

空气总体改善 部分区域反弹

——详解一季度“蓝天成绩单”

“今年第一季度，我国环境空气质量总体改善，部分区域污染有所反弹。”生态环境部新闻发言人裴晓菲在27日的新闻发布会上说。

当天通报的一季度“蓝天成绩单”显示，全国339个地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度为40.6微克/立方米，同比下降1.2%；PM₁₀平均浓度为63微克/立方米，同比下降3.1%；平均空气质量优良天数比例为76.4%，同比上升0.1个百分点；平均重度及以上污染天数比例为1.6%，同比下降0.2个百分点。

在全国情况有所改善的同时，部分重点区域空气质量出现反弹更受关注。

京津冀及周边地区“2+36”城市PM_{2.5}平均浓度为65.1微克/立方米，同比上升26.9%；平均优良天数比例同比下降11.6个百分点。长三角地区31个城市PM_{2.5}平均浓度为47微克/立方米，同比下降2.3%；平均优良天数比例同比下降0.5个百分点。汾渭平原13个城市PM_{2.5}平均浓度为55.2微克/立方米，同比上升9.7%；平均优良天数比例同比下降6.6个百分点。

“空气质量主要受污染物排放量和气象因素影响。”裴晓菲表示，从污染物排放量来看，今年以来，京津冀及周边地区、汾渭平原重点行业开工率与去年同期相比基本持平，移动源活动水平同比上升一成，污染物排放仍处于高位。

从气象条件来看，今年一季度与去年同期相比北方地区大气扩散条件明显变差。一季度全国气温回暖很快，冷空气活动明显减少，气温同比偏高0.6℃，相对湿度同比高了4个百分点。

他指出，北方地区的京津冀及周边地区、汾渭平原气温同比分别高了0.1℃与0.8℃，相对湿度同比高了14和15个百分点，“暖湿”特征加剧了PM_{2.5}的二次生成和积累。特别是3月中旬以来，华北地区经常被低压或弱气压场控制，以偏南风、偏东风为主，频繁出现逆温、静稳等不利气象条件。“就像是在天上扣了一个盖子，污染物散不出去，越积越多，导致多个城市连续出现污染天气。”他说。

裴晓菲表示，当前，我国空气质量还不能摆脱气象的影响，遇到逆温、静稳等不利

扩散条件，就容易产生污染天气。下一步如何克服气象条件不利等挑战，推动空气质量持续改善？

生态环境部环境规划院大气环境规划研究所所长雷宇说，在气象条件偏不利的情况下，要努力通过更多的减排量来实现空气质量持续改善。

雷宇表示，“十五五”期间，要深入推进结构转型，加快传统产业绿色化、低碳化改造，大力发展非化石能源和煤炭的清洁高效利用，鼓励发展绿色交通。同时，深入实施污染治理，围绕产业集群、低效设施、挥发性有机物综合整治等，谋划实施一批重点减排工程，推动污染物排放持续下降。

改善空气质量，不仅增加美丽的蓝天，也更好守护人民群众的健康。

专家提醒，国内外大量研究结果表明，PM_{2.5}仍然是对人体健康影响最大的污染物。当PM_{2.5}浓度偏高时，公众仍需要做相应的健康防护，降低空气污染对健康的不利影响。

新华社记者 高敬
(新华社北京4月27日电)

我国加紧织密生态环境监测网络

据新华社北京4月27日电（记者高敬）生态环境部生态环境监测司司长张大卫27日介绍，当前正加紧编制生态环境监测“十五五”规划，要坚持全域覆盖，织密天空地海监测网络。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上，他表示，我国已建成全球规模最大、布局科学合理的生态环境监测网络。“十五五”期间，国家生态环境监测网按照“总体稳定、局部优化”原则基本完成调整，在保障科学性、代表性和全面性的基础上，重点

向重点区域、风险源周边及群众身边倾斜。

大气方面，设置1618个自动监测站，在京津冀及周边、汾渭平原等区域增设30余个站点；地表水方面，设置3030个监测断面，在170余个中小水体增设200余个断面；地下水方面，设置1958个监测点位，实现地下水资源三级分区全覆盖，并在522个“一区两场”（化工园区、垃圾填埋场和危险废物处置场）增设656个点位；土壤方面，设置3.2万个点位，基本覆盖所有县域及主要土壤类型；生态方面，设置214个生

态质量综合监测站和1.64万个样地，覆盖森林、草地等八大生态系统；海洋方面，设置1411个监测点位，实现全部283个海湾和27个油气区全覆盖，并在南海海域加密布设。

目前，生态环境部作为牵头用户，已有8颗环境和大气系列卫星在轨运行，还可统筹调用140余颗民用卫星数据资源。到“十五五”末，将实现13颗生态环境卫星组网运行、全国数千架无人机协同监测，大幅提升从高空到近地的立体监测水平。

京津冀、黄河流域国家级保护区环保成效显著

据新华社北京4月27日电（记者高敬）生态环境部近期组织完成的评估显示，京津冀、黄河流域国家级自然保护区生态环境保护成效显著。

生态环境部新闻发言人裴晓菲在27日的新闻发布会上介绍，评估显示，京津冀

18处国家级自然保护区实现“全优良”，其中10处为“优”，8处为“良”，无“中”“差”等级。

他举例说，北京百花山保护区褐马鸡种群数量从2021年的200余只增长到2025年的500只左右。天津古海岸与湿地保护区春季候鸟迁徙数量从2021年的12万多只增长到如今的26万多只。

评估显示，黄河流域9省（区）137处国家级自然保护区优良率达99.27%，其中67处为“优”，69处为“良”，1处为“中”，无“差”等级。

综保区加速扩能提质

迎来二十四项「国家红利」

综合保税区是开放层次高、通关便捷、政策优惠的海关特殊监管区域，被誉为开放经济“皇冠上的明珠”。日前，国务院办公厅转发海关总署《关于促进综合保税区扩能提质的若干措施》，提出24项改革措施。

今年是我国综保区建设20周年。继2019年国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》后，国家层面再次对综保区发展作出系统性战略部署，有何考量？措施中哪些制度创新值得关注？将给企业带来哪些利好？海关总署27日举行新闻发布会对此进行解读。

对比2019年的若干意见和日前印发的若干措施两份文件，记者发现，前者着眼于“高水平开放高质量发展”，首次提出将综保区建设成为“加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务”五大中心，为综保区发展“立柱架梁”；后者则聚焦“扩能提质”，从提升新业态新模式发展能级、保障产业链供应链韧性和安全、促进内外贸一体化发展、提高智慧监管和协同共治效能四个方面，进一步提出一系列务实举措。

作为连接国内国际两个市场、两种资源的重要平台，截至目前，我国共有168个综保区，实现31个省区市全覆盖。2025年，全国综保区合计进出口7.2万亿元，以不到两分之一的国土面积，贡献了全国近六分之一的进出口总值，有力促进了我国开放型经济发展。

然而，随着全球贸易格局加速重塑和国内高质量发展不断推进，综保区面临政策优势弱化、促进内外贸一体化作用不够突出、国际竞争力不足等问题，亟需通过政策创新实现扩能提质。

海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城表示，这些改革措施立足综保区保税功能和政策集成优势，主动对接国际高标准经贸规则，并结合各地区域功能定位、企业实际需求，以及需要着力解决的突出问题研究提出。

具体来看，“提升新业态新模式发展能级”方面主要包括保税维修、保税检测、再制造、跨境电商、保税培训等“保税+”新业态发展，强化生物医药科研联动发展等7条措施，充分体现了以新业态激发增长潜能的政策导向，是极具创新性的内容。

其中，“探索实施综保区保税维修产品负面清单管理”这一具体举措广受关注。

据潘城介绍，目前，综保区维修产品采取正面清单管理，即四批维修产品目录所涵盖的276类商品，均可以在区内开展保税维修业务。此次从“正面清单”到“负面清单”的转变，不仅将大幅扩大保税维修业务范围，还将推动综保区从传统加工制造向高附加值产业升级。

生物医药产业事关人民健康福祉，是我国重点发展的战略性新兴产业，也是当前全球科技竞争的焦点领域。

海关总署自贸区和特殊区域发展司副司长张征表示，前期调研收到了综保区外生物医药企业的强烈诉求：受限于现有实验室前期投入成本高、研发制造一体化等现实情况，企业无法单独将研发环节迁入区内，迫切希望能够进一步改革创新，共享区内保税研发红利。

既然企业“进不来”，就让政策“走出去”。对此，文件提出“对符合条件的区外生物医药研发企业，试点赋予综保区海关注册编码”这一突破性具体举措。

当前，全球产业链供应链加速重构，保障产业链供应链韧性和安全成为我国经济发展的重要任务。在“保障产业链供应链韧性和安全”方面，文件提出服务国家战略需求、实施重大技术装备产业链异地监管、优化重点商品管理、实施差异化合格评定等4条措施。

为进一步提升内外贸一体化发展水平，文件明确支持综保区和口岸联动发展、支持出口产品转内销、支持特定货物便捷出区、简化设备出区手续、扩大信息互通互认、优化跨境资金结算等7条措施，着力推动综保区发展模式从传统的“两头在外”向服务国内国际双循环转变。

“提高智慧监管和协同共治效能”方面的措施涉及监管模式和治理机制的深刻变革，是综保区制度型开放的核心支撑，主要包括建设智慧监管体系、完善全生命周期管理、加大守信联合激励力度、提升配套管理服务水平、建设综合服务平台等。

据了解，当前，全国各省份的下辖城市还在积极申报综保区。业内人士透露，从布局上看，全国综保区存在数量已总体较多、同质化竞争等情况。

“要促进综保区错位发展、特色发展。”潘城表示，文件提出的“完善全生命周期管理”措施，就是要从审核设立、建设验收、规划调整、发展评估等方面，指导各地统筹做好综保区的建设发展工作，包括科学控制增量、合理优化存量、着力提升质量，争取设立一个、办好一个。

“十五五”规划纲要提出“促进综保区转型升级”。潘城表示，随着24项改革措施的落地实施，综保区将迎来新一轮发展机遇，承担更为重要的任务使命，为“十五五”时期我国进一步扩大高水平对外开放注入强劲动力。“欢迎广大外贸企业结合自身业务特点，用足用好综保区政策功能，不断提升企业和产品的竞争力。”他说。

新华社记者 邹多为
(新华社北京4月27日电)



讲文明 树新风



勿以善小而不为 勿以恶小而为之

太原市文明办
太原日报社