位，指出城际铁路主要连接城市群内中心城市及城区常住人口50万以上的大中城市，串联沿线重要客流集散地、人口密集区，采用高密度、小编组的灵活运输组织模式，重点满足1至2小时通勤、休闲、商务等中短途旅客出行需求。

意见要求，新建城际铁路近期双向客流密度不低于1500万人次/年，设计速度一般为每小时120至200公里。严格控制车站建设规模、标准等，坚决防止出现站点过密、站房规模超出实际需求、建而不用等情况。

## 税收数据显示：二〇二五年国内消费亮点纷呈

新华社北京1月26日电（记者 刘开雄）记者1月26日从国家税务总局获悉，国家税务总局日前利用税收大数据对消费情况进行跟踪分析显示，在系列政策精准赋能下，2025年我国消费市场亮点纷呈，各类消费需求有效释放。其中，办理离境退税的境外旅客数量同比增长305%，退税商品销售额同比增长95.9%，退税额同比增长95.8%。

以旧换新激活大众消费需求。发票数据显示，2025年，日用家电零售业、厨卫器具零售业、手机等通信设备零售业销售收入同比分别增长17.4%、12.9%和18.6%。新能源乘用车销量、销售收入同比分别增长24.3%和21.1%。

文旅融合点燃消费新活力。发票数据显示，2025年，文艺创作与表演销售收入同比增长17.3%，沉浸式、场景业态创新推动文旅消费提质升级，旅行社及相关服务、名胜风景区、休闲观光活动销售收入同比分别增长11.2%、26.1%和14.6%。

数字赋能驱动新型消费蓬勃发展。发票数据显示，2025年，互联网生活服务平台、餐饮配送销售收入同比分别增长9.4%和13.3%，即时消费加速扩张。以游戏动漫等为代表的数字文化消费展现出较大潜力，数字文化服务销售收入同比增长16.6%。

体育健康产业消费需求旺盛。赛事经济打破传统消费时空边界。发票数据显示，2025年，体育会展服务、体育咨询服务销售收入同比分别增长12.2%、27.8%。健康咨询服务、养生保健服务、体育健康服务销售收入同比分别增长11.7%、12%、16.5%。

银发消费需求上升。发票数据显示，2025年，老年人养护、社会看护与帮助、疗养院服务消费同比分别增长24.9%、23.1%和15.4%。



1月26日，一名女士身着传统服饰逛豫园灯会。

1月26日晚，以“以梦为马，旷野生花”为主题的2026上海豫园民俗艺术灯会正式亮灯，开启为期36天的海派年味视觉盛宴。新华社记者 刘颖 摄