



从生态环境法典草案，感悟习近平生态文明思想的人民性和实践性

生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议，这是我国第二部以“法典”命名的法律。

这部沉甸甸的法典草案，以习近平生态文明思想为引领，贯彻习近平法治思想，用法治护航美丽中国建设。研读法典草案，我们从感悟习近平总书记一以贯之的生态关切。

单独设立“绿色低碳发展编”，对生态保护补偿的制度机制作了规定，加强黑土地保护，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定……翻开法典草案，绿色发展理念处处可见，彰显对“在发展中保护、在保护中发展”的深刻理解。

关于保护与发展的辩证关系，习近平总书记在全国两会上多次精辟阐述。

2014年在参加贵州代表团审议时，习近平总书记详细询问贵州治理石漠化、淘汰落后产能等情况，指出：“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”

表面上看，保护生态环境和发展经济存在一定的矛盾，但从根本上讲，两者是有机统一、相辅相成的。

2018年至2022年，习近平总书记连续5次参加内蒙古代表团审议，寄语内蒙古转型发展：“不能只盯着‘羊、煤、土、气’，要大力培育新产业、新动能、新增长极”“努力

探索出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”。

护好“绿水青山”，离不开系统观念。

2021年全国两会期间，习近平总书记在谈到保护生态环境时提出：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

从提出“山水林田湖是一个生命共同体”，到后来把“草”“沙”纳入体系，系统治理的理念一步步拓展深化。

这种生态治理的系统思维在法典草案中得到充分体现：将森林法、草原法等法律中有关生态系统保护的规定合为一章；专设“重要地理单元保护”一章，促进实现重要流域区域的整体性保护……法典草案转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出一体化保护和系统治理。

蓝天、碧水、净土与人民幸福感息息相关。

2014年在广东代表团，习近平总书记接连询问珠三角PM_{2.5}、广州市机动车限行限购、东江水质等情况；2019年在河南代表团，得知郑州的空气质量有很大改善，总书记点赞“后来者居上”；2023年在江苏代表团，总书记关心太湖治理：“太湖好一点了吗？”“没有蓝藻了吧？”

“环境就是民生”的声音久久回荡：“生态环境保护就是为民造福的百年大计”“为子孙后代留下天蓝、地绿、水

清的美好家园”……

2024年全国两会，习近平总书记首次来到十四届全国政协增设的新界别环境资源界，讲述了一个关于北京蓝天的故事。

2014年，亚太经合组织（APEC）第二十二次领导人非正式会议在北京召开，美丽蓝天令人心旷神怡。当时有人问，这是“APEC蓝”，能持久吗？“我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节，习近平总书记语气坚定。

时光飞逝，“APEC蓝”已逐渐成为生活中的常态。2024年，政协联组会上，听到有委员在发言中表达对新污染物的担忧时，习近平总书记深切叮嘱：“人无远虑必有近忧，环境保护任重道远，还要继续抓好。”

对新领域污染防治问题作出针对性制度规定，专章规定“社会生活噪声污染防治”，解决“家门口”油烟、恶臭问题……法典草案聚焦百姓反映突出的问题，作出久久为功的长远布局。

春风归来早，神州万象新。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。2026年是“十五五”规划开局之年，编纂生态环境法典是法治的进阶，更是民心的汇聚。在法治护航下，中国式现代化的绿色长卷，必将从“愿景”化作“实景”。

新华社记者 严赋憬（新华社北京3月9日电）

（上接第1版）

最高人民法院院长应勇在最高人民法院工作报告中指出，2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高人民法院积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，强化检察监督，高质效办好每一个案件，持续推进习近平法治思想的检察实践，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件346.7万件，其中最高人民法院办理8151件。

应勇回顾了2025年工作：贯彻总体国家安全观，推进更高水平平安中国建设；完整准确全面贯彻新发展理念，服务高质量发展；坚持民生为大，依法维护人民权益；强化检察监督，促进公平正义；强化接受监督意识，确保检察权始终在法治轨道上运行；以党的政治建设为统领，切实加强过硬检察队伍建设。

应勇在报告中指出，2026年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，履行好国家法律监督机关职责。始终坚持党对检察工作的绝对领导，更好服务高质量发展和高水平安全，深化做实检察为民，强化检察监督，加强公益诉讼，持续加强检察队伍建设。

会议还审议了全国人大常委会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

会议应出席代表2878人，出席2760人，缺席118人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

大会执行主席于伟国、王宁、王伟中、王忠林、王晓晖、王浩、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、杜家毫、李秀领、杨晓超、吴晓军、张升民、陈小江、林武、周祖翼、赵一德、倪岳峰、黄莉新、黄强、黄楚平、雒树刚在主席台执行主席席就座。

（上接第1版）

卢东亮表示，全国人大常委会工作报告通篇贯穿习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，政治站位高、民生情怀厚、工作落点实，体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是一个高举旗帜、内涵丰富、务实为民的好报告。全国人大常委会对法律、法律解释、有关法律问题的决定进行全面清理和处理，是对我国现行法律体系的全面体检，有利于进一步增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性，建设更高水平的中国特色社会主义法律体系。省政府要在省委坚强领导下，坚决执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督和工作监督，认真履行人大代表建议、依法全面加强履职，不断提升政府治理体系和治理能力现代化水平，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。

罗清宇说，完全赞同赵乐际委员长作的全国人大常委会工作报告。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真履行宪法法律赋予的职责，在涉及党和国家最重要利益、关乎人民群众切身利益的事情上担当尽责，在发展全过程人民民主、推进全面依法治国中积极作为，充分发挥了最高国家权力机关的作用，彰显了国家根本政治制度的显著优势。省人大常委会要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧盯习近平总书记和党中央赋予山西的重大使命任务履职尽责，在省委坚强领导下扎实做好各项工作，充分发挥代表作用，为奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章贡献力量。

“要打通‘两个课堂’之间的协同壁垒”“社会课堂应避免‘打卡式’参观体验”“运用人工智能、大数据等新技术促进‘两个课堂’融合走深、走快、走实”……

3月7日，全国政协十四届四次会议第二次全体会议上，全国政协委员、北京师范大学党委书记程建平关于促进思政课堂和社会课堂有效融合的大会发言，赢得现场热烈掌声。会后，几位委员围拢过来，点赞发言“很实在”“讲干货”。

建言来自长期深入的观察。在高校工作近40年，来到北京师范大学担任党委书记抓思政工作也已近10年，程建平一直在思考：大学的根本任务是立德树人，要如何以“德”为先，培养担当民族复兴大任的时代新人？

近几年，随着“大思政”建设不断深入，学生们走进文博场馆、大街小巷、车间厂房，在深入感受社会变革发展中坚定“强国有我”的责任担当。

但程建平注意到，一些思政教育活动仍停留在走马观花的参观、流于形式的打卡，“要将社会场景与思政知识深度结合，把‘大思政’讲得更生动、更深入”。

在实践中体会理论，让理论更加鲜活。近年来，北京师范大学以一批批“两个课堂”协同联动的思政课，引导学生在行走中感受国家发展脉动，真正把爱国情、强国志、报国行融会统一——

师生一同到北京怀柔北沟村调研，从“北谷昇”化身“明星村”的嬗变中读懂产业发展如何助力乡村振兴；

前往市民热线服务中心体验接诉即办工作，从细微处理解超大城市治理改革；

地理信息科学等专业学生借助遥感技术观察到雄安新区电线从“没有线”到“接满线”再到“看不见”的变化，直观感受新发展理念的贯彻……

程建平觉得还不够：“以行证理、以事育人，绝不是一个零敲散打，必须将社会实践有机嵌入人才培养全流程，构建体系化、科学化的课程体系。”

如今，北京师范大学正从体制机制上打通教务与学工两套体系，将学生的思政课程和社会实践整合成一张“育人大课表”，一体推进。

如果说思政建设破解的是“怎么育人”的问题，那么建强教师队伍回答的则是“谁来育人”的课题。今年全国两会上，程建平带来了严格高校教师准入机制、构建教师岗前“规培”体系的建议。

“学科素养高不代表就是好老师。缺乏仁爱之心、道德情操的老师，教不出挺膺担当的时代青年。要把师德作为第一要素，像爱护眼睛一样去守护。”程建平说。

研读“十五五”规划纲要草案，程建平在笔记本上记下了“加强‘大思政’建设”“实施教师教育能力提升工程”“健全学校家庭社会协同育人机制”等要点。

“面向到2035年建成教育强国的目标，探索新时代立德树人的路径，方向对了，就不怕路远。”他说。

新华社记者 温亮华（新华社北京3月9日电）

两场团组活动，一份民生关切

3月5日，参加江苏代表团审议，习近平总书记就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求，着眼民生强调“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

3月6日，习近平总书记在看望政协委员并参加联组会时，强调要推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展。这是关乎民生福祉的重大部署。

“十五五”开局之年的全国两会，两场团组活动都格外关切民生。

首先，旨归鲜明——中国式现代化，民生为大。正如习近平总书记年初的省部级班上所指出：“经济发展和社会发展相辅相成，不能一条腿长一条腿短。”

就业收入、社会保障、卫生健康、大众体育……此次总书记提到的民生关切事，桩桩事关现代化建设成果。

其次，时点关键——“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。当前和今后一段时间，“更加复杂的环境”“更多深层次矛盾”摆在面前，民生领域也需加快从“有没有”向“好不好”转变。

一段对话引人深思——

政协联组会上，当听到委员谈及人民群众更加健康长寿，“2025年我国人均预期寿命已达到79.2岁”，习近平总书记把数字剖开来看：“这里头也有一些区别。”

我国居民主要健康指标已居中高收入国家前列，但男女、区域间仍有差距，有不少向均衡发展的提升空间。看到成绩，更看重成色，言下之意是明差距、补短板，应时而动。正如总书记在江苏代表团审议时所强调，“要

准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”。

两场团组活动，总书记分别同代表委员交流，言谈间透出殷殷关切。从中可以领会到“十五五”民生工作要把握好的几个方面。

一是基础与重点。

健康是基本的民生需求，基层医疗是医疗卫生服务的“网底”。政协联组会上，总书记鼓励探索人工智能赋能，同时也强调“还是要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础”。夯实线下卫健康基础，才能让健康中国更加可触可及可感。

夯基固本，也切中要害。

到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策。针对这一系统工程，总书记指出“必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作”，例如在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系等方面集中力量和资源。“重点工作做到位了，健康中国建设就能扎实推进。”

二是普遍与特殊。

实现高质量充分就业、增加城乡居民收入、进一步提升基本公共服务和社会保障水平……在江苏代表团，习近平总书记由现阶段推进中国式现代化过程中“普遍遇到的问题”展开，希望江苏等经济大省“积极主动解答”，为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。

强调普遍性，是关注“绝大多数”的共性需求；强调特

殊性，是体现对特殊群体、特殊地区的“精准滴灌”。

在政协联组会上，听到来自雪域高原的委员讲述高原病防治的显著成效，习近平总书记十分欣慰，对当地医疗状况挂念在心：“现在条件、技术水平很多都跟上了，但是这方面还要加强。健康中国建设，边远地区的这块短板要补上。”

“时时放心不下”的关切，为了让发展的温度抵达每一个角落。

三是物质与精神。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。在江苏代表团，从苏北盱眙小龙虾做成大产业，到靖江市德胜村蝶变为“全国文明村”，代表们向习近平总书记讲述了乡村振兴的日新月异。

总书记予以肯定，并强调：“不解决温饱问题、不富裕起来不行，但是光有钱、光富裕起来，也不行。要高度重视农村精神文明，抓教育，抓移风易俗，抓文化建设。”

体育，一头连着国民的体质与健康，一头牵着民族的风骨与精神。习近平总书记在两场团组活动上都对体育工作提出要求：“体育强体现在两个方面，一个是全民体育强、人民健康素质高，再一个是竞技体育全面发展。”“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要。”

物质的丰盈、精神的丰沛，是发展的深层指向，是“现代化的本质是人的现代化”的生动彰显。

新华社记者 张辛欣 胡梦雪（新华社北京3月9日电）

依法高效履职 不负人民重托

——人大代表审议全国人大常委会工作报告

立法为民、强监督、善履职。3月9日，出席十四届全国人大四次会议的人大代表认真审议全国人大常委会工作报告。

代表们表示，一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效。

完善法律体系 服务发展大局

报告指出，一年来全国人大常委会共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件，有关法律问题和重大问题的决定3件。

“良法是善治之前提。全国人大常委会工作报告交出立法奋进的‘答卷’。”山东文康（临沂）律师事务所主任程萍代表说，报告展现出过去一年立法工作统筹立法改废释纂、聚焦关键领域、回应时代需求的鲜明特点。

制定民营经济促进法，为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障；修改反不正当竞争法、民用航空法，审议通过国有资产法草案、企业破产法修订草案等，加快构建高水平社会主义市场经济体制……

谈及去年5月20日施行的民营经济促进法，曾参与该法草案分组审议的江西飞尚科技有限公司董事长刘文峰代表说，民营经济促进法的颁布实施从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争，让民营企业吃下“定心丸”。

网络无边，安全有界。去年10月28日，网络安全法完成修改。

“这部法律的修改，是国家立法紧紧围绕党和国家中心工作的生动实践。”广东天亿马信息产业股份有限公司总经理马学沛代表认为，该法回应了人工智能治理和促进发展的需要，明确了相关措施和有关规定，有助于维护我国网络空间主权和国家安全、社会公共利益。

立法为民，让法治温度直抵人心。去年，医疗保障法草案、托育服务法草案、社会救助法草案等提请全国人大常委会会议审议。重庆西南大学副校长赵玉芳代表说，国家立法把群众企盼变成法治保障，一部部法律的制定修改更加接地气、暖民心、惠民生。

履行监督职责 提升治理效能

监督权，是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

一年来，全国人大常委会共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。

报告里的内容，让北京公交集团电车客运分公司驾驶员何少花代表不禁想起，去年12月在全国人大常委会专题询问现场，她围绕“促进新能源运输装备发展”提问，有关部门负责同志予以详细回应。

“当面问、当面答，代表履职更实在。”何少花代表表示，审议报告、专题询问等监督方式有机结合，让群众呼声有回响，监督更有实效。

执法检查，是推动法律全面有效实施的重要抓手。

谈起2025年参与食品安全法执法检查的感受，青海省海南藏族自治州贵德县河东乡王屯村党支部书记毕生龙代表脱口说出四个字——“心潮澎湃”。

“作为人大代表，有责任为群众守住‘舌尖上的安全’。”毕生龙代表说，人大监督紧盯影响法律实施和群众利益的突出问题，推动整改落实，体现了监督的严肃性与实效性。

备案审查工作在维护法治统一和提高立法质量方面发挥着重要作用。一年来，全国人大常委会依法履行备案审查职责，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

“备案审查制度的纠错功能和延伸功效日益显著，更好保护人民群众的切身利益。”细读报告，国家电网四川电力（广安）连心桥共产党员服务队总队长蒙媛代表感慨道，“作为电力基层代表，我将继续履职尽责，尽己所能为地方经济发展提供更可靠的电力保障。”

搭好民主桥梁 倾听人民呼声

人大代表是民主“连心桥”，一头连着党和政府，一头连着人民群众。

十四届全国人大三次会议期间，代表提出建议、批评和意见9160件，交由211家承办单位研究办理，已全部办理完毕并答复代表。

当选全国人大常委会8年来，河北省唐山市民政事业服务中心主任杨震生提出的建议受到全国人大以及多个部委的重视，有的已被相关部门吸收采纳，并转化为具体政策措施。

“党和国家对民意、民声的高度重视，让我履职的信心更足了。”杨震生代表表示，新的一年，将持续关注民生问题，为推动民生和社会福利事业高质量发展贡献力量。

基层立法联系点是民主法治的“窗口”。去年，全国人大常委会召开基层立法联系点工作交流会，总结设立10年来的经验，推进联系点工作制度化规范化。

上海市长宁区虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记盛弘代表所在的虹桥街道基层立法联系点，10年多来参与了超过110部全国性法律的立法意见征询。

“让‘家门口的声音’直达最高立法机关。”盛弘代表说，“通过具体、可感的形式，民心不再是抽象的概念，而是融入百姓日常生活”。

“举办5期代表专题学习班，1000余人次代表参加学习培训和履职交流。”这组数据勾起了甘肃省庆阳市镇原县临泾镇席湖村党总支书记马银萍代表参加学习班的回忆。

“2025年，全国人大常委会以多种形式密切联系代表、不断加强代表工作能力建设。”她表示，将进一步把学习成果转化成为履职实效，聚焦农村基础设施、特色产业发展、民生保障等重点，继续用心用情为民履职，多提接地气、可落地的建议。

辽宁昌华印刷包装有限公司质检员刘桂梅代表去年深入省内10多家上下游企业走访调研。她说：“作为人大代表，我要认真倾听群众心声、行业诉求，交出让人满意、时代认可的履职答卷。”

新华社记者（新华社北京3月9日电）

让思政「小课堂」与社会「大课堂」融合

两会现场速递