



走好中国式现代化关键一程

——从全国两会看“十五五”规划新图景

3月5日，人民大会堂。十四届全国人大四次会议开幕。海内外高度关注的国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案呈现在代表委员面前。

7万余字、18篇，“十五五”规划纲要草案展现出未来五年中国高质量发展全景图。

习近平总书记指出：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

时代春风中，民主殿堂内，党的主张、国家意志、人民心声紧紧融合，汇聚成接力奋斗的信心和力量。

锦绣山河间，寻常巷陌里，高质量发展新图景辉映大国现代化壮阔进程，浸润每一个平凡日子的人间烟火。

从“一五”到“十四五”，一代代人接续奋斗，推动中国式现代化大步迈向第二个百年奋斗目标新征程。

此刻，距离基本实现社会主义现代化还有不到十年时间。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，向着中国式现代化奋进——我们，信心满怀！

5方面20项主要指标 点高质量发主题

刚刚过去的“十四五”，主要目标任务胜利完成，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障，规划纲要草案确定5方面20项主要指标，勾勒未来五年发展轮廓。

基本实现社会主义现代化，一个重要标志是人均国内生产总值(GDP)达到中等发达国家水平。规划纲要草案综合考虑国内外形势和各方面因素，兼顾需要与可能，明确未来五年GDP增长“保持在合理区间、各年度视情提出”。

全国人大代表、中国社科院学部委员张翼说，统筹考虑要素供给、技术进步和制度创新等条件，我国能够实现到2035年人均GDP达到中等发达国家水平的目标。“各年度视情提出，体现从实际情况出发，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”

全社会研发经费投入年均增长7%以上，单位GDP二氧化碳排放降低17%，人均预期寿命提高到80岁，粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右……一系列指标鲜明指向高质量发展。

其中，民生福祉类指标共7项，涵盖就业、收入、养老、育幼等方面，引导民生保障从“有”到“优”不断升级。

“主要指标把握‘十五五’承前启后的阶段性要求，聚焦推进中国式现代化基础支撑和瓶颈制约，力争在抢占大国博弈制高点、打通国民经济循环堵点、破解社会民生痛点等方面取得突破性进展，既鼓舞人心又切实可行。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表说。

壮阔征程上，前进路愈发清晰。从建设现代化产业体系、加快构建新发展格局，到加大保障和改善民生力度、建设更高水平平安中国，规划纲要草案精准把握“十五五”时期经济社会发展重点，从16个方面部署一批重大战略任务，明确了制造强国、贸易强国等强国建设的阶段性目标，突出推动高质量发展，突出做强国内大循环，突出推进全体人民共同富裕，突出统筹发展和安全。

深空探索、深海深地极地探测；生育医疗服务提升、困境儿童和留守儿童关爱……109项重大工程，既有上天入海、通达万里的重大项目，也有关乎衣食住行的民生工程。

重大工程项目是五年规划实施的重要抓手和核心载体。从“一五”计划到“十四五”规划，一个个重大工程铸造中国经济“顶梁柱”，彰显中国特色社会主义制度优势。

“109项重大工程着力解决经济社会发展国家大事难事，兼顾‘国家大事’与‘关键小事’，既为当前扩内需、稳经济提供支撑，又为未来发展积蓄新动能、培育竞争力。”国务院发展研究中心研究员侯永志代表说。

建设现代化产业体系 因地制宜发展新质生产力

全国两会前夕，重庆两江新区赛力斯超级工厂内，第100

万辆整车驶下产线。

全国政协常委、赛力斯集团董事长张兴海说，“十三五”“十四五”两个五年规划接力谋划新能源汽车产业发展，推动赛力斯开启“换道超车”之路。

规划纲要草案把“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一位，明确加快智能网联新能源汽车等战略性新兴产业发展。“赛力斯将锚定高端智能电动汽车主航道，持续造好车。第一个百万辆用了5年，争取两年内完成第二个百万辆。”他说。

培育未来产业是赢得国际竞争、推动高质量发展、增进民生福祉的关键。规划纲要草案提出瞄准引领未来发展重点领域，构建未来产业全链条培育体系。

全国政协委员、天津大学副校长明东带领团队研发的脑机交互创新医疗器械，已在多领域落地开花。“规划纲要草案提到探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，支持我们跳出实验室，做好产业化转化，推动脑机接口走向临床一线，让患者实实在在受益。”

翻开规划纲要草案，产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关……一个个专栏，部署一项项重大工程项目，描绘新质生产力发展前景。

过去一年，中国科学院高能物理研究所东莞研究部中子科学部副主任孙志嘉委员深入粤港澳大湾区、长三角等地，考察一个个大科学装置，走进重点高校与高科技企业，深入调研激发科技创新潜能。

“扩大财政科研项目经费‘包干制’范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权”——孙志嘉委员表示：“规划纲要草案加大对从事基础研究的优秀团队和青年科技人才长期稳定支持，让科研人员安心专注科研。”

规划纲要草案部署深入推进数字经济核心产业增加值占GDP比重达12.5%。

科大讯飞董事长刘庆峰代表说：“以人工智能为代表的数智化变革带来的时代机遇，稍纵即逝。我们要用足用好政策红利、时代红利，在激烈国际竞争中巩固优势、补足短板，通过与高校等科研机构深度合作，攻克智能语音语言、脑科学等前沿技术难题，将技术成果转化为推动产业升级、改善民生福祉的实际力量。”

加快构建新发展格局 做强国内大循环

千年梯田、古城、紫陶，百年铁路、商埠、矿业、米线——红河以其沉淀了千百年的人文底蕴，跃升为全球旅居打卡点。

云南红河哈尼族彝族自治州州长罗萍代表带来“加大旅居基础设施建设扶持力度”等建议。“规划纲要草案围绕推进文旅深度融合作出部署，将更好促进旅居产业提质增效，助力乡村振兴与区域经济高质量发展。”她说。

蓬勃发展的乡村旅游，一头拉动文旅消费，一头促进农民增收，正是国内大循环生生不息的鲜明注脚。

“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放。

浙江宇视科技有限公司研究院院长周迪代表带来“提升居民收入让老百姓‘有钱花’”等建议。周迪说，规划纲要草案部署实施城乡居民增收计划，一套政策“组合拳”目标明确，更有力度，将给人民群众以更稳定的收入预期、更足的消费底气。

规划纲要草案提出，坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

职业教育、就业结构和教师队伍建设，是广东技术师范大学副校长许玲委员一直关注的领域。今年两会，她带来“建设面向产业工人的人工智能素养提升与再技能化的公共平台”等建议，聚焦一个关键词——“投资于人”。

许玲委员说，规划纲要草案提出提高政府投资效益，明确加强人力资源开发和人的全面发展投资，有利于推动从生存

效能。有效维护社会安全稳定。

如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

着力提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备和军事治理现代化，提高人民军队打赢能力，有效履行新时代人民军队使命任务。加快先进战斗力建设。推进军事治理现代化。

巩固提高一体化国家战略体系和能力。加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享，促进国防实力和经济实力同步提升。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。全面加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面加强国防要求，加强国防战略预警。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设。加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

发展社会主义民主。扩大人民有序政治参与，丰富各层级民主形式，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。

推进全面依法治国。坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更好发挥法治固根

型保障向发展型保障跨越，更好满足人民对美好生活的需求。

纵深推进全国统一大市场建设，维护公平竞争市场秩序，积极营造一流营商环境，加快完善要素市场化配置体制机制，积极扩大自主开放……规划纲要草案着眼畅通国内国际双循环、进一步全面深化改革开放，作出部署。

不久前，黑龙江省鸡西市委书记孙成坤代表参加了黑龙江省优化营商环境大会，他拿着笔记本对照规划纲要草案一一对标。

孙成坤代表说，规划纲要草案为以更高标准更实举措推动优化营商环境指明方向。鸡西市将把打造市场化、法治化、国际化一流营商环境融入产业振兴、科技创新、对外开放各领域，为东北全面振兴发展贡献力量。

“增强粮食安全保障能力”“强化能源资源供应保障”“统筹推进房地产业、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解”……规划纲要草案着眼推进国家安全体系和能力现代化作出部署。

来北京开会前，辽宁省大连市普兰店区战家村党总支书记张德斌代表还在田间地头了解春耕备耕情况。“从种子、化肥等农资准备，到土壤墒情等情况，必须心中有数。”他说，东北是粮食安全“压舱石”，未来要加大高标准农田建设，提升粮食综合生产能力，让中国饭碗端得更牢更稳。

以改善民生为重点 扎实推进共同富裕

迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，我国人口发展进入一个新时期。针对新变化新挑战，规划纲要草案专篇部署：“完善人口发展战略 促进人口高质量发展”。

辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧委员说，从产前检查、住院分娩到辅助生殖，系列生育支持政策将全面落地，助力生育友好型社会建设。

全面落实生育休假制度、有序推进中考改革、布局建设10个国家区域血液安全中心、健全县乡村三级养老服务网络……一项项务实举措着力健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

全体人民共同富裕迈出坚实步伐，是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

规划纲要草案在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化、保障各类群体发展权益、缩小城乡区域发展差距等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。

“解决就业问题根本要靠发展。”中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家莫荣贵表示，依靠高质量发展逐步形成就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面。

全国两会前，聚焦新就业形态劳动者权益保障，湖北顺丰速运工会主席汪勇代表深入调研。“很多一线劳动者都感受到，各地各部门对新就业群体权益保障力度持续增加。规划纲要草案部署健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，我们感到很温暖。”他说。

三月初的浙江余杭，远山如黛，春意渐浓。20多年来，在“绿水青山就是金山银山”理念引领下，这里成为高质量发展推动共同富裕的典型示范。

余杭村党支部书记汪玉成代表表示，余杭将继续在绿色转型、产业升级和共建共享上深化探索，在高质量发展推动共同富裕中努力走出一条新路。

“十五五”时期我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。“一路走来，我们就是在应对一个个挑战中，一步一个脚印，不断发展。白银市将找准抓实老工业城市转型发展实践路径，把‘十五五’规划部署转化为推动高质量发展、造福人民的生动实践。”甘肃省白银市委书记刘凯代表说。

中国式现代化新征程上，每一个人都是主角。一张蓝图绘到底，跑好时代接力赛，我们将不断开创中国式现代化的新局面。

新华社记者（新华社北京3月5日电）

（上接第7版）

加快形成绿色生产生活方式。突出节约优先，强化政策激励，引导全社会参与，加快发展方式绿色低碳转型，形成绿色生产新方式和生活新风尚。加强资源节约集约利用。健全绿色发展政策体系。开展绿色低碳全民行动。

推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国

坚定不移贯彻总体国家安全观，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

加强国家安全体系和能力建设。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，制定实施国家安全战略，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急响应效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。加强重点领域国家安全能力建设，锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，加强新兴领域国家安全能力建设。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

保障国家经济安全。聚焦重点领域加强战略物资保障，聚焦系统重要性领域防范化解重大风险，聚焦新产业新业态新应用场景提升薄弱环节风险防控能力，以精准补齐短板带动安全保障能力全面提升。增强粮食安全保障能力。强化能源资源供应保障。健全防范化解重点领域风险长效机制。提升网络安全保障能力。

提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，切实维护人民群众生命财产安全。强化食品药品安全监管。提高安全生产水平。完善应急管理体系。

完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制和社会治理政策法规体系，推进社会治理现代化。夯实基层社会治理根基。提升新兴领域治理

本、稳预期、利长远的保障作用，建设更高水平的社会主义法治国家。

坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

坚定不移维护和促进香港、澳门长期繁荣稳定，坚定不移推进祖国统一大业，携手共创民族复兴伟业。

促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展，发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用。支持港澳巩固提升竞争优势。支持港澳更好融入和服务国家发展大局。

推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。坚持一个中国原则和“九二共识”，深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢掌握两岸关系主导权主动权，增进两岸同胞福祉，坚定守护中华民族共同家园。推动两岸经济合作。深化两岸交流。

加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，健全国家经济社会发展规划制度体系，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

坚持和加强党中央集中统一领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为推进规划实施提供根本保证。强化党对规划实施全过程的领导。全面增强干部队伍现代化建设能力。完善党和国家监督体系。

健全规划实施全周期推进机制。实施国家发展规划法，健全统一规划体系，充分调动全社会积极性主动性创造性，有力有序推进各项目标任务实施，确保党中央决策部署落到实处。形成统一规划体系合力。分类推进规划任务落实。强化政策协同保障。加强规划实施监测评估和监督。

（新华社北京3月5日电）

（上接第1版）牢牢把握当代我国工人运动主题，广泛深入持久开展各种形式的劳动和技能竞赛以及“五小”等创新创造活动，充分发挥亿万职工在推进中国式现代化中的主力军作用。要用心用情做好维权服务工作，努力帮助职工群众排忧解难。要深入推进工会工作法治化，善用法治思维和法治方式调处劳动关系矛盾，保障职工合法权益，维护劳动领域政治安全，维护企业和社会大局和谐稳定。

唐登杰在审议时说，完全赞同李强总理所作的政府工作报告。报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议决策部署，旗帜鲜明、求真务实、鼓舞人心、催人奋进，是践行“两个维护”、彰显信心和力量的好报告。过去一年，面对国内外形势的深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，我国经济顶压前行、向新向好发展，展现强大韧性、彰显蓬勃活力，中国式现代化迈出新的重要步伐，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

唐登杰说，2025年7月，习近平总书记党的十八以来第五次莅晋考察，为山西把脉定向、擘画蓝图。一年来，全省上下牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型，经济社会发展和党的建设各项事业取得新成效。今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习领会习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神 and 总书记重要讲话精神，切实把总书记的重要政策，扛牢重大使命任务，准确把握战略定位，坚定有序推进转型发展，聚焦能源转型、产业升级和适度多元发展，大力实施转型发展专项行动，坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快构建现代化产业体系，深入挖掘扩大内需潜力，进一步全面深化改革开放，加快建设美丽山西，加大保障和改善民生力度，更好统筹发展和安全，坚定不移推进全面从严治党，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，为人民出政绩、以实干出政绩，努力实现“十五五”良好开局，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。

卢东亮在审议时说，完全赞成李强总理代表国务院作的政府工作报告。报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，科学合理设定发展目标，纲举目张部署任务举措，是一个高举旗帜、凝心聚力、求真务实的好报告。中国式现代化建设取得的新成就新证明，“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

卢东亮表示，贯彻落实报告精神，我们要树立和践行正确政绩观，加快推动全面绿色转型。以实施“双碳”战略为总牵引，扎实推进碳达峰十大行动，开展重点行业节能降碳改造，建设零碳工厂、零碳园区、协同推进降碳、减污、扩绿、增长。以推动能源转型为突破口，坚定扛牢国家电煤保供政治责任，推动煤炭智能绿色安全开发利用，促进新能源规模化基地化发展，积极构建新型能源体系，打造综合能源、绿色能源系统解决方案，建设国家重要能源原材料基地。以推进产业升级为主抓手，推动钢铁、焦化、化工、建材等传统优势产业高端化、智能化、绿色化改造，培育壮大新兴支柱产业和未来产业。以适度多元发展为新优势，坚持有所为有所不为，全链条推动新能源金属和半导体材料产业快速发展，建设绿色产业园区，实施农业特优战略，加快把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业。以强化生态环保为硬约束，守牢保护黄河流域生态安全，开展固废综合治理行动，实施重焕“山西好风光”工程，在全面绿色转型道路上勇毅前行、久久为功，着力推动高质量发展、深化全方位转型，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。

常书铭、张世丽、常国华、马金莲、李建国、武艺、李慧义、王雅丽代表分别围绕发展文旅产业、能源绿色转型、落实更加积极的财政政策、发展特色康养产业、加快新型综合能源基地建设、科技创新驱动智慧交通发展、打造内陆地区对外开放新高地、推进公立医院改革等主题进行发言。代表们聚焦政府工作报告说认识、谈体会，结合调研实际建言、谋良策，一致表示，报告总结成绩客观实在，设定目标清晰明确，部署工作精准务实，是一个增信心鼓干劲、聚民意暖民心、重实干求实效的好报告，完全赞成和拥护。将充分发挥代表作用，积极汇聚民意民智，提振精气神、勠力开新局，为奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章贡献智慧和力量。

山西代表团副团长王拥军、罗清宇、张吉福参加审议。国家国际发展合作署党组书记、署长陈晓东，全国人大及其常委会有关机构，国务院办公厅、研究室，国家发展改革委、财政部、国家国际发展合作署等相关负责同志到会听取审议意见。

（上接第4版）

在区域协调发展方面，全国人大代表、四川长虹电子控股集团董事长柳江表示，要抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇，深化与城市合作共建区域数据枢纽，通过公共数据与企业数据融合应用，为产业链提供信用评估、风险预警等服务。

全国政协委员、麒麟软件有限公司董事长湛志华说：“我们将用好好京津冀协同发展红利，带动科技创新和产业升级发展，加快推进基础软件国产化水平和应用规模。”

代表委员们一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，真抓实干、善作善成，以奋斗姿态书写高质量发展新篇章，让“十五五”开局之年的发展成果更多惠及全体人民。

新华社记者（新华社北京3月5日电）