把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

……

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

新华社记者 安 蓓 张晓洁

（新华社北京3月20日电）

新华时评

春天，不会辜负昂首向前的人

2026年3月20日，农历二月二。

日历翻到这一页，春分遇上“龙抬头”，满是清新而蓬勃的气息。苍龙昂首的进取、昼夜等分的平衡，恰如人生的两种境界：昂扬向上，平和从容。

春色中分，人间良辰。田野间，农人正在抢墒播种。今年的政府工作报告将“粮食产量1.4万亿斤左右”列为今年发展主要预期目标之一。宏大的数字，落在实处，就是每一户农家的收成，是老百姓捧牢的饭碗。城市里，喧嚣中藏着同样的执着。晨光中的默默劳作、早晚高峰的笃定前行、深夜里的潜心钻研，无数平凡的人们，都在用自己的方式耕耘希望、不负春光。

二月二，龙抬头；大仓满，小仓流。时节不等人，实干正当时。全国两会刚刚闭幕，政策有了、方向定了，接下来就看怎么干。会后推进各项部署落实，尤需“龙抬头”的劲头，破除体制机制障碍，打通政策难点堵点，把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“进度表”。让大地醒过来的，不是阵阵春雷，是躬耕的汗水；让日子好起来的，不是空泛的口号，是追梦的足迹。

“龙抬头”阳气生发，万象更新。爬坡过坎的关键期，也是蓄势跃升的窗口期，更当敢于抬头、勇于破局，挺起胸膛、迈开大步。春分蕴含平衡之道，时代前行同样需要“执两用中”的智慧。创新与守正、效率与公平、改革与稳定，如何在动态中寻求最佳平衡点，考验治理能力，也决定发展成色。

白昼渐长，暖意日增。踩着春耕的鼓点，辛勤耕耘。仓满廪实，梦想成真，就在每一双闲不住的手上，在每一个用力生活的人心里。

新华社记者 任沁沁（新华社北京3月20日电）

春潮涌动万象新 乡村发展正当时

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。“十五五”规划纲要针对加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作出部署，明确了“十五五”时期农业农村发展的战略任务和政策举措。

耕耘正当时。眼下，大江南北，春耕正忙，各地各部门凝心聚力、真抓实干，全力以赴推动乡村全面振兴取得新进展，让广袤乡村焕发新的勃勃生机。

初春的江淮平原，麦苗正绿。全国人大代表、江苏里下河地区农科所研究员高德荣蹲在田埂边，拔出一株小麦，仔细查看基部节间长度、分蘖和病害发生情况。

今年的政府工作报告明确毫不放松抓好粮食生产，提出“深入实施种业振兴行动，加快选育推广突破性品种”。

高德荣说，去年，他的团队培育出高抗高产品种“扬麦53”，能有效防控小麦赤霉病，助力农民减少用药、稳产增收。“今年，我们力争新品种播种面积突破100万亩。”高德荣满怀信心地说。

当前我国农业科技进步贡献率超64%。科技成为资源约束下粮食增产的破局关键，解决“吃饭问题”的根本出路。

“提高农业劳动生产率和科技进步贡献率”。“十五五”规划纲要中的这一提法，让浙江省宁波余姚市区域性水稻育秧中心负责人余军林倍感振奋。

育秧中心内，两条自动化育秧流水线有条不紊地高效运转。“相比传统育秧，这套应用自动化与智能化技术的流水线效率显著提升。”余军林告诉记者。

保障国家粮食安全，需要践行大食物观。同时，群众不断升级、更加多元的消费需求给各地立足资源禀赋、发展特色乡村产业打开广阔空间。

买苗种、组织工人清洗网箱、备好饵料……春分时节，福建中新永丰实业有限公司负责人吴永寿正忙着水产投苗前的准备工作。

“十五五”规划纲要把发展高质量水产养殖列入，让他充满干劲。吴永寿说，高质量就是生命线，未来将继续走绿色、生态、智能的发展路子，为保障水产品供给、推动渔业高质量发展贡献力量。

今年全国两会上，全国人大代表、广东茂名化州市培林橘红种植专业合作社社长廖志略带来家乡的道地化橘红，让一颗颗毛茸茸的小果子走进了更多人的视野。

“十五五”规划纲要提出，把农业建成现代化大产业。廖志略表示，发展乡村产业，关键是因地制宜、突出特色、延长产业链条。

乡村产业兴旺，让乡亲们日子越来越红火。乡村全面振兴不仅要富口袋，更要富“脑袋”。

在全国政协委员、山东省临沂市兰陵县代村党委书记王传喜带领下，村民们用双手让代村这个千年古村吹来文明新风。王传喜表示，下一步，代村要打造更加优质的生态环境、文化环境，让周边群众物质和精神都富有。

春风催奋进，实干启新程。夯实粮安根基，厚植富民底气，涵养文明新风……乡村全面振兴步履铿锵，前景可期。

新华社记者（据新华社北京3月20日电）

两会精神看落实

树立和践行正确政绩观

既要做显功，也要做潜功

树立和践行正确政绩观，要有效防范和纠治政绩观偏差，其中一个关键，就是在干事创业过程中正确把握显功与潜功的辩证统一。

“既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功”。习近平总书记的重要论述，深刻把握显功与潜功的辩证关系，既饱含马克思主义实践观的哲学思考，又浸润中华优秀传统文化中“前人栽树、后人乘凉”的智慧，彰显共产党人“我将无我、不负人民”的精神境界。

在地方工作期间，习近平同志就对显功与潜功的关系有着深刻的思考。《之江新语》中写道：“‘功成不必在我’，要甘于做铺垫性的工作，甘于抓未成之事”“多做埋头苦干的实事，不求急功近利的‘显绩’，创造泽被后人的‘潜绩’”。

“为民造福是最大政绩。”显功的“显”，在于直面问题、真抓实干、务求实效，是即期见效、易于衡量的实绩。做显功，就是要聚焦群众急难愁盼，从就业、教育、医疗、养老等民生实事抓起，就发展中的堵点、卡点、难点问题破局，直面矛盾、敢于斗争，把发展成果转化为群众可感可知的获得感幸福感安全感。一项项看得见、摸得着的显功，彰显着实干担当，是对以人民为中心发展思想的生动诠释。

显功，绝不等于华而不实的“表面文章”、故作噱头的“政绩工程”。现实中，一些地方热衷于造亮点、堆盆景，忽视基层治理、产业培育、生态保护、人才培养等基础性工作，看似有声有色，实则根基不牢、难以持续。

习近平总书记强调，“多做打基础、利长远的事情”“不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价”……这些重要论述，深刻揭示了潜功的核心要义。

潜功，是根基所在、长远所系，关乎“长久兴”的根本问题。

新时代以来，从长江大保护共促一江碧水东流，到北斗组网、嫦娥探月等重大科技成果持续攻坚的突破，再到文化传承等基础性工作的持续推进，一项项长远发展的成就，都是潜功的生动体现。

回顾习近平同志地方从政实践，对潜功的重视一以贯之。在宁德，提出“弱鸟先飞”理念，倡导“滴水穿石”精神，下决心带领闽东百姓摆脱贫困；在福州，保护三坊七巷，避免大拆大建，为城市留住文化根脉；在浙江，启动“千万工程”，以久久为功精神改善农村人居环境……

“对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。”

显功，重在破解难题；潜功，贵在筑牢根基。奋进“十五五”新征程，显功与潜功的辩证统一，是推动事业行稳致远的必然要求。唯有涵养“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，脚踏实地、接续奋斗，才能在二者的有机融合中，推动党和国家事业不断取得新突破。

新华社记者 熊 丰

（新华社北京3月20日电）

学习手记

多做『口碑工程』 不搞『口号工程』

新华时评

中部某地盲目上马“百亿级产业园”沦为“口号工程”，被媒体曝光后引发关注。近年来，一些地方“有轨电车”“物流新城”“仿古小镇”等项目，也因决策脱离实际，陷入折留两难、后患无穷的窘境。这些“口号工程”变成“烂尾工程”，背后折射出一些党员干部政绩观出现偏差问题。

今年的政府工作报告提出，努力为人民群众多办实事。“十五五”规划纲要中，109项重大工程项目中民生工程达25项。实事办得实不实，工程建得好不好，一个重要标尺就是能不能成为百姓心坎上的“口碑工程”，而非劳民伤财的“口号工程”。

“天地之间有杆秤，那秤砣是老百姓。”政绩分量足不足，最终都要在这杆秤上称一称。

报表可修饰，数据可美化，现场可包装，民心无法作假。有一些党员干部在这杆秤前失了分寸、政绩观跑偏：有的败家子，把寅吃卯粮当“魄力”，留下一屁股债让群众戳脊梁骨；有的官油子，领导面前一套、群众面前一套，把芝麻吹成西瓜；有的表演派，眼里只有短期“轰动效应”，舆情来了连夜办，风头过了原样搁……凡此种种，病根都是政绩观出了问题。

“入党为什么，当‘官’干什么，身后留什么？”这个问题，每一位党员干部都应常思常想。真正的口碑，不在材料报表里，而在百姓心头上。离任多年，老百姓谈起那些年、那些干部，还会由衷地念叨一句“那届班子干了实事”，这才是沉甸甸的褒奖。不少打基础、利长远的工作，党员干部任期内可能看不到轰轰烈烈的效果，也许多年后才逐渐生发影响：当年种下的树苗已渐成荫、规划的项目已让群众得了实惠、培养的人才已成栋梁……这都是树立和践行正确政绩观的生动注脚。

金杯银杯，不如老百姓的口碑。当每一位党员干部都深明此理，那些急功近利的“口号工程”就会失去市场，惠及长远的“口碑工程”就能在百姓心中闪光。

新华社记者 张丽娜（新华社北京3月20日电）

全面部署 以上率下 务求实效

——各地扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

春潮涌动，草木萌新。连日来，北京、天津、河北、内蒙古等地深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，积极引导广大党员干部学深悟透、笃行实干，推动干部转作风、群众得实惠、发展添动能。

深学细悟 筑牢思想根基

深化理论武装，在学思践悟中校准思想航向。各地各部门坚持把理论学习摆在首位，为学习教育走深走实打下坚实思想基础。

北京市印发全市开展学习教育的实施方案，全市320家局级单位、3924家处级单位通过召开党的建设工作领导小组会议或党委（党组）会议等方式部署落实，各党支部召开党员大会传达学习，今年3月15日前已全部完成启动。

河北省把开展学习教育作为重要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，加强研究谋划和组织实施，引导各级党组织和党员干部坚持实事求是、求真务实，提升学习教育针对性、实效性，用业绩说话、让人民评价。

天津市部署启动全市学习教育，坚持开门抓教育，市级领导班子成员围绕学习教育确定37项选题，带头开展调查研究。天津市委树立和践行正确政绩观学习教育工作专班先后召开全市培训会、专班第一次全体会，推动各项任务有力有序落实。

内蒙古自治区坚持强化理论学习，在深学细研中增强党性修养、夯实思想根基。各级党校（行政学院）、干部学院将学习教育有关内容纳入主体班次和基本培训课程。各地各部门通过举办读书班、“三会一课”、主题党日等全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学。

真查实改 解决突出问题

在深学、真查、实改上下功夫、见成效。北京立足首都城市战略定位和京津冀协同发展，着力构建“高精尖”经济结构和现代化产业体系。查摆问题重点关注中央巡视点到的领域，深入查找存在政绩观偏差问题，边查边改、立行立改。通过接诉即办“每月一题”专项治理、年度重要民生实事项目、深化整治群众身边不正之风和腐败问题、化解信访问题等方式，为群众多办实事。坚持“新官理旧账”，对历史形成的拆违难题以及老旧小区改造等短板弱项综合施策，解决突出问题。

天津坚持问题导向，深入查摆问题，处级以上领导班子和领导干部对照政绩观偏差主要问题清单，对照纪检监察、巡视巡察、审计监督等反馈问题，深入查找政绩观方面存在的问题，从党性上找差距、查根源、强修养。天津市河东区部署推进深化作风建设年专项行动，实施思想状态再提振、项目建设再提速、营商环境再提质等七项攻坚行动。

河北省坚持聚焦主题，突出严实标准。河北省衡水市生态环境局通过原原本本研读原著、集中交流研讨、专题教育培训等形式，引导党员干部在污染防治攻坚、生态环境治理中强化实干担当，聚焦群众关切的大气、水、土壤污染治理问题，办好生态惠民实事。

以一体推进学查改为抓手，在深挖病灶中校准政绩观偏差、务求整改实效。内蒙古自治区党委树立和践行正确政绩观学习教育工作专班对照政绩观偏差主要问题清单，结合实际细化具体情形，指导全区扎实做好查摆问题工作。

笃行实干 推动高质量发展

当前，正值春季防火关键期，塞罕坝机械林场围绕春季护林防火和安全生产，对火源管控、隐患排查、应急值守等重点工作全面安排。河北省承德市人大常委会副主任、塞罕坝机械林场党委书记安长明说，不为眼前虚名、不图短期显绩，守好这片绿水青山，为祖国增绿、为生态护航。

北京市西城区白纸坊街道党工委将学习教育与年度重点任务、民生实事深度融合，系统制定120项重点工作任务计划清单、60项经济社会高质量发展项目清单、19项“促整改、促治理、促发展”专项清单。

内蒙古自治区把开展学习教育同重点任务结合起来，推动将学习收获转化为落实工作部署的动力和实效。其中，内蒙古自治区赤峰市不断增强托幼、教育、养老、医疗等服务供给；内蒙古自治区巴彦淖尔市以正确政绩观引领发展现代高效农业，更好保障粮食安全。

天津市河东区投资促进局副局长石曾说，“把心思用在谋发展上、把精力花在抓落实上，以实打实的发展成效检验政绩。”

新华社记者（据新华社北京3月20日电）

（上接第1版）

对耕地，总书记强调“守住耕地这个命根子”“要建设好高标准农田”；对农业科技，总书记提出“抓紧培育具有自主知识产权的优良品种”“在良种良法良机良田深度融合上下大功夫”。

抓好春耕生产，归根到底要靠种粮的亿万农民。

对此，习近平总书记十分重视。他强调，“落实好强农惠农富农政策，保障农民种粮收益，充分调动农民群众种粮积极性”“让种粮也能够致富，进而吸引更多农户参与发展现代化大农业，真正把中国特色农业现代化之路走稳走扎实”。

耕耘春天，播种希望。端牢“中国饭碗”，需要打好春耕、夏耘、秋收、冬藏每一场硬仗。只要我们始终绷紧粮食安全这根弦，在希望的田野上辛勤劳作，就有信心收获农业生产的累累硕果，为经济社会大局稳定提供充足底气和战略主动。

新华社记者 胡 璐 唐诗凝（新华社北京3月20日电）

总编一室8222668 编辑出版部8222171 | 时政部8222101 经济部8222098 | 区县部8222121 专副刊部8222115 | 社会部8222132 群工部8222661 | 理论评论部8222058 科教文体部8222125 | 校检部8222066 广告公司8222003 | 印务公司4227760 发行公司4225678 | 太报传媒集团印务公司承印 太报传媒集团发行公司发行 | 地址：太原市唐槐路80号 发行方式：自办发行 | 2026年报价460元 零售：每份2元