

# 中国人民政治协商会议第十四届山西省太原市委员会常务委员会 关于十四届四次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十四届山西省太原市委员会第五次会议上

(2026年1月18日)

胡建林

## 各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届山西省太原市委员会常务委员会，向大会报告市政协十四届四次会议以来的提案工作情况，请予审议。

## 一、2025年提案工作情况

2025年，市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻中共二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想以及考察山西重要讲话重要指示精神，团结带领广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，积极通过提案履责尽责。市政协十四届四次会议以来，共提出提案819件，经审查立案741件。立案提案中，委员提案589件、集体提案152件，遴选并督办重点提案7项36件。通过办理单位认真细致的工作，立案提案全部办结，委员真知灼见转化为推动社会经济发展的务实举措，政协提案作用进一步彰显。

——**经济建设方面**，围绕着力构建具有太原特色的现代化产业体系、推进科技创新与产业创新深度融合、有效提振消费和扩大投资等方面提出提案241件。其中，关于推动传统产业提质升级、发展先进装备制造业、提升创新体系整体效能、金融服务实体经济等提案，积极助力我市激活科技创新“原动力”，挺起产业发展“硬脊梁”。关于全面实施提振消费专项行动，创新“赛事+演唱会+旅游”融合模式，发展银发经济、户外经济等建议，积极助力我市加快培育消费新业态新模式新场景，集聚发展新动能。关于促进农文旅深度融合、打造国家级农产品物流交易中心等建议，持续助推乡村全面振兴。

——**政治建设方面**，围绕加强法治政府建设、优化营商环境、加强人口发展和人才引育等方面提出提案16件。其中，关于进一步推进依法行政、提升基层监督效能、培育社区内生动力等提案，为提高基层治理社会化、法治化、专业化水平提供积极助力。关于打造一流营商环境、整合公共法律服务资源、维护新业态劳动者合法权益等建议，为我市厚植投资兴业沃土献计出力。关于构建生育友好型社会、提升我市人口吸引力集聚力等建议，为推动我市人口高质量发展，增强城市发展动能提供助力。

——**文化建设方面**，围绕提高社会文明程度、推进文旅体制机制改革创新、加强文化遗产保护传承等方面提出提案118件。其中，关于传承红色文化讲好太原故事、构建书香龙城等提案，为践行社会主义核心价值观汇聚正能量。关于建设晋祠文博品牌、促进历史文化街区可持续发展、推进全域旅游发展等提案主动赋能我市文旅产业深度融合，

进一步擦亮“唐风晋韵·锦绣太原”文旅品牌。关于深入挖掘历史名人资源、加强“千年府城”文化传承等提案，助力提升城市文化软实力。

——**社会建设方面**，围绕优化公共服务体系、提升城市功能品质、服务和保障民生等方面提出提案337件。其中，关于突出做好重点群体就业、促进我市高质量充分就业等建议，有效促进了就业政策举措的完善与实施。关于健全学校家庭社会协同育人机制、全面提升小学生科学素质教育、深化产教融合、优化县域教育均衡发展等提案，为我市办好人民满意的教育提供参考。关于推动我市公立医院高质量发展、加快中医药传承创新、促进我市医养结合等提案，积极助力我市医疗和养老体系建设，提案建议在相关政策文件中得到吸纳。关于AI赋能数字公共交通、提升供热服务水平、推进“15分钟生活圈”建设等提案，积极回应民生关切，在我市相关民生实施方案和举措办法中得到体现。

——**生态文明建设方面**，围绕四治一体推进、自然生态保护、绿色低碳发展等方面提出提案29件。其中，关于推进太原九河复流、加强智慧水资源管控平台建设、提升汾河水量水质等提案，助力我市“一泓清水入黄河”工程持续推进。关于推动气候投融资试点建设、精准量化“碳数据资产”价值、建设“无废城市”等提案，为相关部门完善“双碳”政策体系提供有益参考。关于探索污染物减排新路径、构筑乡村绿色能源体系等提案，为持续深入打好污染防治攻坚战贡献力量。

## 二、提案工作主要做法

一年来，市政协常委会坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的工作方针，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，不断推动提案工作高质量发展。

(一) 加强党的领导，把牢正确政治方向。准确把握提案工作的政治属性，服务党政决策，广泛建言资政，凝聚各界共识。一年来，市委、市政府高度重视政协提案工作，市委、市政府主要领导作出重要批示，各位副市长带头领办重点提案，为提案工作注入了强大动力。市政协党组将提案工作纳入总体工作部署和重要议事日程，专题研究重点提案督办、提案工作条例修订等，为提案工作把准方向。深入学习贯彻中共二十届四中全会精神，全面落实省委、市委决策部署，围绕助力我市“十五五”规划编制开展提案征集，引导广大政协委员、政协各参加单位深入调研，提交精准专业、切合实际的高质量提案。通过提案办理协商，加深对党和国家决策部署的理解认同，进一步凝聚人心共识，汇聚奋进合力。

(二) 服务中心大局，切实提高工作质量。围绕全市中心

工作和民生关切，坚持重质量求实效，着力培育具有前瞻性和可操作性的提案建议。会同市委、市政府有关部门，印发五方面78类提案参考选题，切实找准提案工作的着力点，提高议政建言的精准度。组织委员开展提案知识和能力培训，充分激发提高提案质量的内生动力。结合“助力创优我市营商环境，纠治审批服务突出问题”专项行动，“推进法治化营商环境建设，助力民营经济高质量发展”协商式监督等政协重大履职活动，广大委员发挥提案监督作用，有针对性的从妥善化解大型民营企业风险、强化惠企政策落地见效、营造法治营商环境等方面提出建议，相关部门认真研究采纳，推动各项举措有效落实。

(三) 深化协商民主，不断提升办理实效。完善党政领导领办、政协主席会议成员督办、各专委会协办、相关单位具体承办的重点提案督办工作格局。市政协各专门委员会将重点提案督办与年度重点协商议题有机融合，与议政性常委会、专题协商会、协商座谈会等协商形式紧密衔接，通过视察、调研、提案办理协商会等方式，有力推动了有关提案建议转化落实。在“进一步推动我市养老服务标准化建设，助推我市银发经济发展”“推动职业教育达标提质，建设高水平职业学校和专业”等提案督办工作中，紧扣民生关切，强化跟踪问效，催生了实实在在的民生举措，以有质量、有温度的提案，积极助力增进民生福祉。

(四) 完善制度机制，着力推进创新实践。扎实推进提案工作制度化、规范化建设，修订《太原市提案工作条例》，将提案工作与“有事来商量”“委员工作室”“提案工作室”等协商平台有机结合，推动建立提案者、承办单位和党委、政府、政协有关工作部门沟通协商机制。加强信息化建设，优化升级“智慧政协”提案系统，为委员提供更加便利、高效、智能的履职平台。

各位委员，过去一年提案工作取得的成绩，得益于市委的坚强领导、市政府的有力支持；得益于提案者的认真履职、承办单位的辛勤付出；得益于社会各界的倾情关注、鼎力支持。在此，我代表十四届市政协常委会，向大家表示衷心的感谢！

同时，我们也要看到，在持续提高提案工作质量、深化提案办理协商、拓宽委员知情明政渠道等方面，还需要进一步加强和改进。

## 三、2026年提案工作任务

2026年是“十五五”规划开局之年，是太原乘势而上、攻坚突破的关键一年。提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于山西工作的重要指示精神，为高质量发展贡献智慧和力量！

强和改进人民政协工作的重要思想和对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实中共中央大政方针和省委、市委决策部署，按照市政协工作总体要求，持续推进政协提案工作提质增效。

(一) 在凝聚共识上取得新成效。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持中国共产党领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节。进一步提高统一战线各领域政协委员重点提案比重。推动界别、党派团体、专门委员会把履职活动与提案工作相结合，打造高水平集体提案。树立正确的提案成效观，通过提案工作高效运行，更好地担负起把工作部署落实下去、把各方面的智慧和力量凝聚起来的政治责任。

(二) 在精准建言上展现新作为。锚定再现“锦绣太原城”盛景目标，聚焦国家区域中心城市建设，围绕市委部署的今年经济工作强力突破的十个方面重点任务，紧扣助力编制实施我市“十五五”规划，助推转型发展、能源革命、科技创新、城市更新、生态保护、民生保障等重大课题，组织引导委员精心选题，深入调研，提出具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议。更好发挥提案联系群众、汇聚民意、服务为民的重要作用，积极引导委员紧密联系界别群众，通过提案倾听群众呼声、反映群众诉求，真正做到从群众中来、到群众中去，发出好声音、凝聚正能量。

(三) 在深化协商上实现新提升。坚持把协商民主落实到提案工作各个环节。加强选题协商、立案协商、交办协商、督办协商和成果转化协商。探索优化办案机制，针对内容相近提案开展合并处理、合并答复，提升提案工作效能。及时将政协大会发言、调研报告、重点社情民意信息等转化为提案，提高建言“含金量”。扎实推进深度协商、凝聚共识、有效监督有机统一，以提案办理协商践行为人民服务全过程人民民主。

(四) 在工作创新上彰显新担当。不断推动提案工作理念思路、制度机制、方式方法创新。探索完善约题撰写、同题共答、专题调研工作机制。加强工作协调，提高市县政协提案工作联动履职水平。更好发挥政协委员的主体作用、专门委员会的基础性作用和界别的特色作用，形成集成效应，做到各司其职、密切配合、同向发力，高质量做好政协提案工作。

各位委员，蓝图多锦绣、实干启新程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。在中共太原市委的坚强领导下，凝心聚力、锐意进取，推动提案工作提质增效、创新发展，为奋力谱写中国式现代化太原新篇章贡献智慧和力量！

# 关于太原市2025年国民经济和社会发展计划执行情况 与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

——2026年1月19日在太原市第十五届人民代表大会第六次会议上

太原市发展和改革委员会主任 张美霞

## 一、2025年国民经济和社会发展计划执行情况

2025年，在市委的坚强领导下，在市人大的监督支持下，全市上下认真执行市十五届人大五次会议审议通过的《政府工作报告》和审查批准的2025年国民经济和社会发展计划，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，聚焦建设国家区域中心城市，坚定有序推进转型发展，持续增进民生福祉，全市经济承压前行、总体平稳，各项社会事业取得新进步，高质量发展扎实推进、动能积蓄。

(一) 工业经济低位复苏，新动能接续转换。工业经济结构趋优，非煤工业保持增长、占比提升。9条市级产业链企业、3个省级专业镇主导产业全年营收分别增长16.9%和11.5%，清徐老陈醋入选工信部首批传统优势食品产区和地方特色产业重点培育名单。太钢不锈、太航仪表入围第九批制造业单项冠军企业，美锦、梗阳2家企业入选中国制造业民企500强。实数融合加快推进，位列数字经济百强市第36位。

(二) 服务业提质增效，消费市场活力迸发。会展、金融、楼宇、交通等服务业重点行业扩能升级，入选全国人力资源服务业与制造业融合发展试点城市。大力扩围实施消费品以旧换新，拉动消费345亿元。连续9年位居中国城市便利药店发展指数前三名。入选国家消费新业态新模式新场景试点城市，盒马鲜生首店落地，京东MALL、苏宁易购MAX店等火爆开业。举办大型演唱会27场，太原微短剧产业基地和研究中心正式揭牌。文旅市场繁荣火爆，入选“2025亚洲100经典目的地”“中国国际旅游影响力跃升15城”等榜单。

(三) 项目建设持续推进，招商引资取得新进展。太钢高冷轧取向硅钢、泰山玻纤等重大产业项目稳步推进，锦绣长风、锦绣汾东项目共计3947套房源全部完成认购。资金争取有力有效，“两重”“两新”超长期特别国债、专项债等争取额度较去年明显提升。招商引资积蓄动能，全年招引落地开工项目284个，当年开工、当年入库投资204.7亿元。

(四) 创新能力不断增强，新质生产力加快培育。“晋创谷·太原”中试基地一期建成投用，北京科技大学太原创新研究院揭牌成立。新认定高新技术企业781家，新入库科技型企业3175家。太钢集团“极低热值煤矸石及煤气化低活性飞灰固废规模化降碳处理技术”达到国际领先水平。技术攻关和成果转化扎实推进，全市技术合同成交额突破260亿元。连续两年蝉联人才友好型城市、最具人才吸引力城市全国50强。

(五) 基础设施加快建设，城市品质明显提升。武宿国际机场第二跑道正式投入运营，胜利街、迎泽大街西段、新建路改造等竣工通车。市政公用设施持续优化，新建改造老旧供水管网57.68公里、供热管网66.07公里，新增公共停车位11165个。城市居住品质全面提升，城中村改造完成

6430户，保障性租赁住房筹集5068套(间)、基本建成10077套(间)，棚户区(城市危旧房)基本建成1051套、竣工171套。

(六) 农业经济平稳运行，乡村振兴全面推进。粮食播种面积96.69万亩、总产量5.25亿斤，实现稳面积、稳产量目标。农业产业“接二连三”，全市县以上农业产业化龙头企业营业收入增长9.3%，乡村休闲旅游业营业收入增长6.7%。宜居宜业和美乡村加快建设，建成24个精品示范村、80个提档升级村。健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，“三类户”未发生致贫返贫。

(七) 重点改革持续深化，对外开放能级提升。国有企业160项重点改革任务全面完成。中北高新区和太原运营中心实现融合。营商环境持续改善，全市经营主体达80.82万户(不含综改示范区)。建立市促进中小微企业融资协调工作机制，全年常态化向民间资本推介项目29个。开放水平不断提升，位列“中国城市国际影响力指数榜”第27名，太原商贸服务型国家物流枢纽纳入新一批国家建设名单。

(八) 生态环境全面优化，“四治”一体成效显著。全年空气质量优良天数282天、增加34天，空气质量综合指数4.13、下降12.8%，2018年开始排名以来首次实现“退后十”。52项“一泓清水入黄河”工程全部完工，6个国考断面水质稳定达标。完成人工造林2.5万亩、森林质量提升19万亩，新建口袋公园93个、小微绿地25个，生态底不断夯实。

(九) 民生福祉稳步提升，守牢筑稳安全底线。城镇新增就业9.69万人，目标任务完成率121%。城镇、农村居民人均可支配收入均高于全市经济增长水平。社会保障有力有效，78.7%的财政支出优先保障民生。教育、卫生、“一老一小”、文化、体育等社会事业全面进步。生产安全事故起数、死亡人数分别下降14.8%、12.8%，社会治安大局保持稳定。全国双拥模范城实现“十连冠”。

(十) 项目建设持续推进，招商引资取得新进展。太钢高冷轧取向硅钢、泰山玻纤等重大产业项目稳步推进，锦秀长风、锦秀汾东项目共计3947套房源全部完成认购。资金争取有力有效，“两重”“两新”超长期特别国债、专项债等争取额度较去年明显提升。招商引资积蓄动能，全年招引落地开工项目284个，当年开工、当年入库投资204.7亿元。

(十一) 创新能力不断增强，新质生产力加快培育。“晋创谷·太原”中试基地一期建成投用，北京科技大学太原创新研究院揭牌成立。新认定高新技术企业781家，新入库科技型企业3175家。太钢集团“极低热值煤矸石及煤气化低活性飞灰固废规模化降碳处理技术”达到国际领先水平。技术攻关和成果转化扎实推进，全市技术合同成交额突破260亿元。连续两年蝉联人才友好型城市、最具人才吸引力城市全国50强。

(十二) 基础设施加快建设，城市品质明显提升。武宿国际机场第二跑道正式投入运营，胜利街、迎泽大街西段、新建路改造等竣工通车。市政公用设施持续优化，新建改造老旧供水管网57.68公里、供热管网66.07公里，新增公共停车位11165个。城市居住品质全面提升，城中村改造完成

产力，落实全国统一大市场建设要求，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，努力挑大梁、当引领、作示范，为全国全省实现“十五五”良好开局作出更大贡献。

(十三) 经济社会发展的主要目标

地区生产总值增长5%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长6%，进出口总额力争正增长，一般公共预算收入增长2%，居民人均可支配收入与经济增长同步，城镇新增就业人数8万人，居民消费价格指数涨幅控制在2%左右。万元地区生产总值二氧化碳排放量降幅、挥发性有机物重点工程减排量等约束性指标均不折不扣完成省下达任务。

## 三、2026年经济社会发展的主要任务和措施

(一) 着力扩大国内需求，融入服务新发展格局。全面实施提振消费专项行动，创新实施消费品以旧换新政策，依托钟楼街、亲贤街、中正天街等载体丰富消费场景，推动山姆会员店、华润万象天地等标杆性区域首店落地开工。持续开展重大项目年活动，对省市重点工程实行领导包联、一对一包保服务。创新招商引资体制机制，推动更多高质量产业项目、前沿项目落地。

(二) 加快工业转型升级，巩固壮大实体经济根基。优化提升煤炭、焦化、钢铁、电力等传统产业，集聚壮大新材料、高端装备制造、新一代信息技术及半导体、新能源等新兴产业，培育发展生物医药、低空经济、商业航天等潜力产业，构建“4+4+3”产业支撑格局。用好产业链、专业镇等为抓手推动产业集群集聚发展。促进实数深度融合，加快数字基础设施建设，实施人工智能+行动。

(三) 实施服务业扩能提质行动，促进服务业优质高效发展。推进金融强市建设，打造南中环街、迎泽大街、府西街等金融集聚区，开展金融助力产业高质量发展行动。深入推进“两业”融合，培育壮大科技服务、信息服务、工业设计、检验检测等生产性服务业，大力发展会展经济，培育做强楼宇经济、总部经济。推进晋祠天龙山、太原古县城等重点景区和文旅场所扩容提质，拓展“文旅+百业”新业态，建设国际知名旅游热点门户城市。

(四) 加快高水平科技自立自强，持续增强发展新动能。加快“晋创谷·太原”二期项目建设，支持各县(市、区)谋划打造不同类型科创空间，推动第一实验室、智慧交通等8家省实验室加快发展。主攻“半导体、AI+制造业”两个方向，加速科技成果向现实生产力转化。培育招引更多科技型企业，推动创新主体扩量提质。持续优化人才生态，布局一批特色鲜明、功能互补的人才集聚先行区。

(五) 全面深化改革开放，增强高质量发展内生动力。主动融入和服务全国统一大市场，深化国资国企、医药卫生等

体制机制改革。促进民营经济发展壮大，激发各类经营主体活力。推动开发区扩能提质，支持与综改示范区加快“市区”融合发展，加快中北高新区“区、校、谷”一体化发展。强势启动“营商环境优化提升年”行动，持续提升审批服务水平。构建能级对外开放平台体系，推进太原临空经济区、跨境电商综试区建设，全力稳定外贸规模。主动融入京津冀协同发展，加强与长三角、粤港澳大湾区等务实合作。按照“六个一体化”发展思路，推动山西中部城市群高质量发展。

(六) 提升城市功能品质，建设现代化人民城市太原样板。推动武宿机场三期改扩建工程建成完工，加快古晋方高速、国道108线、208线过境线等工程进度，建设改造和平路南延等50条道路。扎实推进城市更新，建设6个完整社区标杆示范项目，完成29个未完成安置补偿的城中村改造工作、6处以上危旧房试点改造任务。大力提升城市管理水平，完成供水、供气、供热等管网更新改造115公里，在重点区域新增一批公共停车车位。深入推进以人为本的新型城镇化建设。

(七) 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。提升农业综合生产能力，确保粮食产量稳定在5.24亿斤以上，新改扩建设施蔬菜5000亩，推动花卉种植面积达到4000亩。壮大特优产业集群，做优“晋祠大米”“阳曲小米”“清徐陈醋”等品牌。推动农文旅深度融合，升级20个主题景点，构建环城市乡村休闲旅游带。深入推进农村人居环境整治，规范有序盘活利用农村各类资源。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。支持“三县一市”精准定位主导产业，因地制宜发展县域经济。

(八) 深化生态治理攻坚，建设绿色低碳的美丽太原。巩固国家森林城市建设成果，持续开展扩绿、护绿、兴绿三大行动，启动长风公园一期建设。开展大气污染综合治理专项行动，持续巩固空气质量“退后十”成果。建立健全“一泓清水入黄河”项目长效运维管理机制，确保汾河10个国省考断面水质稳定达标。强化土壤固废全链条管控，持续推进“无废城市”建设。推进碳达峰试点建设，持续推动零碳机场、零碳矿山、绿色制造等试点示范建设。

(九) 切实办好惠民实事，擦亮民生幸福底色。全力促进就业增收，强化农民工、就业困难人员等重点群体兜底帮扶，确保零就业家庭动态清零。实施社保补贴扩围系列政策，健全分层分类社会救助体系，做好生活必需品保供稳价。办好人民满意的教育，新改扩建万柏林丽华苑小学等9所新校。强化人民群众健康保障，统筹推进国家区域医疗中心“医疗高地”建设。构建“一老一小”幸福保障网，推动文体事业繁荣发展。扎实开展安全生产治本攻坚“十大行动”，持续防范化解房地产、财政、金融等重点领域风险，推进“平安太原”建设，坚决守住安全底线。