



# 筑民主法治之基 显『中国之治』优势

从全国人大常委会工作报告看人大工作新实践新作为

人民代表大会制度,为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

3月9日上午,北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议,全国人大常委会委员长赵乐际向大会作全国人大常委会工作报告。

以高质量立法服务和保障改革发展,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,更好发挥人大代表作用……报告充分体现了在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,服务中国式现代化建设的生动实践。

## 以高质量立法服务国家发展大局

十四届全国人大四次会议上,生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案三部重要法律案提请审议,充分展现出新时代立法工作的分量。

报告显示,一年来,共审议法律、法律解释、决定草案40件,通过其中24件,包括制定法律6件,修改法律14件,作出法律解释1件,有关法律问题和重大问题的决定3件……立法数量稳中有进、立法质量持续提升,中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。一年来,全国人大常委会认真履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责,维护国家法治统一。

统筹修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法,健全基层党组织领导的基层群众自治机制;修改国家通用语言文字法,强化国家通用语言文字的法律地位;作出决定将10月25日设立为台湾光复纪念日,激励全体中华儿女为祖国统一、民族复兴而团结奋斗……

同时,扎实推进合宪性审查、备案审查工作,对报送备案的2218件行政法规、司法解释等进行审查,对公民、组织提出的6705件审查建议逐一研究并依法反馈,确保每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

以良法推动改革、促进发展、保障善治。

制定民营经济促进法,为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障;修改反不正当竞争法等,推动建设法治经济、信用经济;修改海商法、仲裁法、对外贸易法,更好服务高水平对外开放……立法紧扣国家发展脉搏,聚焦改革发展重点,为高质量发展和国家战略实施提供了强有力的法治保障。

既立于时代潮头,也心系万家灯火。制定突发公共卫生事件应对法,更好保障人民群众生命安全和身体健康;修改食品安全法,牢牢守住食品安全底线;审议医疗保障法、托育服务法、社会救助法草案……坚持以人民为中心的发展思想,让每一部法律制定修改,都饱含为民初心,彰显民生温度。

展望2026年,作为“十五五”开局之年,立法工作使命光荣、责任重大。

“报告强调,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。”浙江宇视科技有限公司研究院院长周迪代表说,从制定国有资产法、金融法,到修改农业法、教师法,再到加强人工智能等领域立法研究,常委会的立法规划紧扣“十五五”规划纲要实施,必将为经济社会高质量发展提供更加坚实的法治保障。

## 以正确有效依法监督履职尽责

监督权,是宪法法律赋予全国人大常委会的重要职权。全国人大常委会坚持围绕中心、贴近民生,突出重点,实行正确监督、有效监督、依法监督,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

报告显示,一年来,共听取审议22个监督工作的报告,检查5件法律实施情况,组织开展2次专题询问、11项专题调研,作出1项决议。

重点领域监督有刚性——

围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重大问题,深入调查,形成26份专题调研报告;听取审议国务院关于新质生产力发展、促进科技成果转化等报告;检查循环经济促进法实施情况,促进绿色生产生活方式广泛形成……

“从自身参与执法检查的实践来看,当前人大监督方式不断丰富,监督刚性和实效持续增强,推动监督工作形成闭环、有始有终,更好地把监督成果转化治理效能。”重庆西永微电园产业投资集团有限责任公司董事长杜卫东代表说。

民生领域监督有温度——

听取审议灵活就业和新就业形态劳动者权益保障工作落实情况报告,开展工会法、食品安全法执法检查,听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告……监督工作聚焦人民群众所思所盼,在职责范围内做到“民有所呼,我有所应”。

国家“账本”监督有力度——

管好国家“钱袋子”、盯紧公共资金流向,是人大监督的重要职责。2025年,全国人大常委会围绕财政预算与国有资产管理持续发力,以有力监督守护好全体人民的共同财富。

保证财政预算规范运行,监督质效稳步提升。听取审议国务院关于计划执行、预算执行、中央决算等报告,审查批准2024年中央决算,推动实施更加积极有为的宏观政策,助力完成经济社会发展主要目标。

聚焦国有资产规范管理,守护全民共同“家底”。

审议国务院关于2024年度国有资产管理情况综合报告,听取审议关于企业国有资产(不含金融企业)管理情况专项报告并开展专题询问,推动优化国有经济布局结构,增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。

通过全流程、常态化监督,全国人大常委会不断推动预算管理更规范、国有资产监管更有效,确保国家资金与资产用在实处、造福人民。

## 践行全过程人民民主凝聚奋进力量

人大代表是一座座“连心桥”,一头连着党和政府,一头连着万千群众。

过去一年,全国人大常委会持续加强和改进代表工作,推动代表工作向制度化、规范化、精细化深耕,让全过程人民民主的生机与活力充分迸发。

“两个联系”不断深化,代表履职更接地气、更察民情。

报告显示,常委会组成人员与399名全国人大代表保持经常性联系,邀请276人次代表列席常委会会议,组织900多人次代表参加立法调研、执法检查、财政经济工作监督、对外交往等工作。

倾听人民心声、吸纳基层智慧,代表们以高度的责任感积极建言献策,让常委会工作始终扎根人民、服务人民。

议案建议办理提质增效,代表呼声有回应、群众期盼有着落。

报告指出,十四届全国人大三次会议期间代表提出的269件议案已审议完毕并答复代表。代表在大会期间提出的9160件建议、闭会期间提出的150件建议,均已办理完毕并答复代表,实现“件件有回音、事事有着落”。

办结不是终点,办实事才是目标。

“报告提出所有建议‘均已办理完毕并答复代表’,这背后是一套严密的制度保障。”广东越群海洋生物科技股份有限公司生产中心质检员陈阳代表表示,从交办、到督办,再到答复,代表建议办理工作形成完整闭环,体现的是对代表主体地位的尊重和为人民高度负责的态度。

履职能力建设持续强化,让代表“懂履职、会履职、善履职”。

以学习贯彻新修改的代表法为契机,全国人大常委会代表工委举办专题学习班,基本实现全国人大代表学习全覆盖。2025年举办5期代表专题学习班,1000余人次代表参加学习培训和履职交流,精准赋能、靶向提升。

回望“十四五”收官之年,全国人大常委会紧扣时代发展脉搏、回应人民群众期盼,依法履职尽责,各方面工作取得新进展新成效。

站在“十五五”开局之年新起点,锚定新目标,谋划新举措,稳中求进推动人大工作高质量发展,必将为实现“十五五”良好开局筑牢法治根基、凝聚制度力量。

新华社记者 熊丰(新华社北京3月9日电)

## 两会新华视点

# “两高”工作报告十大看点

## 看点一 扫黑除恶“打伞破网”

3月9日,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。

点名唐仁健、白天辉等腐败案件,依法严惩网络“开盒”、整治电商企业“二选一”滥用市场支配地位、制售假劣食品药品等问题……

“两高”工作报告记录了过去一年推进法治中国建设的坚实足迹,法治亮点彰显司法的力度和温度。

## 看点二 打虎拍蝇“惩腐肃贪”

对危害人民群众生命财产安全的严重暴力犯罪,坚决从严惩治!

最高法报告显示,2025年,人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人。

让罪犯难逃法网,最高检依法核准追诉发案超过二十年的命案凶手380人。最高检报告显示,一体推进扫黑除恶与“打伞破网”;严惩拐卖人口、涉枪涉爆、制毒贩毒等犯罪,起诉3.99万人。

“平安是发展之基、民生所盼。”广西高院院长黄海龙代表说,司法机关在有力打击严重暴力犯罪的同时,聚焦此类犯罪新特征、新趋势,以严格公正司法有效防风险、保安全、护稳定,捍卫公平正义,守护百姓安宁。

## 看点三 打虎拍蝇“惩腐肃贪”

执行死刑!最高法报告中,受贿数额特别巨大,给国家和人民利益造成特别重大损失的白天辉案引人关注。

在纵深推进反腐败斗争方面,最高法报告显示,审结贪污贿赂等职务犯罪案件3.6万件4.4万人,件数同比增长22.4%;依法惩处唐仁健、罗保铭等57名原中管干部;审结行贿犯罪案件2724件3235人。

根据最高检报告,检察机关受理各级监委移送职务犯罪3.05万人,起诉2.9万人,同比分别上升10.8%和20.5%;起诉金融、国企、能源等领域职务犯罪9174人;起诉乡村振兴、养老服务、殡葬等领域职务犯罪7609人;起诉行贿犯罪3292人。

“反腐力度更大、触角更深、施策更准,尤其是对百姓身边的‘蝇贪蚁腐’抓细抓实,对隐性腐败、新型腐败抓小抓早。”湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚代表说。

## 看点四 全链条打击“电诈犯罪”

过去一年,司法机关对电诈犯罪坚决亮剑。

最高法报告显示,审结电信网络诈骗犯罪案件4.1万件8.5万人;对缅北“四大家族”犯罪集团16名主犯依法判处死刑立即执行。检察机关依法惩治电信网络诈骗犯罪,起诉6.9万人。

“对电诈犯罪全链条打击,对跨境电信诈骗集团‘虽远必诛’,形成有力震慑。”重庆师范大学教授杨新民委员说,深入打击电诈犯罪是场“持久战”,面对AI(人工智能)换脸、深度伪造等新型手段和跨境电诈新特点,司法机关进一步织密“技术防护网”和“跨境协作网”,保持对电诈犯罪

高压严打态势。

## 看点四 持续优化营商环境

过去一年,人民法院持续规制企业“以大欺小”;纠正涉企过罚失当等问题367个;认定69件已诉案件不应作为犯罪处理;再审判改判6家企业、12名企业经营者无罪。

检察机关积极参与规范涉企执法专项行动,部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,依法办理案件1.99万件,监督侦查机关撤案2471件,决定不起诉3539人,监督解除、返还违法查封、扣押、冻结财物26.3亿元。

“法治化营商环境构建水平越高,企业发展创新才能越安心。”万事利集团董事长屠红燕代表等表示,要持续推进涉企执法司法等专项监督,优化完善法治化营商环境,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

## 看点五 守护劳动者和特定群体权益

以法治之力守护劳动者权益和妇女、老年人等特定群体权益,彰显司法温度。

最高法报告显示,审结劳动争议案件67.4万件;审理追索劳动报酬案件7.5万件,帮助追回农民工工资等劳动报酬241.2亿元。依法规制不合理考核辞退员工行为。

最高检报告显示,起诉侵害妇女人身权益、人格尊严等犯罪4.3万人;起诉侵害老年人权益犯罪5.03万人;办理无障碍环境建设公益诉讼4723件。

广东佛山南海区西樵镇儒溪村党委书记陈旺弟代表说,希望继续扩大依法守护劳动者和特定群体权益的覆盖面和便利性,让更多人在司法机关的支持和保障下能依法维护自身权益。

## 看点六 惩治“按键伤人”

网络不是“法外之地”。最高法报告显示,过去五年人民法院审结危害网络安全犯罪案件9326件2.2万人,件数较上一个五年增长158.5%;依法惩治网络谣言、网络传销、网络暴力等犯罪。

最高检报告显示,起诉利用网络实施的犯罪18.2万人。

“新型网络安全威胁层出不穷,新技术手段涌现也考验着依法治网的水平。”辽宁省沈阳市外事服务学校党委书记马英代表建议,要进一步强化网络犯罪协同打击和有效打击,紧盯新技术新趋势,确保互联网在法治轨道上健康运行。

## 看点七 呵护“少年的你”

未成年人是祖国的未来。最高法报告显示,人民法院审结侵害未成年人犯罪案件4万件4.4万人;判令1199人禁止从事密切接触未成年人工作;依法撤销997名不适格父母监护资格。

根据最高检报告,检察机关对侵害

未成年人犯罪零容忍,起诉7.3万人;对涉罪未成年人依法惩治、教育、感化、挽救,起诉5.6万人;对犯罪情节轻微、积极认罪悔罪的,附条件不起诉1.6万人。最高检依法核准追诉低龄未成年人严重暴力犯罪24人。

“既对侵害未成年人犯罪‘零容忍’,也对未成年人犯罪坚持教育、感化、挽救,展现出司法机关的担当。”天津市妇联兼职副主席陈中红委员说,期待司法机关与家庭、学校等方面共同努力,强化源头治理和犯罪预防,为孩子们撑起一片法治的蓝天。

## 看点八 维护民生利益

过去一年,司法机关积极回应群众司法诉求。

最高法报告显示,依法惩治非法寄递危险物品、油罐车非法装运食用油等犯罪;持续推动治理高额彩礼;持续规制“知假买假”;整治“卷款跑路”“霸王条款”突出问题;审结医保骗保犯罪案件1433件2807人,追赃挽损5亿余元。

最高检报告显示,起诉制售有毒有害食品、假药劣药犯罪1.2万人,办理公益诉讼2.7万件;加强公民个人信息司法保护,起诉相关犯罪6142人;联合开展社保、医保领域欺诈骗保专项整治,起诉相关犯罪5256人。

“司法机关严格依法惩处,让民生利益‘蛀虫’无处遁形。”兰州市律师协会会长陈灿代表说,要强化对侵害民生利益的违法犯罪新动向的关注和剖析,紧盯不放、严惩不贷。

## 看点九 维护市场经济秩序

最高法报告显示,人民法院严惩非法集资等犯罪,审结相关案件1.1万件2.2万人;审结金融案件270.7万件;审结涉证券、期货、基金等案件2.5万件。

最高检报告显示,检察机关加大惩治经济犯罪力度,起诉13.7万人;起诉金融犯罪2.5万人;起诉财务造假、内幕交易、操纵市场、欺诈发行等证券犯罪418人。

上海功承瀛泰(长春)律师事务所党委书记迟日大委员说,要提升打击经济金融领域违法犯罪案件的协同性、精准性,借助新技术提高办案穿透力,铲除经济金融领域乱象滋生土壤。

## 看点十 护航科技创新发展

保护知识产权就是保护创新。过去一年,人民法院审结知识产权案件49.6万件;判处侵犯知识产权犯罪1.9万人。

检察机关起诉侵犯商标权、著作权、商业秘密和假冒专利等犯罪1.9万人;依法惩治侵犯人工智能、电子商务等领域数据安全犯罪,起诉4739人;办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件3658件。

“知识产权保护力度有多大,科技创新活力就有多强。”中国工程院院士彭寿代表说,“两高”工作报告显示司法机关持续加大知识产权司法保护力度,为关键核心技术攻关与新质生产力发展筑牢法治屏障。

新华社“新华视点”记者 刘硕 齐琪(新华社北京3月9日电)

## 两会新华时评

# 网络空间不是法外之地 依法严惩“按键伤人”

网络技术越是“神通广大”,法治手段越要“技高一筹”,坚决捍卫清朗秩序和网民权益。

9日提请审议的“两高”工作报告回应社会关切,明确将网络生态治理列入2026年工作重点,进一步传递鲜明态度:网络空间不是法外之地,对网络谣言、网络敲诈、网络暴力、“网络水军”等新型违法犯罪,司法机关将密切跟进,依法严惩“按键伤人”。

我国网民规模已达11.25亿人,网络空间在成为人们生产生活新空间的同时,肆意散布谣言、“开盒”曝光他人信息、AI(人工智能)“换脸”诈骗等网络犯罪频发,侮辱谩骂、煽动拉踩等网络暴力频现。近年来,相关部门持续加大对网络违法行为的打击

惩处,加快推进安全综合治理,网络生态总体向上向好。

也要看到,当前网络犯罪仍然处于高位,且借助AI等新技术的普及推广、网络黑灰产业的“输血供粮”,呈现出作案手段更隐蔽、技术迭代更迅速、产业链条更复杂等新特点;同时,涉虚拟货币、直播领域等新型犯罪形态不断出现。

面对新情况新问题,要以更大力度、更专业高效的举措予以打击。从定罪、量刑、财产处置等方面落实从严惩处要求;强化数据赋能,充分借助信息化、智能化技术手段,不断提升侦查、检察、审判机关的查处能力,让查处治理手段跟上网络犯罪“迭代升级”的步伐,强力震慑不法分子

的嚣张气焰。

网络空间的秩序与安宁,需要法治坚盾的守护。恶意“仅退款”、批量薅羊毛是否构成犯罪?“开盒”行为刑事责任如何界定?深度伪造内容如何取证?这些司法实践中的新挑战,亟需相关部门完善网络司法政策,明确裁判规则,防止不法分子“打擦边球”“钻空子”。

网络空间是虚拟的,但参与主体是现实的,对每个人的影响更是直接而真实的。期待司法机关继续以零容忍的态度维护网络秩序,为人们的数字生活保驾护航,守护清朗有序的网络空间。

新华社记者 向志强 段续(新华社北京3月9日电)