

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《中华人民共和国行政复议法实施条例(修订草案)》

听取自由贸易试验区建设情况汇报

新华社北京4月17日电 国务院总理李强4月17日主持召开国务院常务会议，听取自由贸易试验区建设情况汇报，审议通过《中华人民共和国行政复议法实施条例(修订草案)》。

会议指出，党的十八大以来，各自贸试验区在深化改革、扩大开放、促进发展等方面积极探索，取得一系列突破性、引领性成果，有效发挥了综合试验平台作用。面对新形势新任务，要深入实施自由贸易试验区提升战略，改革完善体制机制，进一步优化布局提升能级，更好服务国家发展大局。要注重因地制宜、稳步有序、务求实效，在科学评估论证基础上，根据各地情况和实际需要，一区一策制定方案，扎实推进相关工作，推动自贸试验区高质量发展。要支持上海等自贸试验区立足功能定位，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，探索形成更多可复制可推广的经验做法，更好发挥示范引领和辐射带动作用。

会议指出，行政复议是有效化解行政争议、保障群众和企业合法权益的重要制度。新修订的《条例》进一步细化行政复议法有关规定，回应解决实践中出现的新情况新问题，健全完善行政复议体制机制，有利于促进更多行政争议在行政系统内部实质性化解。各地区各部门要认真抓好贯彻落实，进一步加强自我监督、规范行政行为，切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，不断提升政府治理能力和公信力。

会议还研究了其他事项。

教育部发布文件助力青少年阅读素养提升

新华社北京4月17日电(记者 王明玉) 记者4月17日从教育部获悉，教育部发布《中国青少年阅读素养框架》教育行业标准，为不同学段、不同阅读水平的青少年提供清晰的成长路径，助力增强青少年阅读素养发展的连续性、进阶性与适配性。

据介绍，标准立足我国青少年阅读素养发展实际，创建了“知识—能力—价值”三维阅读素养模型，搭建了“四阶十二梯”阅读素养发展框架，构建了“评估—反馈—提升”的阅读教育闭环，引导青少年树立正确的价值导向、掌握科学的阅读方法、养成良好的阅读习惯、尊崇健康的阅读风尚，推动阅读成果向文学创作、艺术创新、科学创造等多元实践场景转化。

在适用范围上，标准可服务于阅读课程建设、阅读素养评价、教师阅读指导、阶梯读物出版及家校社协同育人等，为共同营造以人为本的阅读环境提供实用指引。

公布推广应用规定 促进规范电子单证

新华社北京4月17日电 国家网信办、工业和信息化部、公安部等十部门17日联合公布《促进和规范电子单证应用规定》。规定旨在促进和规范电子单证推广应用，提升货物贸易和运输数字化水平，将于2026年9月1日起施行。

规定明确，电子单证是指采用数据电文形式，能够证明当事人之间存在货物运输、货物仓储、货物保险等法律关系的单证，包括但不限于电子提单、电子海运单、电子铁路货运单、电子航空货运单、电子公路货运单、电子多式联运单证等电子运输记录，以及电子仓单、电子货物保险单等。

国家网信办有关负责同志介绍，规定提出了多项促进电子单证推广应用的措施，包括：鼓励电子单证领域的国际交流与合作，推动相关国际互认和标准化工作；鼓励货物贸易、物流、金融等领域机构和企业在开展业务时认可、使用电子单证；鼓励在电子单证技术创新、科技成果转化、风险防范等方面开展协作等。

五部门印发指南推广工业产品绿色设计

新华社北京4月17日电(记者 周圆) 工业和信息化部等五部门印发的《工业产品绿色设计指南(2026年版)》17日对外公布，旨在指导产品研发人员践行绿色设计理念和方法，推广绿色设计解决方案，开发绿色产品，为经济社会发展全面绿色转型提供有力支撑。

绿色设计也称生态设计，是面向可持续发展的设计理念和设计方法，旨在从源头设计阶段减少或控制全生命周期的资源消耗和环境影响。研究表明，产品生命周期80%的资源消耗和环境影响取决于设计阶段。我国已累计培育451家工业产品绿色设计示范企业，形成了近200项绿色设计产品评价标准。

指南围绕开发绿色设计解决方案，推进“人工智能+绿色设计”、制定绿色设计标准、推广绿色设计标志性产品、加大绿色设计人才培养、深化国际交流与合作等方面提出具体实施举措，包括培育专业水平高、服务能力强的绿色设计解决方案供应商；建立产品全生命周期数据库和绿色设计知识库等。

巩固拓展经济稳中向好态势

——国家发展改革委介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况

国新办17日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家发展改革委相关负责人介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况。

突出抓好五方面工作

在外部冲击挑战加大、国内两难多难问题交织叠加的复杂形势下，首季经济实现平稳良好开局。国家发展改革委副主任王昌林介绍，确保“十五五”开好局起好步，下一步要突出抓好五方面的工作——

一是打好宏观政策“组合拳”，提前储备一批综合性政策措施，根据形势需要及时出台。

二是要着力扩大国内有效需求。制定2026—2030年扩大内需战略实施方案，推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设，稳步实施消费品以旧换新。

三是要加强科技创新，加快新兴产业发展，深入实施“人工智能+”行动，打造智能经济新形态；深入贯彻落实全国服务业大会精神，推进服务业扩能提质。

四是要加力稳就业促增收，实施好稳岗扩容提质行动，制定实施城乡居民增收计划，加强普惠性兜底性民生建设，加强困难群体社会保障。

五是要夯实安全发展基础，全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价，加快构建新型能源体系，着力稳定房地产市场。

值得关注的是，传统产业通过优化升级，同样可以成为新动能。国家发展改革委产业发展司司长傅久岭表示，要推动科技创新和产业创新深度融合，强化企业科技创新主体地位，加快重大科技成果高效转化应用，为传统产业优化升级注入源头活水。

着力扩大有效需求

一季度，我国固定资产投资由降转增。王昌林表示，下

一步将重点从加大力度、提高效益两方面入手，持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

政府投资方面，推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕。民间投资方面，聚焦数字经济、人工智能、商业航天等高成长性领域，推出一系列促进民间投资的政策和改革举措。

要通过精准发力、创新机制，不断提升投资效益。王昌林表示，今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域，开展一系列扩大有效投资行动，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

“居民消费率明显提高”是“十五五”规划纲要提出的目标之一。王昌林介绍，将深入实施提振消费专项行动，制定实施扩大消费“十五五”规划，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

王昌林表示，要积极培育新职业新岗位，促进劳动者技能就业、技能增收，稳步提高最低工资标准，健全按要素分配政策制度，完善知识价值导向分配机制，加快构建技能导向的薪酬分配制度，多渠道增加城乡居民财产性收入。

实施非化石能源十年倍增行动

“面对国际形势变化对我国油气进口的影响，国家采取综合措施，有力保障国内油品供应充足、市场运行平稳，充分体现了我国新型能源体系的建设成效。”王昌林说。

王昌林介绍，要统筹集中式和分布式清洁能源开发，高质量推进雅下水电和“沙戈荒”新能源基地等重大工程建设。统筹新能源开发与消纳，优化调节资源布局，提升电网接纳、配置、调控新能源的能力，全力增加非化石能源电力生产和消费规模，积极推进非化石能源非电利用。

“预计到2030年，非化石能源供应规模将比2025年显著增长，2035年比2025年实现倍增。”王昌林说。

外交部发言人表示

日方派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅是错上加错

新华社北京4月17日电(记者 马卓言、吴梦桐) 就一艘日本自卫队舰艇进入台湾海峡，外交部发言人郭嘉昆17日在例行记者会上答问时表示，日方派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅，是错上加错，再次暴露日方一些人企图武力介入台海、破坏台海和平稳定的危险图谋。

“日本自卫队舰艇进入台湾海峡活动，中国军队已依法依规处置。”郭嘉昆说，日本首相高市早苗发表涉台错误言论，已经给中日关系带来严重冲击。日方派自卫队舰艇

进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅，是错上加错，再次暴露日方一些人企图武力介入台海、破坏台海和平稳定的危险图谋。此举严重损害中日关系政治基础，严重威胁中国主权和安全。中方对此坚决反对，已向日方提出强烈抗议。

郭嘉昆表示，台湾问题事关中国主权和领土完整，事关中日关系政治基础，是不可逾越的红线。中方再次敦促日方切实反思改错，悬崖勒马，谨言慎行，不要在错误道路上越走越远。



4月15日，小朋友在广交会上和机器狗握手。第139届中国进出口商品交易会(广交会)4月15日在广州开幕。本届广交会设立服务机器人专区，汇聚46家行业优质企业，集中呈现中国服务机器人领域的技术创新与全场应用应用能力。新华社记者 卢汉欣 摄

“16万年一遇”的彗星来了

新华社天津4月17日电(记者 周润健) 近期，C/2025 R3彗星(简称R3彗星)持续吸引全球天文爱好者的目光，我国众多天文爱好者也成功观测并拍摄到这位“远赴人间惊鸿客”。

彗星是由冰、尘埃和其他挥发性物质组成的一类小天体，大多数比较暗弱，明亮到能用肉眼看到的比较罕见。

这个4月，有两颗彗星备受瞩目，一颗是C/2026 A1，另一颗就是R3。前者在剧烈的太阳辐射和极近太阳环境的考验下，前不久在飞掠近日点期间发生了解体；后者表现良好，在奔向太阳的过程中，亮度逐渐增加。R3彗星2025年9月被发现，回归周期约16万年，是一颗长周期彗星。

进入4月，我国众多天文爱好者在河北承德兴隆县利用远程天文台跟踪R3彗星，相继成功观测并拍摄到了它的身影。从公布的影像看，这颗彗星的彗头清晰可见，彗尾修长明显，宛如灵动可爱的小精灵。

天文摄影爱好者刘江告诉记者：“目前这颗彗星亮度约5等。观测条件良好时，使用双筒望远镜观测清晰可见。随着它逐渐接近近日点，预计亮度还将继续提升，有望达到肉眼可见的状态。我们会持续跟踪关注。”

4月10日，天文摄影爱好者鲁罡在甘肃陇南也对R3彗星进行了拍摄。他告诉记者：“这里海拔高，光污染小，适合观测。我用相机拍了30分钟左右。在相机屏幕上，这颗彗星从古塔的飞檐之上掠过，幽蓝色彗尾清晰可见，很容易分辨。”

“这颗彗星最终会不会变成一颗超亮彗星，目前尚无定论。但从现有观测情况来看，它可能是今春乃至今年最亮的彗星。”刘江说。

星联CSVA联合发起人蒋晨明表示，北半球观测R3彗星的最佳时段为4月中旬，随着它在19日至20日接近近日点，预计亮度会迅速攀升，有望达到3等左右。

他提醒，R3彗星升起时间大概在日出前90至120分钟，不同地区时间略有差异。最佳观测期内，观测日期越早，彗星地平高度越高；观测日期越晚，彗星地平高度越低，且要对抗的日光也越多。熟悉天文星座的朋友，可以借助飞马座观测，因为这颗彗星的视运动轨迹基本在飞马座天区。

推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑表示，将坚持以健康有序为主题，以改革创新为主线，推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”。

“要把保障低空经济安全特别是飞行安全作为优先事项，夯实安全发展基础。”郑剑说。

发展低空经济要以产业为“支撑”。郑剑表示，要加大大载重固定翼无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制，形成低空关键装备谱系，因地制宜打造综合性集群发展高地。

近期，社会舆论反映存在无人机飞行活动审批难的问题。郑剑表示，正在会同有关部门，研究推广部分地方“扫码飞”等好经验好做法，提高飞行计划审批效率。

加快健全“十五五”规划纲要实施推进机制

聚焦加快健全“十五五”规划纲要实施的推进机制，国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷进行介绍。

要抓规划体系支撑，加快编制实施一批专项规划。陈雷表示，聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标，编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域规划；适应“十五五”发展的阶段性特征，编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划；突出发展的民生导向，编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。

此外，要抓关键任务带动，分类推进主要指标和重大工程项目。以规划纲要提出的109项重大工程项目为例，陈雷介绍，将进一步细化建设项目清单，根据完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、研究论证等5类，分类有序推进实施。

新华社记者 魏弘毅 魏玉坤

(新华社北京4月17日电)

事关综保区扩能提质 我国“上新”24条措施

新华社北京4月17日电(记者 邹多为) 综合保税区是开放层次高、通关便捷的海关特殊监管区域。近日，国务院办公厅转发海关总署《关于促进综合保税区扩能提质的若干措施》。

为充分发挥综合保税区连接国内国际两个市场、两种资源的独特功能和政策集成优势，进一步提升综合保税区发展能级、促进高质量发展，17日对外发布的文件提出24条措施。

具体来看，文件聚焦提升新业态新模式发展能级、保障产业链供应链韧性和安全、促进内外贸一体化发展、提高智慧监管和协同共治效能四方面，提出促进保税维修发展、支持保税检测发展、促进跨境电商发展、强化生物医药科研联动发展、创新生物医药监管、实施重大技术装备产业链异地监管、支持综合保税区和口岸联动发展、支持出口产品转内销、扩大信息互通互认、优化跨境资金结算、加大守信联合激励力度等措施。

文件还明确，各省(自治区、直辖市)人民政府要切实履行综合保税区建设发展和安全生产主体责任，立足区位条件、资源禀赋、产业基础等比较优势，推动差异化发展，做好规划和入区项目筛选，加大资源保障和要素投入。海关总署要发挥牵头作用，加强统筹协调，国务院各有关部门要强化协作配合，及时完善有关制度措施，充分发挥综合保税区开放引领作用，切实推动综合保税区转型升级高质量发展。

第十一个“中国航天日”主场活动将在成都举办

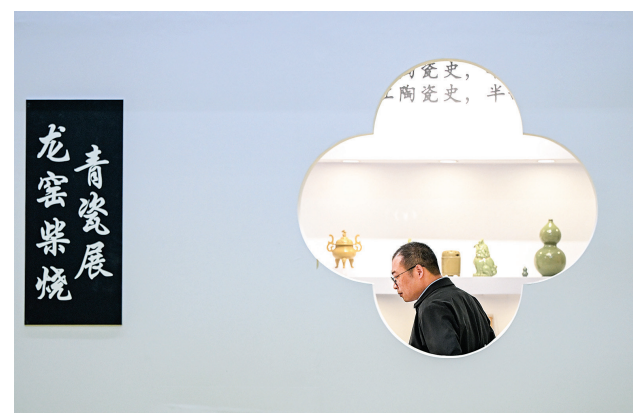
新华社北京4月17日电(记者 宋晨、李力可) 第十一个“中国航天日”主场活动将于4月24日在四川省成都市举办，主题为“七秩问天路 携手探九霄”，本次活动主要包括启动仪式、航天科普系列展览、航天文化艺术论坛等。

这是记者4月17日在国家航天局召开的2026年“中国航天日”新闻发布会上了解到的信息。

国家航天局系统工程司副司长刘云峰表示，4月24日上午将举办2026年“中国航天日”主场活动启动仪式；中国航天大会将于4月23日至25日举办，分为主论坛及20余场学术论坛、会议。

四川省人民政府副秘书长、办公厅主任杨昕介绍，2025年，四川省航天产业规模约500亿元，拥有“卫星制造、火箭制造、测控、发射场、卫星应用及服务”航天全产业链条。

回望2025年，中国共执行92次航天发射任务，朱雀三号、长征十二号甲两型重复使用运载火箭进行首飞测试；天问二号探测器开启中国首次小行星探测与采样返回之旅；载人航天圆满完成4次发射任务和2次返回任务，并成功完成首次应急发射，载人登月工程任务有序推进。



4月17日，参观者在茶博会上参观青瓷展。4月17日，第二十届北京国际茶业及茶艺博览会在北京全国农业展览馆开幕。本届茶博会展览面积达3万平方米，汇聚海内外700余家茶产业链企业参展。新华社记者 陈晔华 摄