

# 总书记指引开创服务业高质量发展新局面

## 第一观察

全国服务业大会4月7日至8日在京召开，会上传达了习近平总书记就服务业发展作出的重要指示。

当前，我国经济处于转型升级关键阶段，发展服务业正当其时。习近平总书记的重要指示，从战略和全局的高度，深刻阐明了发展服务业的重大意义、重要原则、重点任务，具有很强的思想性、指导性、针对性，为进一步提升服务业发展质效提供了根本遵循。

习近平总书记的重要指示中指出：“党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。”

面向未来，如何更好促进服务业优质高效发展？

习近平总书记强调“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”，为服务业高质量发展明确重点和方向。

学习领会总书记的重要指示，既要看到需求升级对改革方向、科技投入、开放水平的牵引作用，也要看到改革突破、科技支撑、扩大开放对拓展市场空间的综合效应。坚持整体推进，方能增强服务业发展质量和韧性。

“深入实施服务业扩能提质行动”——习近平总书记在重要指示中明确一项关键行动。

如何理解“深入实施”？这不是简单扩大规模、提高增速和占比，而是推动发展理念、模式、标准等产生系统性革新。“扩能”重在针对供需缺口扩大优质服务供给，“提质”重在提升专业化、标准化水平，增加附加值，避免低效、同质化竞争。

从本质上讲，服务业就是用服务来满足需求、创造价值，为企业生产和居民生活提供支撑保障，可以分为生产性服务业和生活性服务业两种类型。习近平总书记在重要指示中指明两类服务业的发展路径。

“推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”——新一轮科技革命浪潮正在重塑生产制造方式，对生产性服务的专业性提出更高要求。把握这一机遇，就要提升面向先进制造的综合性服务能力，将专业化服务嵌入产业链各环节。

随着市场竞争加剧和社会分工深化，制造环节本身价值“摊薄”，更高附加值空间往往存在于产业链两端的延伸服务。从制造大国迈向制造强国，就必须掌握“微笑曲线”两端的各个生产性服务环节，以高附加值服务更好推动制造业高端化、智能化、绿色化转型。

“促进生活性服务业高品质多样化便利化发展”——随着我国城镇化率稳步提升、中等收入群体稳步扩大，越来越多居民对生活服务有了更高需求，消费重点从“购买更多商品”加快转向“获得更好服务和体验”。

今年政府工作报告明确提出“拓展内需增长新空间”。围绕人民群众的基本需求、升级类需求和个性化需求，不断增加普惠优质服务供给，做精做细个性化服务，才能不断激活服务消费潜力，更好拉动内需、增强国内大循环稳定性。

品牌是企业的市场标识。瞄准提升全球竞争力，习近平总书记提出“培育更多‘中国服务’品牌”。

我国服务业综合实力不断增强，品牌数量多，但国际知名品牌还不够，品牌培育总体上还比较滞后。打造更多市场认可度高、竞争力强的知名服务品牌，让“中国服务”成为优质服务、高端服务的代名词，才能更好提升我国服务业附加值，在激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动。

“十五五”开局起步，沿着总书记指引的方向，加快培育新业态、应用新技术、拓展新领域，必将为服务业高质量发展助力现代化产业体系建设，在推进中国式现代化进程中发挥更加关键作用。

新华社记者 严赋憬 王雨箫  
(新华社北京4月9日电)

## 《中华人民共和国生态环境法典》单行本出版

新华社北京4月9日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议通过了《中华人民共和国生态环境法典》，法典单行本已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

## 2025年度中小企业发展环境持续优化

新华社北京4月9日电(记者 周圆、唐诗凝) 中国中小企业发展促进中心9日发布的《2025年度中小企业发展环境评估报告》显示，2025年，我国经济发展呈现新向优，活力不断提升，各项政策支持集中发力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，中小企业发展环境持续优化。

据悉，本次评估覆盖50个城市，指标体系由5个一级指标、24个二级指标和42个三级指标构成，从市场环境、法治环境、融资环境、创新环境、政策环境等维度开展评估。报告显示，参评城市中小企业发展环境持续优化，各参评城市中小企业发展环境综合得分离散系数较上年进一步下降，城市间发展环境差距持续缩小；公平竞争市场秩序加快构建，超九成的企业对市场准入公平性、要素获取便利度表示满意；行政执法更加规范，行政复议化解行政争议的主渠道作用进一步发挥，23个城市行政复议综合化解率达到80%以上。

融资环境方面，普惠金融覆盖面持续扩大，信贷可得性不断提升，参评城市普惠型小微企业贷款余额占人民币贷款余额平均比重达12.04%。创新环境方面，专精特新企业培育量质齐升，参评城市累计培育专精特新“小巨人”企业超1.12万家，占全国六成以上。政策环境方面，从企业满意情况看，各项惠企政策整体满意度均超过80%，中小企业获取服务资源的精准性、便利性持续提升。

# 以崭新政治面貌迎接建军一百周年

## ——习近平主席在全军高级干部培训班开班式上的重要讲话引领全军开展思想整风、深化政治整训

4月8日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全军高级干部培训班开班式并发表重要讲话，在参训人员和广大官兵中引发强烈反响。大家表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，开展思想整风，深化政治整训，加强我军干部队伍革命性锻造，始终保持人民军队纯洁光荣，以崭新政治面貌迎接建军一百周年。

在军委机关各部委、军委各直属机构、军委联指中心，在各战区、各军兵种，在军委各直属单位、武警部队，大家第一时间进行学习讨论，纷纷表示，习主席的重要讲话，站在捍卫人民军队政治本色、赢得强军兴军历史主动的高度，对在新的关口上开展思想整风、深化政治整训作出重要部署，深化了我们党对建军治军规律的规律性认识，为从政治上引领强军兴军提供了根本遵循。

现场聆听习主席重要讲话，参训人员、来自东部战区的张继春倍感振奋：“新时代强军征程上，习主席带领我们重回古田寻根溯源、拨乱反正，再到延安正本清源、加钢淬火，一刻不停推进政治建军，整齐思想、整齐队伍，引领人民军队始终在党的旗帜下奋斗强军。这一次，习主席又亲自进行政治动员，为开展思想整风、深化政治整训进一步指明方向。”

加强理论武装、坚定理想信念是领导干部砥砺初心、铸牢忠诚的重要保证。参训人员、来自西藏军区的胡小柏说：“这次参加培训，就是要对照习主席要求，真正把自己摆进去，从灵魂深处反思叩问、深查细照，以内在自觉的思想改造，实现彻底的自我革命。”

“作为单位党委副书记、军事主官，就是要带头发扬党内民主，带动班子把批评和自我批评真正开展好，首先自己

要听得进别人的批评意见，畅通民主渠道，对班子成员也要常咬耳朵、拉袖子，原则问题敢于较真、不怕得罪人，让讲原则讲正气蔚然成风，让不正常不正确的事失去土壤和空间。”参训人员、来自武警部队某部的李宝东说。

“学习领悟习主席重要讲话精神，更加深刻感到，作为新时代装备人，必须在思想上更纯洁、政治上更坚定，忠实履行我军装备建设发展重大职责使命。”参训人员、来自军委装备发展部某局的曹晓建说，我们要弘扬“两弹一星”精神，学习老一辈境界风范，摒除一切私心杂念，廉洁治装管装，把每一分钱都转化为实实在在的战斗力。

“作为单位党委书记、政治委员，要带出纪律严明、能打胜仗的过硬部队，工作方法千条万条，很重要一条是抓好自身，管好自己，带头维护法纪权威，自觉保持敬畏之心，决策用权上不任性，遵守制度上不搞例外，个人生活上不搞特殊，放下官架子，走进官兵中，学习革命老前辈，做到自身正、自身硬、官兵信服，带领党委一班人树立好形象、做出好样子。”参训人员、来自火箭军某部的张中明说。

参训人员、来自国防大学的夏志和说：“高级干部是守护红色江山的中流砥柱，是坚持党指挥枪的第一方阵，我们这批学员走进传承着红大、抗大血脉的国防大学，就是要时刻牢记习主席期望重托，继承和弘扬我党我军优良传统，带头传承红色基因，加强革命化专业化锻造，努力成为忠诚干净担当、堪当强军重任的大国战将。”

野外演训场，火箭军某部一场全流程演练刚刚结束，官兵们立即组织学习习主席重要讲话。一级军士长王明兴说，部队经历多次编制调整、转隶移防，一茬茬官兵听党指挥的忠诚内核始终没变、真打实备锤炼实战本领的战斗信念从未动摇。

## 国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》

新华社北京4月9日电 日前，国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)。

《总体方案》指出，建立内蒙古自贸试验区是党中央、国务院作出的重大决策，是进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要战略举措。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，落实好党中央赋予内蒙古的战略定位，紧密围绕“十五五”时期目标任务，主动服务和融入国家重大战略，深入实施自贸试验区提升战略，把自贸试验区建设成为新时代改革开放新高地，助推内蒙古经济高质量发展，增进边疆民族地区民生福祉，助力全方位建设“模范自治区”。

《总体方案》提出，赋予内蒙古自贸试验区更大改革自主权，鼓励先行先试，在更广领域、更深层次开展首创性、集成式、差别化探索。明确了创新发展边民互市贸易、强化国际物流服务功能、提高科技成果转化应用效能、

拓展多领域对外交流等19个方面改革创新举措。着力打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心，充分发挥国家向北开放重要桥头堡作用，努力建成投资贸易便利、创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易园区。

《总体方案》强调，要坚持和加强党的全面领导，树立和践行正确政绩观，把党风廉政建设贯穿自贸试验区建设全过程。要牢固树立总体国家安全观，强化监管，守牢安全底线。要坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障。内蒙古自治区要加强组织领导，构建精简高效、权责明晰的管理体制，建立公正透明、体系完备的法治环境，打造高素质专业化管理队伍。内蒙古自治区和有关部门要形成工作合力，确保各项改革举措落地实施。自由贸易试验区工作部际联席会议机制要发挥好统筹协调作用，督促各项改革试点任务落实。



4月9日，游客在北京圆明园踏青赏花。4月9日，圆明园第三十一届踏青节正式开幕。本届踏青节以优美的自然环境为依托，以“花神化身十二美人”为主线，深度融合皇家园林历史文脉与春日花韵，打造集赏花观景、古画沉浸、非遗体验、文艺展演于一体的春日文旅盛宴。新华社记者 罗晓光 摄

华中某机场，一场跨昼夜飞行训练圆满完成，官兵展开复盘反思，把问题清单当场转化为整改清单。学习习主席重要讲话后，中部战区空军航空兵某师飞行员张鹏倍感振奋：“我们一定牢记统帅嘱托，紧盯联合作战需求和制胜强敌需要，为建设一流过硬战役投送先锋部队奋飞。”

戈壁腹地，陆军某部开展实弹射击考评后，组织官兵收听收看习主席重要讲话。近年来，该部扎实推进官兵恳谈会、机关蹲点帮建等务实举措，坚决破除形式主义、官僚主义。官兵们表示，他们将坚守戍边使命，铸牢绝对忠诚政治品格，以严实作风狠抓实战实训，坚决履行好新时代卫国戍边的神圣职责。

在持续深化政治整训中，要扎紧制度笼子，让“特事特办”既跑出“加速度”，又守住廉洁底线。联勤保障部队某部厘清常规采购、应急采购界限，梳理形成应急采购“正面清单”和“负面清单”。该部党委态度鲜明：任务再紧急也不能破坏制度，“特事特办”更要依法依规。

劈波斩浪，砺剑深蓝。我国首艘航母辽宁舰多次赴西太平洋等海域开展实战化训练。辽宁舰干事索正博说：“不能深入基层、走进官兵，把工作做到官兵心坎上，是衡量一名政治干部是否称职的基本标尺。官兵一致、上下一心，永远是人民军队克敌制胜的法宝。”

整训锻造焕新风，攻坚冲刺向强军。广大官兵纷纷表示，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，坚持党对人民军队绝对领导，充分发挥政治建军特有优势，持续深化政治整训，以新的历史条件下的空前团结统一，谱写强军兴军新篇章。

新华社记者 梅世雄 梅常伟 高玉娟  
(新华社北京4月9日电)

## 郑丽文一行在上海参访 点赞大陆经济活力与城市魅力

据新华社上海4月9日电(记者 王承昊、潘清) 体验无人机送外卖、参观“东方大港”洋山港、登上C919展示样机……8日下午至9日中午，中国国民党主席郑丽文率国民党访问团在上海参访，沉浸式感受智能经济的蓬勃活力，品味现代化城市的发展魅力。

8日下午，郑丽文一行搭乘高铁由南京抵达上海，首站来到美团上海总部，了解科技加零售的创新模式，体验无人机配送服务。郑丽文在手机上完成下单，无人机启动快速配送，全程约15分钟。接到“从天而降”的珍珠奶茶，她开心地当场品尝，赞叹说：“饮料还是热的！”

“低空经济是未来趋势，很难得可以看到实地操作。”郑丽文说，台湾未来服务业发展，必须思考与网络及人工智能充分结合，“今天看到了实证，对台湾来讲是非常好的经验”。

随后，访问团来到杨浦滨江，见证这里从老工业基地到市民生活空间的“优雅转身”。在“人民城市·滨江书苑”，约20位两岸青年正参加文化交流活动。

郑丽文说，看到这么多年轻、勇敢、果决的人在大陆找到自己的一方天地、找到自己喜欢的领域、找到自己志同道合的朋友，在自己的舞台上努力，“我觉得太棒了”。

9日上午，郑丽文一行造访洋山港和中国商飞上海飞机设计研究院。风和日丽，海天辽阔，从繁忙的集装箱货运码头到国产商用飞机研发一线，科技赋能下的智能生产场景一派欣欣向荣，访问团看得仔细、听得认真。在接待单位邀请下，郑丽文还先后登上A909、C919、C929国产飞机展示样机的机舱内部，亲身感受大陆制造业的硬核实力。

接受媒体采访时，郑丽文盛赞上海的繁华美丽。追忆这座城市经历过的战争烽火，她感慨地说：“和平是最有力量的。只要给和平足够的时间，一切都有可能。”郑丽文呼吁，两岸中国人要坚定地走和平的路，不断累积善意和互信，携手推动交流合作，“不要让无谓的矛盾歧义限制了我们的可能的脚步”。

结束上海行程后，郑丽文一行9日下午飞往北京。

## 动力电池行业秩序部署规范

新华社北京4月9日电(记者 周圆) 4月9日，工业和信息化部、国家发展改革委、市场监管总局、国家能源局相关司局联合召开动力电池行业企业座谈会，部署规范产业竞争秩序相关工作。

会议提出，要深刻认识治理“内卷式”竞争的重要性和紧迫性，坚决抵制不合理、不正当竞争行为，维护健康有序市场环境。持续深入推进产能预警调控、规范价格竞争、压缩供应商账期、加强产品质量监管、打击知识产权侵权、治理“内卷化”等工作，并对地方招商引进行为予以规范引导。

(上接第1版)

三是提升就医连续性为导向加强转诊服务管理。以便利群众转诊为导向，完善各级转诊规则，保障医患双方合法权益。畅通首诊后患者转诊渠道，推动医疗机构设立转诊中心，地市级及以上医院与紧密型医联体建立协作关系。强化医保政策引导，加强异地就医直接结算管理服务，稳步推进省内及跨省异地就医住院费用纳入就医地按病种付费管理。

四是完善分级诊疗多元保障措施。加快完善紧密型医联体发展保障政策，按规定落实财政补助政策，优化薪酬制度。完善基本医保差异化支付政策，因地制宜适当拉开不同等级医疗卫生机构住院报销水平。合理确定不同等级、类型医疗卫生机构的支付系数，加大对基层倾斜力度。落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策。加快推进以省为单位规范基层病种范围，实行统筹区内不同等级医疗卫生机构基层病种“同病同付”。提升群众对分级诊疗的认知度和认可度，树立规范有序就医理念。

《若干措施》要求，各地区、各有关部门要加强县、基层医疗卫生机构和危机干预机制工作纳入平安中国、健康中国建设总体规划。各有关部门要加强协同配合，结合职责抓好落实，确保各项工作任务取得实效。

到2030年

## 社会心理服务体系和危机干预机制基本健全

新华社北京4月9日电(记者 彭韵佳、李恒) 社会心理服务体系和危机干预机制建设是社会治理体系的重要内容。国家卫生健康委等部门9日发布《健全社会心理服务体系和危机干预机制实施方案》，到2030年，覆盖全人群、全生命周期的社会心理服务体系和危机干预机制基本健全。

根据实施方案，到2030年，80%以上的行政村、城市社区设置心理咨询室或社会工作室，并提供心理服务；各级各类学校具有心理服务场所并加强心理健康教育教师队伍建设和各级党政机关和国有企事业单位、各类非公经济组织创造条件为员工开展心理服务；各级公立精神专科医院、各县(区)至少有1所医院提供心理门诊服务；各省(自治区、直辖市)建成省级12356心理援助平台。实施方案部署了5个方面共18项主要任务。包括健

全建强社会心理服务阵地、壮大社会心理服务人才队伍、强化重点人群心理服务、拓展社会心理服务形式与内容、推进心理危机干预和心理援助工作等。

具体来看，实施方案要求加强儿童青少年、职业人群、特定群体等心理健康工作，提升服务水平。同时，发挥12356心理援助热线作用，建强用好12355青少年综合服务平台，加强联动协作，提高专业化服务质量。实施方案还明确要强化心理危机干预和心理援助队伍，做好日常服务，并加强重大突发事件时心理危机干预和心理援助相关工作。