

总书记两会后首次考察 指引“十五五”开局起步

▲见第5版▼

胸怀“千年大计”，奔赴“新的赶考”

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于加快建立长期护理保险制度的意见

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度，是我国社会保障体系的重要组成部分，是积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。为加快建立长期护理保险制度，推动解决失能人员长期护理基本保障需求，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持公平适度、保障基本、统筹有序，建立适应我国基本国情，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

主要目标是：用3年左右时间，统筹城乡的制度安排基本确立，责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全，科学规范的管理运行机制基本形成，适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度，统筹城乡制度设计，实事求是、因地制宜，稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一)统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账，资金统筹

使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步，逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二)统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性，确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制，坚持以收定支、收支平衡，实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度，规范缴费基数政策，合理确定费率，实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方，可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上，合理调整职工基本医疗保险单位费率，调整部分用作长期护理保险单位费率，具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费用由用人单位和个人按同比例分担，用人单位缴费基数为职工工资总额，个人缴费基数为本人工资收入，用人单位和个人共同缴费。退休人

员费率与单位职工个人费率相同，缴费基数与养老金水平挂钩，由个人缴费，原用人单位不缴费。未就业城乡居长期护理保险筹资由个人和政府合理分担，个人缴费，政府按规定给予补助，政府补助由中央财政和地方财政共同承担；充分考虑城乡差异，地方结合实际精算，可以统筹地区上年度城乡居人均可支配收入为缴费基数，也可在农村地区按上年度农村居人均可支配收入核定缴费基数，鼓励探索完善更加科学精细的量筹机制。各地建立长期护理保险制度的当年，未就业城乡居费率减半从0.15%左右起步，用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右，有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保，缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定，由个人按规定缴费；灵活就业人员也可选择按未就业城乡居参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素，尽力而为、量力而行，合理确定保障对象、服务项目和待遇标准，兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上)、经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。

(下转第5版)

省委统一战线工作领导小组召开会议

唐登杰主持并讲话

本报讯 3月25日，省委统一战线工作领导小组召开全体会议，深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，听取我省统战工作情况汇报，研究部署重点任务，审议通过有关文件。省委书记唐登杰主持并讲话。省委常委、统战部部长赵红严出席。

会议充分肯定过去一年全省统战工作取得的成绩。指出，今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，做好统一战线工作意义重大。全省各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面贯彻党的二十大精神，更加坚决有力地贯彻落实党中央关于统战工作的决策部署，准确把握统战工作面临的形势任务，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更好发挥凝聚人心、汇聚力量的政治作用，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强统一战线思想政治引领，做好统一战线宣传工作，引导统一战线成员及所联系群众坚定在党的领导下奋进新征程、建功新时代的信心决心，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。要认真做好民族团结进步促进法的学习宣传贯彻工作，有形有感有效推动中华民族共同体建设，加强宗教事务治理法治化，做好党外知识分子、新的社会阶层人士和民营经济人士统战工作，支持统一战线成员在能源革命、产业升级、适度多元发展和科技创新、生态环保、乡村振兴等方面建功立业，为实现“十五五”良好开局、推进中国式现代化山西实践凝心聚力。

会议强调，要加强党对统战工作的全面领导，全面落实统战工作责任制，着力提升统战工作格局效能。要以开展树立和践行正确政绩观学习教育为契机，加强统战干部队伍、党外代表人士队伍建设，强化基层统战工作力量，推动统战工作科学化规范化制度化，不断开创全省统战工作新局面。

省委统一战线工作领导小组成员参加会议，省直有关部门负责同志列席会议。

让无形奉献变得有形可感 志愿服务在并州大地 蔚然成风

本报讯 “你看，这是我昨天兑换的印有太原志愿服务徽标的茶杯，特别喜欢。我们单位还有好几位志愿者也兑换了小礼物！”3月24日上午，志愿者太原财贸学校安保科科长张建勇告诉记者。截至目前，全市已有超过2.12万人次通过积分兑换机制获得各类回馈。

自2016年注册成为志愿者以来，张建勇累计志愿服务时长已达9116小时。他不仅自己长期参与志愿服务，还组建了“暖宇先锋队”，发起志愿服务活动70余次，用十余年坚守，将爱心化为可量化的“志愿积分”。

我市自2023年起推行志愿积分回馈机制，志愿者通过注册、登录、参加活动均可获得相应积分，累积到一定数量后，可进入“太原志愿者”公众号，在“太原志愿者平台”版块点击“我的”，进入个人中心“时长兑换”界面，线上兑换文创礼品、生活用品、便民服务等多类福利。

太原市志愿服务联合会相关负责人介绍，积分回馈的核心并非物质交换，而是通过机制创新，打破爱心的“单向流动”，构建“奉献—积分—回馈—再奉献”的正能量双向循环，从而撬动全社会的志愿服务热情。

目前，太原市实名注册志愿者已超56万人，志愿服务组织达4900余个，累计开展志愿服务活动超13万场，服务时长超2000万小时。“有时间做志愿者，有困难找志愿者”已成为城市新风尚。

积分制度让无形奉献变得有形可感，也推动了志愿服务与民生需求的精准对接。我市志愿服务始终聚焦“一老一小一新”重点群体；志愿者走进村居，为高龄、独居老人提供生活照料与精神慰藉；利用闲暇时间为留守儿童开展课后辅导、兴趣培养与安全守护；在节假日为快递员、外卖配送员等新就业群体送上暖心物资与关怀。

这些有温度、接地气的服务，既回应了群众的急难愁盼，也在全市范围内传递尊老爱幼、友善互助的文明新风，推动邻里关系更加和谐、乡风民风更加文明，让“人人参与、人人受益、好人好报”的浓厚氛围在并州大地持续升温。

(张慧)

锦绣太原 志愿有我

前两个月我市经济起步良好

本报讯 3月25日从市统计局获悉，前两个月，我市坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极有为的宏观政策，持续扩大内需、优化供给、做优增量、盘活存量，工业生产保持稳健，市场需求持续释放，固定资产投资回升明显，经济总体实现良好起步。

规模以上工业增加值小幅增长。前两个月，全市规模以上工业增加值增长2.7%。从三大门类看，制造业增加值下降2.2%，占规模以上工业增加值的五成多；采矿业增加值增长一成多，占比近三成；电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值增长2.7%，占比两成多。从经济类型看，国有控股企业增加值、民营企业增加值分别增长1.7%、17.6%。

工业运行主要呈现五大特点。一是传统产业两位数增长。前两个月，传统产业增加值占全市规模以上工业增加值的近五成；增长一成多，拉动全市规模以上工业增加值增长5.1个百分点。二是煤炭行业正拉动。前两个月，煤炭开采和洗选业增加值占全市规模以上工业增加值的两成多；增长一成多，拉动全市规模以上工业增加值增长3.8个百分点。三是炼焦行业大幅增长。前两个月，炼焦行业增加值占全市规模以上工业增加值的4.2%；增长两成多，拉动全市规模以上工业增加值增长0.8个百分点。四是电力、热力生产和供应业保持增长。前两个月，电力、热力生产和供应业增加值18.83亿元，占全市规模以上工业增加值的近两成；增长7.8%，拉动全市规模以上工业增加值增长1.2个百分点。五是钢铁行业小幅增长。前两个月，钢铁行业增加值占全市规模以上工业增加值的9.2%；增长1.2%，拉动全市规模以上工业增加值增长0.1个百分点。

固定资产投资开局蓄力起步。前两个月，全市固定资产投资增长6.1%。从三次产业看，第一、二产业投资分别下降30.1%、12.6%，第三产业投资增长13.2%。从经济类型看，国有投资、非国有投资分别增长15%、下降6.5%。主要体现在三方面：一是城市基础设施建设投资增势较好；二是交通运输业投资拉动作用明显；三是卫生投资增势强劲。

市场消费负增长，但其中几类保持平稳增长。前两个月，服装、鞋帽、针纺织品类增长4.5%，拉动全市限额以上消费品零售额增长0.3个百分点；烟酒类增长3.3%，拉动全市限额以上消费品零售额增长0.2个百分点；通讯器材类增长1.5%，拉动全市限额以上消费品零售额增长0.1个百分点；住餐消费增长1.4%。

旅游市场发展良好。前两个月，全市重点监测景区接待游客376.76万人次，实现门票总收入5072.93万元，旅游经营收入8712.83万元。一般公共预算收入实现增长。前两个月，全市一般公共预算收入89.49亿元，增长2.1%。一般公共预算支出113.55亿元，增长1.8%。(李静)



3月25日，山西科大云宏科技有限公司产品展示区内，工作人员在安装调试大口径串联“玻璃—金属”管式太阳能集热器。该公司坚持自主研发，深耕太阳能集热、光伏发电、空气源热泵等领域，系统集成技术和产品已处于国际领先水平。牛利敏 摄

共享法务中心护航企业行稳致远

法治是营商环境的底色。如何破解企业法务资源不足、合规成本高等共性难题？市司法局积极探索市域企业共享法务中心建设，推进涉企政策源头把关、执法精准监督、商事高效仲裁等功能协同运作，以共享理念整合法律服务资源，以精准服务破解企业发展难题，以法治保障护航经济行稳致远。

构建涉企政策制定征询机制。共享法务中心设立涉企立法联系点与政策审查绿色通道，建立“企业—行业协会—中心—立法部门”直通机制，在起草、修改地方性法规、政府规章和行政规范性文件过程中，组织召开专项意见征集会，增强立法的科学性、民主性。建立涉企政策清理与动态评估机制，对妨碍统一市场和公平竞争的各种规定、做法，做到清理意见采纳率与整改完成率均达到100%，从制度源头保障各类企业公平参与竞争。

创新涉企精准执法监督模式。聚焦案件查纠问题，对整改情况和处罚案卷开展专项监督，通过“数据分析+问题研判”为全市执法出具“体检报告”，向精准施治“开良方”。深化涉企行政执法改革，在创新“企业安静期”制度、去年行政执法查次同比减少33%的基础上，今年将全面推行分级分类精准检查，建立“无事不扰”免检企业名录，通过分级分

类和免检机制实现放管结合，助守法企业“放开手脚”，对风险企业重点监管。聚焦监督渠道畅通，创新社会监督制度，在企业法律顾问中选聘一批律师担任涉企行政执法监督员，在专业判断更精准、企业痛点更明晰、沟通协调更高效、风险防范更前置方面发挥作用。

优化涉企商事仲裁服务。共享法务中心内嵌仲裁服务窗口与标准化庭审设施，强化知识产权仲裁和涉外仲裁的专业能力，组建由行业技术专家、资深法律专家构成的特别仲裁员名册，打造“一站式”商事仲裁服务平台。运行“市域行政争议实质性化解中心”，组建由资深律师、退休法官、法学教授等构成的专家团队，专门负责涉企行政复议案件的咨询、调解与审理工作，依据繁简分流办案机制，对事实清楚、争议不大的案件，优先适用简易程序快速处理，缩短企业维权周期。

搭建法治化政企沟通平台。发挥司法行政部门统筹法律服务资源的优势，借助法律服务队伍“懂专业、懂行业、懂企业”的特点，将法律咨询、合规审查等专业服务转化为企业诉求收集渠道，让法律服务从“被动响应”向“主动赋能”升级，回应企业关切。依托行政执法协调监督职能，建立覆盖全市各执法领域的问题收集与研判机制，系统性梳理分析跨部门、跨层级的执法问题，确保企业诉求“接得住、转得准、办得实”。

市域企业共享法务中心以共享破题、以专业赋能，用法治软实力激活发展硬动力，释放惠企新动能，全力打造服务高质量发展的法治新高地。

记者 辛欣

太原日报微信公众号二维码

并州新闻客户端二维码

转作风 优环境 促发展
奋进“十五五” 太原在行动