

太原市人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年1月20日在太原市第十五届人民代表大会第六次会议上

太原市人大常委会主任 周计伟

各位代表：

受市十五届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议，并请列席同志提出意见。

过去一年的主要工作

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实市委决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主，聚焦发展所需、改革所急、民心所向依法履职尽责，各项工作在服务大局中持续提升、在守正创新中不断加强。全年召开常委会会议9次、主任会议16次，制定地方性法规1件、修改5件、废止4件，听取和审议专项工作报告28项，开展执法检查、视察调研120余次，作出决议、决定5项，任免国家机关工作人员121人次，组织宪法宣誓20人次，圆满完成市十五届人大五次会议确定的目标任务。

一、提高政治站位，在坚持党的全面领导中把牢正确政治方向

常委会牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理，旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保党的领导落实到人大工作各方面全过程。

筑牢思想根基。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，以理论清醒保证政治坚定。认真学习习近平总书记对山西工作的重要讲话精神，系统把握、全面领会贯穿其中的核心要义、精神实质和实践要求，切实把领袖殷殷嘱托转化为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的坚定信念和强大动力。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为重大政治任务，认真组织集中学习、扎实开展交流研讨，深刻认识全会的重大意义，全面把握“十五五”时期经济社会发展的战略任务和重大举措，更加明确以法治力量服务高质量发展的方向和路径。全年召开常委会党组理论学习中心组会议12次，开展交流研讨8次，自觉用党的创新理论指导新时代人大工作与时俱进、完善发展。

落实开展学习教育。全面落实深入贯彻中央八项规定精神学习教育目标任务，一体推进学习研讨、问题查摆、整改整治、开门教育等重点任务，坚持融入日常、抓在经常，通过举办读书班、开展交流研讨、讲授专题党课、加强警示教育等方式，全面把握中央八项规定精神的重要意义、成效经验、丰富内涵和实践要求。围绕出租车管理、电梯安全、社会保险等群众关心的热点问题，深入开展调研，解决突出问题10个，为群众办实事42件，以实际行动深化学习教育成果，切实把作风建设成效转化为服务群众的具体实践。

二、提升立法质量，在以良法促善治中发挥积极作用

常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，落实深化立法领域改革要求，充分发挥立法主导作用，以高质量立法护航高质量发展。

坚持“立改废”并举。积极回应群众关切，制定电梯安全管理条例，规范电梯的选配使用、维护保养，压实相关主体责任，推动破解治理难题，保障人民群众生命财产安全。聚焦推进公园城市建设目标，全面修订公园条例，健全管理体制，促进公园与体育、文旅、健康融合发展，助力提升城市生态和人居环境质量。修改城乡建设档案管理条例、城市供水管理办法、残疾人保障条例、物业管理条例，厘清部门职责，明确法律责任，确保与上位法有效衔接。集中清理明显滞后、不适合继续适用的法规，废止商业网点管理办法、城市规划条例、科学技术经费投入和管理条例、科技资源开放共享条例，有效维护法制统一。

推进“开门立法”。始终把调动各方参与作为提高立法质量的有效途径，从法规的立项、起草到审议、论证，全方位吸收各方面意见建议。全年召开征求意见座谈会25次、专家论证会8次，开展立法调研23次，通过线上线下征求意见建议1200余条。充分发挥立法咨询库作用，持续开展立法协商。重视基层立法联系点建设，强化联系指导，努力

推动我市基层立法联系点从“有没有”向“优不优”转变。杏花岭区域党群服务中心立法联系点作为我市立法工作的名片，一年来先后对22部法律、法规提出意见建议1114条，采纳18条，民主立法更加具体生动。

加强备案审查制度和能力建设。全面修订规范性文件备案审查工作办法和工作流程，进一步完善审查机制，细化审查内容、规范审查程序。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，对9件规范性文件进行审查，确保符合宪法和法律的规定。认真办理公民提出的审查建议，维护人民群众合法权益。听取和审议年度备案审查工作情况报告，提升工作水平。

三、增强监督实效，在助推高质量发展中体现人大担当

常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦全市中心工作、重点任务精准发力，推动破解经济社会发展中的突出问题，人大监督作用有效发挥。

聚焦财经工作加强监督。坚持关口前移，强化“十五五”规划、计划、预算初步审查，促进编制工作依法合规、科学合理。密切关注经济运行，听取上半年计划、预算执行情况报告，采用线上实时监测与线下实地调研相结合的方式，跟踪监督6个重点部门和1个重点部门绩效评价情况，持续加大审查监督力度。健全人大监督与审计监督贯通协作机制，督促审计机关在政府债务管理、国有资产监管方面加大工作力度，更好发挥“治已病、防未病”作用。听取国有自然资源资产管理情况专项报告，审议国有资产管理情况综合报告，推动提高国有资产管理效能。依法履行政府债务管理监督职责，督促防范化解政府债务风险。

聚焦产业发展加强监督。专题调研工业经济运行、招商引资等工作，提出强化科技创新引领、培育发展新质生产力、扎实推动项目建设等建议，为产业转型升级蓄势赋能。审议培育打造农业品牌情况报告，就加强品牌建设、强化文化赋能，加大宣传推广力度等方面提出建议，助推农业产业现代化。对人工影响天气工作开展监督，建议不断提高作业能力水平，充分发挥在农业生产、防灾减灾等方面的作用。听取非物质文化遗产保护和传承发展工作情况的报告，调研政策落实、资金管理使用及传承人队伍建设等情况，推动非遗系统性保护与创新性发展。对文物保护“一法一条例”、旅游“一法两条例”实施情况进行执法检查，为建设国际知名旅游热门目的地城市强化法治支撑。

聚焦“四治”一体推进加强监督。立足守牢生态环保底线，听取环境状况和环境保护目标完成情况报告，就扛起生态环保政治责任、打好污染防治攻坚战、增强环境治理效能等方面提出建议。着眼黄河流域生态保护和高质量发展，对加快推进“一泓清水入黄河”工作进行监督，建议在项目推进、综合治理、监督管理上持续用力，做好治水兴水大文章。围绕现代化城市体系建设，监督城市更新工作，督促政府抢抓政策机遇，强化规划引领，优化城市功能品质。关注城市水环境治理，调研雨污分流工作，对部分改造工程进行全过程监督，督促政府扎实推进雨污分流系统建设与改造，切实提升城市人居环境质量。

聚焦民生保障加强监督。围绕办好人民满意的教育，审议义务教育均衡发展情况报告，推动完善协同推进机制，优化教育资源配置，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。听取全市社会保险工作报告，督促政府稳步提高参保质量、优化经办服务，守好群众“保障金”。开展养老“一法两条例”执法检查，调研推进托育服务健康发展情况，筑牢“一老一小”民生保障网。监督市监察委员会开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，推动健全问题解决实效长效机制，维护人民群众切身利益。

聚焦法治太原加强监督。审议法治政府建设年度报告，促进政府依法行政。调研流动人口服务管理条例实施情况，督促政府及有关部门压实主体责任、补齐管理服务短板，切实保障流动人口合法权益。监督涉企行政执法情况，推动行政执法机关严格规范公正文明执法，营造法治化营商环境。视察交通事故处理工作情况，助力提高处理能力和服务水平。监督全市法院劳动争议审判工作，推动提升审判质效，构建稳定和谐劳动关系。听取全市检察机关办好群众身边“小案”专项活动工作报告，促进矛盾纠纷化解，助力提升社会治理效能。办理群众来信来访333件批次，转办、督办信访事项68件，努力维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。

四、发挥代表作用，在发展全过程人民民主中汇聚智慧力量

常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，持续加强代表工作能力建设，进一步健全代表工作制度机制，以高质量代表工作推动全过程人民民主实践深入发展。

深化拓展“两个联系”。坚持和完善驻会常委会组成人员联系代表机制，通过邀请参加执法检查、调研和座谈等各项活动，与代表保持经常性联系。邀请代表列席常委会会议，参加分组审议，发表意见建议，提升审议质量。畅通代表知情知政渠道，组织代表参加常委会及“一府一委两院”

有关会议、活动96人次。加强代表联络站建设，健全与驻站代表双向联系机制、收集和办理群众意见工作机制，组织“三官一师一员”进站活动，“代表进站入点听民情解民忧”主题活动形成品牌效应。全市五级人大代表进站履职4598人次，接待群众9533人次，收集意见建议2763条，解决问题1686个，代表联络站联系群众、服务群众的阵地作用更加凸显。

持续强化服务保障。组织我市市人大代表参加“千万工程”专题学习班，组织市人大代表开展履职培训，锤炼政治素养和专业本领。认真落实新修改的代表法，召开全市代表工作推进会，组织省人大代表向市人大常委会报告履职情况，促进代表更好依法履职。严把代表“进出关”，召开代表资格审查委员会会议5次，补选市人大代表10名，终止市人大代表资格4名。开展“三晋人大代表采风行”太原活动，组织9名代表接受采访，各类媒体刊发稿件、视频50余条，展示代表履职风采。

高效办理议案建议。市十五届人大五次会议以来，代表提出的8件议案、398件建议全部办理完毕。优化重点督办代表建议处理程序，深化“五办联动”工作机制和“三见面”制度，关于加强既有住宅加装电梯运维监管、加强小店区部分区域交通秩序整治等18件重点督办建议全部落实，代表的真知灼见转化为推动高质量发展的务实举措。

五、注重固本强基，在加强自身建设中提升履职能力

常委会持续加强“四个机关”建设，坚持以党的政治建设为统领，从能力素质强起、从纪律作风严起，不断提高依法履职能力，努力打造让党放心、让人民满意的“人大机关”。

加强政治建设。落实全面从严治党政治责任，专题研究部署机关党建工作，严格执行党建工作制度，促进党建和人大工作深度融合。深入抓好党风廉政建设，常态化开展警示教育，加强清廉机关建设，不断巩固良好政治生态。支持和保障市纪委监委派驻纪检监察组工作。认真落实意识形态工作责任制，管好用好门户网站、微信公众号等平台，办好《太原人大》杂志，守牢意识形态阵地。落实统战工作责任，邀请统战人士参与立法座谈、调研视察等活动，推动人大统战工作提质增效。扎实做好巡察反馈问题整改，强化成果运用，以整改实效推动机关工作全面进步、创新发展。

强化制度建设。推动修订市人民代表大会会议事规则，并提请本次大会审议。修订常委会会议事规则，进一步细化议事程序，规范工作流程。修订机关党组及机关纪委工作规则，完善机关党组织运行机制，提升工作效能。制定机关贯彻中央八项规定及其实施细则精神的工作细则，完善公文审核、机关印刷费审核、建设节约型机关暂行办法等制度，保障机关各项工作廉洁、高效、有序运行。

锤炼过硬作风。加强干部日常监督管理，树立鲜明选人用人导向，健全正向激励机制，加大机关干部培养使用力度。大兴调查研究之风，严格落实“四不两直”工作要求，深入基层一线察实情、解难题、促发展。引导机关干部牢固树立正确政绩观，激发干事创业的精气神，推动人大机关形成求真务实、乐于奉献、严守纪律的良好风尚。

注重协同联动。自觉接受全国人大、省人大工作指导，全力配合开展视察调研、法律法规征求意见等工作。强化全市人大工作“一盘棋”思想，加强对县(市、区)人大的指导，支持基层人大建设。圆满完成韩国顺天市议会代表团访晋接待工作，密切与外地人大联系，交流经验、互学互鉴。

各位代表！过去一年常委会工作成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委坚强领导、省人大有力指导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关干部职工履职尽责、扎实工作的结果，是市人民政府、市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院及县(市、区)人大常委会密切配合、协同努力的结果，是全市人民充分信任、积极参与的结果。在此，我代表市十五届人大常委会，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：全过程人民民主的实践形式还需创新，立法服务改革发展的精准度还需强化，监督的方法和机制还需完善，服务保障代表履职还需加力，常委会自身建设还需加强，等等。我们将认真听取人大代表和各方面意见建议，自觉接受监督，在今后的工作中切实加以改进。

今年的主要任务

2026年是“十五五”规划开局之年。市人大常委会工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话精神，认真学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，牢牢把握“四个机关”定位要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运

行好人民代表大会制度，紧紧围绕市委决策部署，锚定再现“锦绣太原城”盛景目标，聚焦国家区域中心城市建设和依法履职、积极进取，为奋力谱写中国式现代化太原篇章贡献力量。围绕这一总体思路，重点做好以下工作。

一是坚持思想政治引领，推动制度自信更加坚定。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期重要政治任务，继续在系统把握、融会贯通上下功夫，进一步把牢政治方向、把准实践要求。不折不扣落实党中央及省委、市委决策部署，严格执行请示报告制度，切实把党的领导贯穿到人大工作各方面全过程。发挥人民代表大会制度优势，稳步推进立法、监督、代表等各项工作，始终与市委同心、与大局同向、与人民同声。

二是坚持密切联系群众，推动为民履职更暖人心。践行以人民为中心的发展思想，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，完善民主民意表达平台和载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，问计于民、问需于民，努力做到民有所呼、我有所应。听取和审议养老服务工作情况报告并开展专题询问和满意度测评，监督人工智能赋能教育教学工作、慢性病防控体系建设、保障性住房工作情况，检查妇女权益保障“一法一办法”实施情况，组织代表跟踪监督民生实事项目进展情况，用心用情用力解决急难愁盼问题，不断满足人民对美好生活的向往。

三是坚持改革发展所需，推动立法工作更有质量。立足“小切口、有特色”，完善立法程序，提高立法质量，确保立一件、成一件、管用一件。制定城市更新条例、知识产权促进条例等法规，废止档案管理条例、农业投资条例、统计管理条例等法规，对机动车停车场管理条例、电动自行车管理条例等7件立法项目开展立法调研。围绕城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等领域，高质量编制五年立法规划。持续加强立法民意直通车体系建设，指导和帮助基层立法联系点健全工作网络、创新工作方式，丰富立法实践，提高立法决策的科学性和民主性。听取和审议备案审查工作情况报告，加强对县(市、区)人大常委会的指导，推动备案审查工作程序化、规范化。

四是坚持服务中心大局，推动监督工作更具实效。紧扣市委确定的目标任务，更好发挥人大监督作用，在推动高质量发展上取得新成效。**深化财经工作监督**，审查计划、预算执行情况，审议审计工作、国资综合报告和四类专项报告，持续关注政府债务管理。**紧扣转型发展强化监督**，聚焦加大知识产权保护力度，同步听取和审议“一府两院”开展行政执法工作情况的报告，并进行专题询问和满意度测评，通过“同题共答”、协同发力，助推新质生产力发展。调研文化产业发展，关注文旅融合，开展文物保护“一法一条例”执法检查。**助推农业农村现代化**，监督农村供水、提升农产品自给率工作情况，对农民专业合作社“一法两条例”进行执法检查，促进现代农业高质量发展。**推动美丽太原建设**，听取和审议市环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展建筑垃圾管理条例执法检查，以监督实效保障环境质量持续向好。**守牢安全稳定底线**，持续监督法治政府建设，听取“八五”普法决议实施情况汇报，监督我市安全生产治本攻坚三年行动工作情况，检查道路交通安全管理条例实施情况，不断提高人大信访工作质效，努力为高质量发展营造良好的法治环境。

五是坚持发挥主体作用，推动代表工作更富活力。持续深化“两个联系”，拓宽代表参与常委会立法、监督等工作和参加“一府一委两院”活动的路径。常态化征求代表意见建议，引导代表围绕全市中心工作、群众关心的热点难点问题献计献策。健全完善收到群众反映问题分级分类处理机制，保障问题及时有效解决。探索代表建议办理结果评价机制，推动代表建议落实落地。提升代表联络站运行质效，不断丰富站点活动内容，创新活动形式，探索开展“代表联络站+”主题活动，推动联络站从“有形覆盖”转向“有效运行”。注重发挥示范型代表联络站引领带动作用，进一步把杏花岭街道人大代表联络站打造成全省最前列、全国有影响力的代表履职平台，形成可复制、可推广的实践经验。

新的一年，我们将坚持以党的政治建设为统领，不断强化常委会自身建设，提升常委会组成人员和机关干部的政治素养和履职能力。锲而不舍贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，弘扬求真务实、真抓实干的工作作风，形成拉高标杆争一流的良好氛围。坚持新时代好干部标准，以发展论英雄，以实绩评干部，扎实做好干部选育管用。加强人大干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表，春华秋实又一载，砥砺奋进续新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，开拓进取、真抓实干，更好发挥人民代表大会制度的显著优势，为奋力谱写中国式现代化太原篇章作出新的更大贡献！

用团结协作
弘扬我们的时代主旋律



咱们工人有力量