# 树立底线思维　防范各种风险

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于增强经济韧性重要论述系列述评之三

安全是发展的前提，发展是安全的保障。筑牢安全防线、有效防范化解风险，是增强经济韧性的内在要求与重要支撑。

今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要以底线思维防范各种风险。这一重要论述，立足“十五五”开局之年的战略方位，对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

回望“十四五”，我国坚持统筹发展和安全，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，加强粮食、能源、网络数据等重点领域安全能力建设，有力应对各类“黑天鹅”“灰犀牛”风险挑战，坚决守住不发生系统性风险的底线。

习近平总书记指出，安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。他强调，“坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”“加强防风险和促发展政策协同，进一步增强发展韧性”。

高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展。

508.9公斤——2025年我国人均粮食占有量，已远超国际公认的400公斤的安全线。近年来，粮食等重要农产品供给丰富、市场平稳、储备充足，托稳了经济底盘。

“手中有粮，心中不慌”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮”“中国要靠自力更生，自己养活自己”“如果在吃饭问题上被‘卡脖子’，就会一剑封喉”……习近平总书记在粮食安全问题上的重要论述字字千钧。

推进种业振兴行动，确保粮食稳产丰产，加强耕地保护和建设……“十四五”以来，我国深入实施国家粮食安全战略，强化藏粮于地、藏粮于技，全方位夯实粮食安全根基，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，也进一步提升了中国经济的韧性，为应对外部环境不确定性提供坚实支撑。

从扛稳粮食安全重任到保障国家能源安全，从确保产业链供应链稳定安全到维护国家金融安全……面对复杂多变的国内外环境，我国着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在重点领域系统布防中贯穿底线思维。这既为经济平稳运行夯实了安全根基，也显著提升了我国经济抵御外部冲击的韧性与活力。

过硬本领是应对挑战的关键，没有高招实招就难以有效化解风险挑战。

2025年5月，内蒙古农商银行挂牌成立，一次性整合了121家农信机构及村镇银行，解决了过去单一机构“小、散、弱”的问题，风险抵御和服务能力大大增强。

“十四五”时期，多地中小金融机构改革转型加速推进，这背后是重点地区“一省一策”形成改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

在防范化解金融风险方面，习近平总书记多次作出重要指示，叮嘱金融监管要“长牙带刺”，切实提高有效性；强调压实责任，“谁家孩子谁抱”；要求“治未病、抓前端”，对风险早识别、早预警、早暴露、早处置……

近年来，金融管理部门以“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针为指引，努力把握好权和责、快和稳、防和灭三对关系，推动重点领域风险持续收敛。

2025年末，融资平台数量和债务规模相较2023年初均下降超过70%；高风险中小金融机构数量较峰值下降一半；房地产金融宏观审慎管理持续完善，“保交房”任务全面完成……

重点领域风险持续收敛、总体可控，金融体系稳健运行，为经济高质量发展提供了有力支撑，有效增强了经济抗风险能力和内生韧性。

坚持底线思维是重要思想方法和工作方法，没有前瞻预判就难以掌握战略主动。

当前，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织。世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。

面对国际风云变幻和各种风险挑战，要准确识变、科学应变、主动求变，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，这是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

于安思危，于治忧乱。习近平总书记深刻指出，我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。增强经济韧性既是推动高质量发展的坚实支撑，也是应对外部风险挑战的坚固屏障。

纵深推进全国统一大市场建设，提升产业链自主可控水平，推动房地产高质量发展，扩大高水平对外开放，加强国家安全体系和能力建设……“十五五”规划纲要明确了一系列部署，立足练好内功、做强自身，把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，才能增强抵御外部风浪的能力，夯实高质量发展的安全基础，推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

在危机中育先机，于变局中开新局。

新时代的壮阔征程上，“十五五”大幕已经开启。面对前所未有的机遇和挑战，我们要以习近平总书记重要论述精神为指引，牢固树立底线思维、厚植经济韧性根基，更好统筹高质量发展和高水平安全，不断解决经济发展中的新问题，开创高质量发展的新局面，奋力谱写中国式现代化的新篇章。

新华社记者　**吴　雨**

**（新华社北京4月6日电）**

# 挖掘潜力　扩能提质

## ——当前我国服务业发展综述

服务业作为国民经济的第一大产业，已深深融入百姓幸福生活，并为经济高质量发展提供坚实支撑。

“推动新兴产业和未来产业集群式发展，积极发展生产性服务业，支持传统产业改造升级”“大力发展生活性服务业，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线”……习近平总书记高度重视服务业发展，着眼经济发展大势，为服务业发展指明方向。

当前，我国服务业发展势头强劲、潜力巨大。政策暖风下，各地顺应百姓生活新需求、产业变革新趋势，加快构建优质高效的服务业新体系，服务业高质量发展的新画卷正徐徐铺展。

### 蓬勃发展　前景可期

2026赛季世界一级方程式赛车锦标赛（F1）中国大奖赛日前在上海圆满收官，三天超23万人次现场观赛，票房收入1.9亿元，较2025年增长35%，入境与跨城客流占比显著，上演了一场文商旅体展融合盛宴。

这是我国服务消费较快增长、服务业蓬勃发展的一个生动注脚。

2025年，我国服务业交出一份亮眼成绩单：增加值首次突破80万亿元，占GDP比重达57.7%；服务业对国民经济增长的贡献率高达61.4%，比上年上升3.7个百分点，连续11年占据国民经济的半壁江山。

“服务”提升的幸福感越来越浓，生活性服务业点燃美好生活。

随着居民收入提高和人口结构变化，人们对服务的需求正从“有没有”转向“好不好”，带动旅游、文化、体育、健康、养老、教育等生活性服务业加速发展。

今年前2个月，我国服务零售额同比增长5.6%，明显快于商品零售增速。2025年，我国服务消费占城乡居民人均消费支出46.1%，成为扩内需的重要引擎。

从细分行业来看，2025年，我国批发和零售业增加值145808亿元，比上年增长5.0%；交通运输、仓储和邮政业增加值62092亿元，增长5.2%；住宿和餐饮业增加值26403亿元，增长4.9%。

“服务”蕴含的生产力加速释放，生产性服务业赋能千行百业。

研发设计、供应链管理、检验检测、现代物流……步入经济高质量发展阶段，科技创新持续驱动服务业优化升级，现代服务业与先进制造业加速深度融合，不断催生出各类新业态新模式。

2025年，信息传输、软件和信息技术服务业增加值70599亿元，比上年增长11.1%；租赁和商务服务业增加值63666亿元，增长10.3%。

“服务”催生的新职业层出不穷，吸纳就业能力持续增强。

带货主播、外卖小哥、网约车司机、数据分析师……近年来，伴随服务业兴起的新职业已融入老百姓日常生活。2025年，服务业就业人员占比在50%左右，吸纳就业的主渠道作用突出。

当前，我国经济结构正处于向服务型演进的关键阶段。国家发展改革委预测，“十五五”时期，服务业规模将突破100万亿元。

### 扩能提质　激活潜能

服务业规模持续扩大的同时，扩能提质成为当务之急。

“终于找到了满意的阿姨，懂得膳食搭配，带孩子也很专业细致。”家住北京的赵女士春节后终于找到了心仪的育婴师。这背后，是我国家政行业仍面临超2000万岗位缺口的现实困境。

热门演出一票难求、专业服务人才仍有缺口、公共服务业仍存在短板……我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。

“痛点”的背后是巨大的市场潜力与机遇。

“不论从国际比较来看，还是从发展趋势来看，我国服务业发展的能级、质效都还不够高，还有很大的潜力可挖。”国务院研究室主任沈丹阳此前表示。

今年政府工作报告首提“扩能提质服务业”，明确“发展金融、信息技术、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业”“促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”。

“十五五”规划纲要提出，全面提升服务业质量效率和竞争力，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸——

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。

机构预测，仅软件和信息服务业，未来五年年均增速有望达12%左右；人工智能应用服务市场规模有望达8000亿元以上。

工信部等深入推动服务型制造创新发展，人社部等启动人力资源服务业与制造业融合发展试点；广东加快推进科技金融深度融合助力科技型企业创新发展，上海临港出台全国首个产业园区生产性服务指引清单……从中央到地方，我国正加快探索服务业赋能新质生产力发展的具体路径。

促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展——

眼下，各地加快建设“一刻钟便民生活圈”，让百姓在家门口就能享受养老、托育、餐饮等优质服务。研究显示，社区服务产业已形成10万亿级规模的消费市场。

社区嵌入式养老机构，普惠性托育机构加速布局；智慧家政、沉浸式体验等新场景加速渗透；“村字号”群众文体活动火热出圈，农文体旅商融合持续升温……各地顺应人口结构之变、城镇化进程带来的新需求，深挖银发群体等服务细分市场，不断激活服务消费，带动服务业提质升级。

据初步估计，到2030年，我国城乡居民人均服务型消费水平将突破1.8万元大关，服务型消费占比有望达到55%至60%。

国办近期印发工作方案加快培育服务消费新增长点，推动交通、家政、网络视听、演出、体育赛事等服务领域相关行业发展提速。

### 改革开放　力促破冰

不久前，黑龙江哈尔滨南岗区一家医疗美容诊所获颁该市首个新业态“准生证”。

这家坐落在商场内的医疗美容诊所，曾因原有的审批流程无法直接套用，“不知归谁管、不知谁说了算、不知按什么标准审”，卡在企业经营许可审批环节。

哈尔滨市迅速启动新产业新业态审批工作机制，市区两级营商、卫健部门深入会商、充分论证、上门指导。今年3月，该企业顺利取得诊所备案凭证。

当前，从中央到地方，正深化服务业体制机制改革，以营商环境之“优”促服务业发展之“进”。

修订市场准入负面清单，放宽养老、医疗等多个领域准入限制；进一步促进民间投资，清理不合理的服务业经营主体准入限制；全国50个城市正开展消费新业态新模式新场景试点建设，首批86亿元财政支持资金已拨付……一系列政策密集部署实施，以真金白银支持服务业发展。

北京演出娱乐审批权力下放，民宿、餐饮行业“一业一证”改革相继在邯郸试点落地，合肥推动海陆空全空间无人体系建设……不少地方以服务业为抓手抓改革、优环境，锻造经济新动能。

服务业扩能提质，既要向内挖潜，也要向外借力。

广东近日正式推出第二批入境游精品线路，融合人文、生态、滨海、探秘等多元业态；重庆等地入选中医药服务消费和贸易融合发展试点……

如今，入境游客从“看风景”到“买产品、购服务、享体验”转变，激活巨大市场增量。2025年，中国入境游客人次超1.5亿，花费超1300亿美元。旅行服务已成为中国服务贸易第一大领域，进出口规模占服务贸易总额的比重超过1/4。

放眼全球，中国美食飘香海外、中国游戏圈粉海外、中国电商链动全球……当前，我国服务贸易规模持续扩大，稳居全球第二位。

通过高水平对外开放扩大优质服务进出口，是推动服务业扩能提质、擦亮中国服务品牌的另一关键着力点。

持续缩减外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放；连年举办服贸会、数贸会等重大展会，推动服务贸易创新发展；服务业扩大开放综合试点扩围至20个，覆盖东、中、西、东北地区……

我国正以服务业为重点扩大高水平对外开放，吸引优质服务深耕中国，助力中国服务“扬帆出海”，与世界各国共享服务业发展机遇。

乘势而上，服务业正迎来发展的春天。

新华社记者　**谢希瑶　王聿昊　黄韬铭**

**（新华社北京4月6日电）**

# 当少年热爱，长成中国力量

▲ 2025年1月16日，张雪（中）在广东珠海国际赛车场与车手交流。

▲ 2026年3月28日，车手瓦伦丁·德比斯驾驶“张雪机车”（前）在葡萄牙举行的世界超级摩托车锦标赛双回合正赛中比赛。

当那台涂装鲜艳的张雪机车赛车，以领先第二名近4秒的绝对优势冲过葡萄牙阿尔加维国际赛道终点线，整个世界摩托车坛为之震动。在万里之外的重庆，张雪盯着直播屏幕，泪水夺眶而出。为了这一刻，他准备了整整20年。

时间拨回2006年，湖南怀化。彼时的张雪，还是一个在修车铺里，双手沾满机油的少年。为了能被专业车队“看见”，19岁的张雪做出了一个在常人看来近乎“疯狂”的举动——他骑着一辆二手摩托车，冒雨追着媒体采访车跑了上百公里。他对记者说：“上电视不重要，有车队能看到我、让我进车队，才重要。”

“有梦想就去追，因为勇敢，我的人生更精彩！”这是张雪当时的呐喊。那份对摩托车近乎“偏执”的热爱，为他敲开了职业赛车世界的大门。那次电视台节目播出后，他的摩托人生就在磨砺中“开挂”。

从车手到造车人，张雪进车队、跑比赛、学技术、进工厂、攒经验、怀揣2万元闯重庆、在论坛攒车积累第一桶金合伙创立凯越机车开始正规化造车、为梦想辞职后创立张雪机车……每一步都不轻松，但每一步都没白走。即便在那些为柴米油盐发愁的日子里，摩托车也始终是他生活里不曾缺席的主角。

谈及为什么喜欢摩托车，张雪说：“没有任何理由，就是喜欢。”他认为自己是“一根筋”，干自己喜欢的事情会变得愉悦，除了干摩托车这行，就没想过干其他的。

走进张雪机车公司，张雪的办公桌摆在研发车间里。他说，他喜欢听发动机的轰鸣，也喜欢和工程师为了一个零部件的精度“死磕”。张雪机车的成功，绝不仅仅是一个人的热血故事，更是“中国制造”厚积薄发的缩影。“现在中国的产业链非常齐全，我们的装备工艺和制造能力大幅提升，绝对不比欧美日差！”张雪在接受采访时表示。

中国摩托从曾经被贴上“低质低价”的标签，到如今在世界顶级赛道上夺冠。张雪用20年的时间完成了从“追赶者”到“领跑者”的蜕变。夺冠后，张雪在社交媒体上发了一段视频：“做一件事不是奔着结果去，而是因为热爱，可能结果真的不一样。”

20年前，那个冒雨追车的少年，为了“被看见”；20年后，他站在世界之巅，让世界看见了“中国速度”。

这不仅是一场胜利，更是少年热爱，长成中国力量。

**新华社发**

## 清明假期

# 安全形势总体平稳

**据新华社北京4月6日电**（记者　**黄韬铭**）记者从应急管理部获悉，截至4月6日20时，全国安全形势总体平稳，未发生重大及以上灾害事故。

清明假期期间，国家森防指办公室密切监测森林草原火险形势，及时发布火险等级预报预警，派出4个联合工作组赴8个省份暗访检查，督促重点地区严把火源管控关。国家消防救援局部署加强火灾隐患排查整治，各地消防救援队伍派出2400余个检查组，检查重点场所6900余家次；在重点区域设立前置执勤点3200余个，派出指战员5万余人次靠前驻防。

国家矿山安监局加强重点矿山安全监察，部署各省级局派出440余个工作组、检查820余矿次。

国家综合性消防救援队伍接警出动2.1万余次，出动消防救援人员21.5万余人次，营救疏散群众1200余人。国家安全生产应急救援队伍出动2900余人次，为440余家企业提供风险防范和安全技术服务。

# 道路交通平稳有序

**据新华社北京4月6日电**（记者　**孙鹏程**）记者4月6日从公安部交通管理局获悉，清明假期期间，全国公安交管部门积极应对雨雪雾恶劣天气、清明祭扫、踏青、探亲等叠加带来的安全和拥堵风险，有力确保了道路交通安全顺畅，全国道路交通安全形势总体平稳有序。

公安部交管局介绍，4月4日至6日清明假期期间，全国公安交管部门日均出动警力超16.1万人次、警车超5.4万辆次，紧紧围绕陵园墓区、旅游景区、城市郊区、农村山区，牢牢盯住“两客一危一货”和农村面包车，科学优化交通组织，严管道路通行秩序，全力做好雨雪雾天气交通应急管理，及时提供出行引导提示。截至4月6日17时，全国道路交通总体平稳有序，未接报重特大道路交通事故；除局部地区车辆通行缓慢外，未发生长时间、长距离、大范围交通拥堵。

4月6日，小客车有序通过津蓟高速收费站。

记者6日从交通运输部获悉，今年清明假期（4月4日至6日），公路人员流动量预计为77845万人次，日均预计为25948万人次，同比增长5.8%。

新华社记者　**孙凡越**　摄