

# 深化改革取得新成果

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于发展新质生产力重要论述系列述评之四



4月3日，抵达南京站的旅客准备出站。记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，为期5天的铁路清明假期运输3日启动，自4月3日至4月7日，全国铁路预计发送旅客9050万人次，日均发送旅客1810万人次，4月4日为客流最高峰日，预计发送旅客2120万人次。 新华社发（苏阳 摄）

### 防止返贫致贫 建立就业帮扶机制

据新华社北京4月3日电（记者 王聿昊、张晓洁）记者4月3日获悉，人力资源社会保障部、国家发展改革委、农业农村部近日印发关于建立常态化防止返贫致贫就业帮扶机制促进乡村全面振兴的指导意见，提出六方面政策措施，保持过渡期后帮扶政策总体稳定，把常态化就业帮扶工作纳入乡村振兴战略统筹实施，确保不发生因失业导致规模性返贫致贫。

精准确定帮扶对象方面，意见提出，将有劳动能力和就业意愿的防止返贫致贫对象和欠发达地区作为过渡期后常态化就业帮扶对象，实行精准帮扶、动态管理。对离开帮扶政策会出现返贫风险的原建档立卡脱贫人口继续实施就业帮扶。

为促进有序外出务工、就地就近就业，意见明确，坚持和完善劳务协作机制，创新发展劳务品牌，加强稳岗服务保障。大力发展县域富民产业，积极培育乡村特色产业，提升县域经济吸纳就业能力，支持有条件的就业帮扶车间盘活利用、提档升级，加大以工代赈项目实施力度，支持返乡入乡创业。

聚焦强化就业服务与职业培训，意见提出，常态化开展“志智双扶”行动，推行岗位匹配、技能培训、技能评价、就业服务一体式项目化就业帮扶。实施“技能照亮前程”培训行动、家政服务业职业技能专项培训等，深入推进乡村工匠培育工程，优化实施“雨露计划+”。

强化就业兜底保障方面，意见明确，将符合就业困难人员条件的防止返贫致贫对象纳入就业援助范围。继续实施城乡居民基本养老保险费代缴政策，确保符合条件的防止返贫致贫对象纳入政策支持范围。重点开发乡村公共基础设施养护员、防止返贫致贫信息员和敬老助理协管员等岗位。

### 金融领域“黑灰产” 违法集群打击工作部署

据新华社北京4月3日电（记者 李明辉、孙鹏程）记者4月3日从公安部获悉，2日，公安部经济犯罪侦查局、国家金融监督管理总局稽查局召开视频会议，联合部署开展新一轮金融领域“黑灰产”违法打击集群打击工作，进一步整治金融领域非法中介乱象，坚决维护金融管理秩序，切实保护金融消费者合法权益，努力以高水平安全护航金融高质量发展。

会议指出，要以更高标准统筹抓好集群打击工作，既要通过强有力的刑事打击遏制犯罪高发势头，也要推动完善金融服务，最大限度消除金融“黑灰产”的滋生土壤。要在上一轮集群打击工作基础上，进一步发挥“专业+机制+大数据”新型警务运行模式优势，推动工作提档升级。要强化实战导向、问题导向、基层导向、效果导向，坚持什么犯罪突出就打击什么犯罪，锚定金融“黑灰产”重灾区，全力“追源头、摧网络、破案件”。

会议强调，要提升打击质效，深挖犯罪链条和犯罪团伙，分类制定打击策略，延伸打击幕后实际操作黑手，确保集群打击取得新突破。要突出打击重点，聚焦非法放贷中介、非法网贷平台和助贷机构、非法保险代理中介、信用卡不正当“反催收”中介等，探索创新打击治理新策略、新路径、新手段。要强化部门协作、警种协作和区域协作，进一步健全线索通报等长效机制，确保打深打透打全。要严格依法办案，坚持以打促治、以打促防，加大防范宣传力度，提高社会公众防范意识。

### 国家网信办拟加强 数字虚拟人服务管理

据新华社北京4月3日电 为了促进数字虚拟人信息服务健康发展和规范应用，国家互联网信息办公室起草了《数字虚拟人信息服务管理办法（征求意见稿）》，于3日向社会公开征求意见。征求意见稿提出，任何组织和个人提供、使用数字虚拟人服务，不得以丑化、污损等形式侵害他人人格权，未经特定自然人同意，不得提供足以识别特定自然人身份的数字虚拟人服务。

征求意见稿明确，数字虚拟人是指存在于非物理世界，利用图形学、数字图像处理或者人工智能等技术，借助真人驱动或者计算驱动，模拟人类外貌，具备语音、行为、交互能力或者性格等特征的虚拟数字形象。根据征求意见稿，任何组织和个人使用自然人敏感个人信息用于建模、形象生成、场景构建等活动的，应当取得自然人的单独同意，并以显著方式、清晰易懂的语言，真实、准确、完整地告知处理目的、必要性、对个人权益的影响等事项。

征求意见稿指出，自数字虚拟人信息服务开始，数字虚拟人服务提供者、服务使用者及提供网络信息内容传播服务的提供者应当在数字虚拟人展示区域全程持续显示含有“数字人”字样的显著提示标识，并符合国家人工智能生成合成内容标识有关规定。

发展新质生产力，既是发展命题，也是改革命题。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了深化改革对于发展新质生产力的重大意义和实践要求，为打通束缚新质生产力发展的堵点卡点、更好激发创新创造活力提供了根本遵循和科学指引。

新质生产力的形成与发展，离不开对现有生产关系的适应性调整。如果体制机制欠佳，就容易在创新、发展、应用等各环节形成堵点卡点，就无法形成与新质生产力相匹配的生产关系。

“改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力”“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”，习近平总书记精辟阐明改革与发展的辩证关系。

党的十八大以来，阻碍新质生产力发展的体制机制障碍在全面深化改革中被不断破除，新动能积蓄成势，新优势不断塑造。然而，在各地实践中，科技创新、要素流动、市场准入等领域仍存在堵点卡点，部分传统体制机制与创新驱动发展不相适应，成为束缚新质生产力跃升的“无形枷锁”，必须通过进一步深化改革清除障碍、开路架桥。

“要深化经济体制、科技体制改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动”……围绕以改革推动发展新质生产力，习近平总书记作出重要论述。

### 9部门发文推动 服务消费提质惠民

据新华社北京4月3日电（记者 王聿昊、谢希瑶）记者3日从商务部获悉，商务部等9部门近日联合印发服务消费提质惠民行动2026年工作方案，旨在扩大优质服务供给，释放服务消费潜力，更好满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求。

工作方案从完善政策支持、创新消费场景、搭建平台载体、扩大对外开放、强化标准引领、优化消费环境等6个方面，提出64条具体任务举措，围绕餐饮住宿、养老托育、文旅旅游、体育健康等传统服务消费领域，以及家政服务、网络视听、入境消费、演出服务等新增长点领域，从供给和需求两端协同发力，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。

### 一季度以旧换新 销售额超4300亿元

新华社北京4月3日电（记者 王聿昊、谢希瑶）商务部大数据显示，今年1至3月份，消费品以旧换新销售额超4331.7亿元，惠及6093.3万人次。

这是记者3日从商务部了解到的。具体来看，1至3月份，汽车以旧换新共收到补贴申请140.8万份，带动新车销售额2286.9亿元。其中，报废更新补贴申请40.3万份，带动销售额519.6亿元；置换更新补贴申请100.5万份，带动销售额1767.3亿元。1至3月份，6类家电以旧换新、数码和智能产品购新共销售5952.5万台，带动销售额2044.8亿元。其中，6类家电以旧换新销售2320.5万台，带动销售额954.3亿元；数码和智能产品购新销售3632万件，带动销售额1090.5亿元。

### 马兴瑞涉嫌严重违纪违法 正接受中央纪委国家监委 纪律审查和监察调查

新华社北京4月3日电 中央政治局委员、中央农村工作领导小组副组长马兴瑞涉嫌严重违纪违法，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。

### 清明节为啥不「属」农历「属」公历

据新华社天津4月3日电（记者 周润健）春节、清明节、端午节、中秋节是我国四大传统节日，其中，春节、端午节和中秋节都是固定的农历日期，唯独清明节在农历中没有固定的日子，而是出现在每年公历的4月4日至6日。那么，清明节为啥不“属”农历而“属”公历？

中国天文学会会员、天津市天文学会理事杨婧解释，农历是我国传统历法，它是兼顾月相变化（阴历）和太阳周年运动（阳历）而制定的一种历法，是阴阳合历。

杨婧表示，因为清明是二十四节气之一，而二十四节气属于阳历系统，它是中国人通过观察太阳周年运动，认知一年中时令、气候、物候等方面变化规律所形成的知识体系和社会实践。

清明与其他节气不同，根植于气候与历法，又承载着深厚的文化底蕴。在传统习俗中，人们既要扫墓祭祖，追思先人，也可踏青郊游，拥抱春色。这种自然节律与人文情怀的完美融合，让清明成为独一无二的传统节日。

为了与现行国际通用历法接轨，我国目前使用的是公历纪年，属于太阳历。二十四节气在公历中的时间相对固定，最多相差一两天。以清明为例，日期在每年公历的4月4日、5日和6日之间变化，由于4月5日出现的几率相对较高，所以有“四五清明”的说法。

### 教育部印发通知

### 义务教育学校严禁设立重点班、实验班、快慢班

据新华社北京4月3日电（记者 王 鹏）记者3日从教育部获悉，教育部办公厅近日印发通知，对开展中小学阳光招生专项行动（2026年）作出部署，明确义务教育学校严禁设立或变相设立重点班、实验班、快慢班，推进师资均衡配置、学生随机分班，全面实施均衡编班，编班结果一经公示确定，不得擅自变更。

据悉，和前两年相比，今年专项行动的覆盖范围从“义务教育”拓展到“普通高中”，贯通义务教育与高中阶段治理链条，明确要求严禁部属高校附中、省属高中、设区的城市高中违规面向县域掐尖招生，形成覆盖中小学全学段的阳光招生体系。

根据通知要求，中小学严禁违规提前招生、超计划招生、跨区域招生，严禁通过“意向登记”“预录取协议”“保底录取协议”“分班保证协议”等名义变相提前招生，严禁在

招生环节收取所谓的“择校费”“意向金”，严禁将招生录取与“捐资助学”“教育基金”等各类赞助挂钩。

在严格规范特定类型招生方面，通知提出，全面实行特定类型招生省级审核备案制度。严禁任何地方、任何学校未经省级批准，在义务教育阶段以创新人才早期培养项目名义开展特殊招生。青少年足球人才培养改革试点需严格控制试点范围内开展。开展小语种特色培养项目的学校要合理确定招生范围和计划，在小升初过程中不得开展或变相开展文化科目测试。

此外，通知还要求加快推进户籍、房产、居住证、社保、学籍等入学相关信息的互通共享。制订“教育入学一件事”办事指南清单，线上业务办理实现报名、审核、录取等“一网通办”。线下业务办理简化表格填写和证明材料提交，实现“只进一门”。



4月3日在中国人民抗日战争纪念馆拍摄的“清明节的铭记”主题教育系列活动启动仪式现场。4月3日，“清明节的铭记——缅怀英烈志奋进‘十五五’”主题教育系列活动启动仪式在中国人民抗日战争纪念馆举行。 新华社记者 张展霖 摄

### 殡葬领域新标准更好守护逝者尊严

4月3日，民政部发布《殡葬管理服务信息系统数据共享和交换规范》《殡葬服务公众满意度测评》等6项新制修订的殡葬领域行业标准，聚焦信息化建设、优化服务质量，以标准规范行业，更好守护逝者尊严。

打破壁垒、数字赋能，让“身后事”暖心办——近年来，江西打破多部门间“数据孤岛”，将原先户籍注销、丧葬费提取、遗产查询等事项所需的100余项信息、数十份材料，能减尽减，整合实现公民“身后事”办理一次申请、一套材料、一次办好。

这是我国优化政务服务、提升行政效能的缩影。然而，部分地区殡葬领域信息化建设仍相对滞后，服务能力不足等问题依然存在。

此次发布的系列标准与信息化建设密切相关。修订后的《殡葬管理服务信息系统数据共享和交换规范》加强民政部门与殡仪馆、公墓等殡葬服务机构交换管理、殡仪服务、安葬（安放）、祭祀（祭扫）等多类数据，将提升数据交换、共享与应用支撑能力。

《殡葬服务管理电子证照》系列标准（火化证明、骨灰寄存证明、安葬证明）作为行业数字化转型的基石性文件，有助

