

扬文化之帆 创新发展新境

——《文化赋能论》智库报告解析

芳菲五月，万物向荣。一场场文旅盛事次第启幕，一股股文化新风浸润城乡，铺展出以文化赋能经济社会发展的鲜活图景。恢弘绵长的中华文化，润物无声地深植于科技创新、产业发展、社会治理等各领域，为经济社会发展提供源源不断的内生动力。

2025年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

新华社国家高端智库7日在希腊雅典发布《文化赋能论——中国迈向高质量发展的文化自觉》智库报告，深刻阐明中国高扬推动高质量发展的文化之帆，系统解析以文化赋能经济社会发展的生成逻辑、中国实践、方法论与全球启示。

文化浸润，万物生发；文化赋能，大道如砥。面对全球经济增长动能不足、城乡发展失衡等共性挑战，中国通过文化之力破解发展难题的经验，为各国探索更具韧性、与温度的经济社会发展之路提供有益借鉴。

何以文化？何以赋能？

春夏之交，“村超”“苏超”燃动全国，文旅体商热潮涌动，各地以文化赋能产业、赋能消费、赋能民生的生动实践接续涌现，蔚然成势。文化兴邦，文明立世。文化是一个国家、一个民族的灵魂，是民族生存和发展的重要力量。作为源远流长的文明古国，中国始终坚持文化自觉，筑牢文化根基。

《文化赋能论——中国迈向高质量发展的文化自觉》报告提出，以文化赋能经济社会发展，是坚定文化自信、彰显文明担当的生动体现，也是中国在经济深刻转型、文化强国建设和全球产业升级背景下的战略选择。历史的积淀、现实的担当、未来的期许，皆汇于文化、融于文脉。

明者因时而变，知者随事而制。报告指出，中国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展的内涵与要求发生着根本性变化，不仅需要物质层面的硬支撑，更需要文化层面的软赋能。同时，全球竞争也日益体现为文化软实力的较量。

在此背景下，以文化赋能经济社会发展的时代命题应运而生，成为推动物质文明和精神文明协调发展、增强国家综合实力的关键举措。放眼神州大地，文化正持续为经济社会高质量发展注入不竭动力。报告提出，文化赋能，本质是以文化为根本滋养，通过与各领域的深度嵌合，将理念、精神、审美等内化为经济社会发展的价值根基与实践动能，实现理论认知与实践路径的有机统一、物质文明与精神文明的协同共进。

文化何以赋能？报告从“逻辑起点、作用机理、终极成效”进行了阐释。

——逻辑起点。文化是深植于经济社会发展的价值内核，通过蕴含的理想信念、道德规范与审美标准，决定发展的方向、边界与境界，回答发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁共享的根本问题。

——作用机理。文化的力量总是润物无声地融入物质生产活动。文化作为价值内核、生产要素、融合介质、治理支撑，贯穿于经济社会发展各个领域全过程。

——终极成效。文化赋能促成经济繁荣与人文鼎盛协同共进，让“文化很发达的地方，经济

照样走在前面”从历史现象跃升为发展必然。

文化兴则国运兴，文化强则民族强。报告还提出，以文化赋能经济社会发展，根植于中国式现代化的本质特征，是创造人类文明新形态的重要实现路径。将文化熔铸为发展的深厚内核，转化为经济社会发展行稳致远的深层动能，循此而进，必将抵达物质高度发达与精神高度丰盈交相辉映的文明高峰。

以“源头活水”赋能“万顷碧波”

2024年，《黑神话：悟空》斩获“游戏界奥斯卡”TGA两项大奖；2025年，《哪吒之魔童闹海》成为中国影史及亚洲首部百亿票房影片，缔造市场与口碑双“神话”；2026年，“闪电”机器人于北京亦庄人形机器人半程马拉松夺冠，超越由人类创造的世界纪录……

当下中国，以文化赋能经济社会发展，蕴藏于万千鲜活实践之中。报告认为，以文化赋能经济社会发展具有鲜明的实践导向。

——创新驱动培育新质生产力，打造经济亮点。文化是中国科技创新的“魂”和“翼”，持续拓展创新领域边界，更让新质生产力有了鲜明的人文底色。坚持“科技向善”，让科技活动及其成果应用真正提升人民福祉。

技术研究与咨询机构奥姆迪亚公司公布的数据显示，2025年，中国人形机器人企业拿下全球90%的出货订单。同年，中国跻身全球创新指数排名前十，数字经济增加值预计达到近50万亿美元。

——丰富优质的文化供给，释放消费活力。婉转悠扬的青春版《牡丹亭》精华本让昆曲古韵跨越百年重焕光彩，西安长安十二时辰主题街区以盛唐实景营造沉浸氛围。在深耕本土的同时，中华文化主动拥抱世界。

一组组数据背后，是文化不断释放的消费活力：2025年，中国规模以上文化及相关产业企业实现营业收入152135亿元，比上年增长7.4%。国内居民出游65.22亿人次，同比增长16.2%；国内居民出游花费6.3万亿元人民币，同比增长9.5%。与此同时，全年入境游客超过1.5亿人次，同比增长超过17%，花费超过1300亿美元。

——文化深度融入城乡治理，注入柔性力量。周末清晨的福建厦门滨海浪漫线彩虹跑道上，社区组织的亲子跑活动欢乐开启；一到下午放学时间，四川成都蓓蕾社区的“菜市场书屋”就热闹起来，孩子们到这里读绘本、做手工，接送孩子的居民也在此驻足看书、交流家常……

从邻里守望到多元共治，从文化浸润到生态共享，文化始终是基层治理最深厚的精神滋养、最持久的价值支撑。

——文化作为环境、手段和价值，让经济活动更有序、有效、有魂。文化是经济社会活动得以发生、运转、延续的内在逻辑与深层密码。农商并重、耕读传家、向海图强，文化深刻塑造了中国区域经济版图，苏浙闽粤等沿海省份以不到全国十分之一的土地面积，贡献了超过三分之一的经济总量；经世济民、和合相生、共同富裕，文化深刻影响着中国经济政策的制定，指引着改革和治理的方向。

从古代市集上的“童叟无欺”到现代商业中的“诚信契约”，从匠人“如切如磋”的精益求精到企业履责时“义利兼顾”的担当——经济活动从来不是冰冷的数字游戏，而是人的实践、价值的呈现与文化的展开。

以文化赋能应对全球挑战

世界百年变局加速演进，当世界面临发展赤字、治理困境与精神迷失等多重挑战，“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”，成为摆在人类面前的必答题。以人文价值引领更具包容性、韧性的发展，越发受到世界各国的关注和认可。

这份智库报告指出，中国以文化赋能经济社会发展的实践，为全球可持续发展提供了深刻启示。

——以文化自信破解精神依附。墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利表示：“文化主体性对于认清‘我们是谁、我们从哪里来、我们要走向何方’具有根本性的意义，这是一个关乎民族存在本质的问题。”

文化自信是以文化赋能经济社会发展的前提和根基。在世界文化激荡中，各国需立足自身历史文化与资源禀赋，深挖本土文化核心价值与精神内核，为经济社会发展提供永续动能。

——以文化动能助推经济提质升级。2026年1月，世界银行发布最新一期《全球经济展望》报告指出，2020年至2030年“或将成为20世纪60年代以来全球经济增长最疲软的十年”。

面对经济之困，世界各国更应敏锐意识到，只有将文化资源深度融入经济发展的全链条，才能不断推动文化与经济的“乘数效应”，迎来发展之变。

——以人文经济呼唤人文回归。英国国际关系专家基思·贝内特认为，西方国家经济发展过程中，贫富差距拉大，各种社会问题层出不穷，进而阻滞经济社会发展，反映了以资本为中心的西方现代化模式的根本弊端。

中国的经济社会发展坚持以人文价值为内核，引领产业升级与经济增长，摒弃单纯逐利的增长逻辑，实现了多维度、全覆盖的人本回归，使经济发展始终服务于人的美好生活向往与全面发展，最终实现经济提质与人文升华的同向共进。

——以文化认同遏止社会失序。近年来，全球多元文化主义的“泛化”“异化”，导致一些国家社会价值观念“碎片化”、意识形态“极化”，社会因缺乏文化共识而紊乱失序。

通过共同的文化认知与价值观引领，弥合不同社会主体之间的利益分歧，形成一致的行动目标与价值取向，有助于消解社会矛盾、稳定发展环境，这为世界各国实现柔性治理提供了可操作的路径。

——以文化协同弥合城乡发展失衡。联合国人居署全球解决方案司司长拉斐尔·塔茨强调，当前全球超过半数人口居住在城市，预计到2050年该比例将接近70%，促进城乡融合发展比以往任何时候都更为紧迫。

中国的实践表明，缩小城乡差距不是简单的资源平移，而是以文化为基底的优势互补、融合共生的系统工程。以文化引领城乡特色化、差异化发展，激活乡土文化基因，可真正实现城乡协同演进、全域高质量发展。

以文化世，大道偕行。报告提出，中国期待与世界各国一道，因地制宜用好本土的独特文化资源，筑牢国家发展的深层基座与精神底气，走出一条物质文明和精神文明相协调的高质量发展道路，破解时代难题、开辟人类新境。

新华社记者 陈刚 庞明广 俞菡
(新华社北京5月7日电)

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《美丽中国建设成效考核办法》。为何出台考核办法？适用对象包括哪些？主要考核哪些内容？7日，中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责同志就考核办法相关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下考核办法出台的背景和意义。

答：生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。2020年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《省(自治区、直辖市)污染防治攻坚战成效考核措施》，在中央生态环境保护督察工作领导小组牵头组织下，连续7年开展污染防治攻坚战成效考核，考核工作“由无到有、由好到优”，成为夯实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，推动生态环境质量持续改善的有力抓手。

2023年7月，习近平总书记在生态环境保护大会上强调，要健全科学合理的考核评价体系，组织开展美丽中国建设成效考核。《中共中央、国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确提出，制定美丽中国建设成效考核办法，适时将污染防治攻坚战成效考核过渡到美丽中国建设成效考核，考核工作由中央生态环境保护督察工作领导小组牵头组织。

出台考核办法是深入践行习近平生态文明思想内在要求，是推动树立和践行正确政绩观的制度化利器，是全面推进美丽中国建设的有力抓手，是健全生态环境治理体系的重要举措。

问：考核办法对考核工作原则有什么规定？

答：考核办法明确了考核工作应当遵循的四项原则：一是坚持注重实绩、激励担当，推动树立和践行正确政绩观，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力；

二是坚持目标导向、问题导向，针对群众反映强烈的突出生态环境问题，持续深入打好污染防治攻坚战，围绕美丽中国建设目标任务设置关键性、引领性考核指标，狠抓重点领域和关键环节；

三是坚持依规依法、群众认可，严格依照有关党内法规、生态环境法等法律要求，规范考核方式和程序，做到精准科学、客观公正，注重减轻基层负担，充分发挥社会监督作用；

四是坚持考用结合、以考促干，强化考核结果运用，以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实，压实生态环境保护责任。

问：考核办法的适用对象包括哪些？主要考核哪些内容？

答：考核办法适用于对各省(自治区、直辖市)党委和政府美丽中国建设成效的考核。各省(自治区、直辖市)应当贯彻落实精简优化基层考核要求，按照本地区经审批报

(上接第1版)

第四条 考核工作应当坚持注重实绩、激励担当，推动树立和践行正确政绩观，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力；坚持目标导向、问题导向，针对人民群众反映强烈的突出生态环境问题，持续深入打好污染防治攻坚战，围绕美丽中国建设目标任务设置关键性、引领性考核指标，狠抓重点领域和关键环节；坚持依规依法、群众认可，严格依照有关党内法规、生态环境法等法律要求，规范考核方式和程序，做到精准科学、客观公正，注重减轻基层负担，充分发挥社会监督作用；坚持考用结合、以考促干，强化考核结果运用，以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实，压实生态环境保护责任。

第五条 对各省(自治区、直辖市)党委和政府美丽中国建设成效的考核，主要包括：

(一)美丽中国建设责任落实情况。考核省(自治区、直辖市)党委和政府落实党政同责、一岗双责，研究部署和督促落实美丽中国建设和生态环境保护工作，压实生态环境保护责任，推进中央生态环境保护督察整改等情况。

(二)美丽中国建设年度主要目标完成情况。考核大气环境、水和海洋生态环境、土壤生态环境、固体废物污染防治和生态质量状况以及年度目标完成情况。

(三)美丽中国建设年度重点任务完成情况。考核发展方式绿色低碳转型、污染治理、生态系统多样性稳定性持续性提升、生态环境安全年度重点任务完成情况。

(四)资金使用绩效情况。考核中央和地方生态环境保护财政资金使用情况。

(五)群众满意度。考核群众对本地区美丽中国建设和生态环境质量改善的满意度。

第六条 考核采用百分制评分，合理设置加分项和减分项，根据评分情况，考核结果划分为优秀、良好、合格、不合格4个等级。中央生态环境保护督察工作领导小组办公室、中央组织部会同有关部门制定考核指标评分细则。其中，对发展方式绿色低碳转型的有关考核应当与碳达峰碳中和综合评价考核保持衔接。

第七条 考核工作每年开展1次，原则上于次年6月底前完成，其中综合评价工作于次年3月底前基本完成。

促进生态环境质量持续改善

——解读《美丽中国建设成效考核办法》

备的考核计划，结合实际考核下一级党委和政府美丽中国建设成效相关内容。

考核办法聚焦美丽中国建设关键领域和重点任务，精准设置五个方面考核内容。一是美丽中国建设责任落实情况。考核省(自治区、直辖市)党委和政府落实党政同责、一岗双责，研究部署和督促落实美丽中国建设和生态环境保护工作，压实生态环境保护责任，推进中央生态环境保护督察整改等情况。二是美丽中国建设年度主要目标完成情况。考核大气环境、水和海洋生态环境、土壤生态环境、固体废物污染防治和生态质量状况以及年度目标完成情况。三是美丽中国建设年度重点任务完成情况。考核发展方式绿色低碳转型、污染治理、生态系统多样性稳定性持续性提升、生态环境安全年度重点任务完成情况。四是资金使用绩效情况。考核中央和地方生态环境保护财政资金使用绩效情况。五是群众满意度。考核群众对本地区美丽中国建设和生态环境质量改善的满意度。

问：考核办法对考核工作组织形式和考核程序有哪些规定？

答：考核办法明确，在党中央集中统一领导下，考核工作由中央生态环境保护督察工作领导小组牵头组织，由中央生态环境保护督察工作领导小组办公室、中央组织部会同有关部门开展。

考核工作延续污染防治攻坚战成效考核行之有效的经验做法，进一步规范和改进考核程序，主要采取自评总结、核实核证、综合评价、结果反馈四个步骤。

问：考核办法对考核结果运用了哪些规定？

答：考核办法保持严的基调，强化考核结果运用，明确提出，考核结果作为省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考，作为生态环境保护相关财政资金分配的参考依据。

省(自治区、直辖市)考核结果为“不合格”的，应当及时提出整改措施、按期整改到位。逾期整改不到位的，视情由中央组织部会同中央生态环境保护督察工作领导小组办公室对省(自治区、直辖市)党委和政府主要负责人进行约谈。需要追究责任的，由中央纪委国家监委、中央组织部依规依纪依法予以责任追究。

新华社记者 高敬
(新华社北京5月7日电)

(一)自评总结。各省(自治区、直辖市)就美丽中国建设进展情况和取得成效进行总结，对照考核指标进行自评，形成自评总结报告，送中央生态环境保护督察工作领导小组办公室。对统计监测数据和群众满意度等有关数据掌握数据可不开展自评。

(二)核实核证。中央生态环境保护督察工作领导小组办公室会同有关部门对各省(自治区、直辖市)自评总结报告进行核实核证和汇总整理。

(三)综合评价。中央生态环境保护督察工作领导小组办公室、中央组织部会同有关部门对照考核指标进行综合评价，提出考核等级划分、考核结果处理等建议，报中央生态环境保护督察工作领导小组研究讨论。

(四)结果反馈。考核结果经党中央、国务院审定后，以中央办公厅、国务院办公厅名义向各省(自治区、直辖市)通报。由中央生态环境保护督察工作领导小组办公室、中央组织部向各省(自治区、直辖市)反馈考核发现问题，并推动问题整改。

第九条 考核结果作为省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考，作为生态环境保护相关财政资金分配的参考依据。

第十条 省(自治区、直辖市)考核结果为“不合格”的，应当及时提出整改措施、按期整改到位。逾期整改不到位的，视情由中央组织部会同中央生态环境保护督察工作领导小组办公室对省(自治区、直辖市)党委和政府主要负责人进行约谈。需要追究责任的，由中央纪委国家监委、中央组织部依规依纪依法予以责任追究。

第十一条 各省(自治区、直辖市)有关部门应当及时、准确提供相关数据和资料，确保考核工作顺利进行。对于徇私舞弊、谎报瞒报、篡改数据、伪造资料等造成考核结果严重失实失实的，考核等级直接确定为“不合格”，将相关信息纳入政务失信记录，并按照有关规定严肃追究相关单位和人员责任。

考核工作人员应当严格遵守纪律，落实工作规范和保密规定，做到廉洁自律，严禁滥用职权、以权谋私，对违反考核纪律的按照有关规定严肃追究责任。

第十二条 各省(自治区、直辖市)应当贯彻落实精简优化基层考核要求，按照本地区经审批报备的考核计划，结合实际考核下一级党委和政府美丽中国建设成效相关内容。

第十三条 本办法由中央生态环境保护督察工作领导小组办公室商中央组织部解释。

第十四条 本办法自发布之日起施行。

文化赋能发展 文明互鉴致远

各界人士热评《文化赋能论》智库报告

中希全面战略伙伴关系20周年暨文明交流互鉴论坛7日在希腊首都雅典举行。论坛期间，新华社国家高端智库发布《文化赋能论——中国迈向高质量发展的文化自觉》智库报告，引发国内外学者热议。

该报告由新华社国家高端智库课题组撰写，全文分为四个章节，系统阐释以文化赋能经济社会发展的生成逻辑、中国实践、方法论与全球启示，全面展现新时代中国以文化赋能高质量发展、推进中国式现代化的理论创新与实践成果，深刻揭示文化赋能对破解全球发展难题、促进文明交流互鉴、推动构建人类命运共同体的重要意义。

文化赋能是高质量发展的内在要求与必然选择

专家学者纷纷表示，报告深刻把握新时代发展规律，明晰文化早已不再是经济社会发展的外在点缀，而是贯穿发展全过程的核心要素与深层动能，为推动高质量发展筑牢坚实精神根基。文化正以价值内核、融合介质、生产要素、治理支撑等多重维度，全面融入经济社会发展各环节，实现经济效益与社会效益、物质富足与精神富有协同共进，充分彰显中国式现代化的鲜明特质。

北京大学文化产业研究院院长向勇认为，报告立足“文化即人化”的哲学内核，打破了文化与经济二元割裂的刻板认知，系统阐释了文化深度融入经济社会发展全过程的内在机理，凝练形成文化赋能高质量发展的中国范式，是对经典文化理论的创新发展，也是立足中国实践的时代升华。

希腊前外长乔治·卡特鲁加洛斯表示，希

腊与中国同为伟大古代文明的继承者，共同塑造了人类宝贵的思想与精神遗产。中国的发展奇迹，不仅源于经济领域的实践探索，更根植于深厚的文化底蕴与社会根基，这种文化赋能发展的理念，为世界各国探寻经济增长内生动力提供了全新参照。

有学者指出，国际社会应持续深化文明互鉴，拉紧人文合作纽带，以文化交融促进民心相通，全方位赋能文旅共建、经贸往来等多领域务实合作，推动不同文明交融共生，携手开创互利共赢、共同发展的崭新格局。

中国文化赋能实践为全球提供鲜活经验

报告指出，中国立足自身文明底蕴，将文化深度融入经济发展、消费升级、社会治理与城乡建设各领域。这一立足本土、面向世界的探索，为各国依托自身文化资源推动高质量发展，提供了极具参考价值的现实路径与中国方案。

国际人士普遍认为，报告展现的中国实践极具示范价值：以“文化+”跨界融合培育新质生产力、推动产业升级；以文旅融合、数字活化释放消费活力；以公共文化服务提质增效、柔性治理提升社会善治水平；以诚信观、义利观等规范经济秩序、凝聚发展合力，全方位展现文化赋能的现实成效。

希腊亚里士多德大学孔子学院希方院长罗兰·措卡利杜说，越来越多的希腊青年主动走近并爱上中国文化，不仅拉近了两种文明的心灵距离，筑牢两国人文交流的深厚根基，更以文化软实力搭建起互信相通的纽带，持续赋能双边经贸往来、文旅产业融合与社会高质量

协同发展。

中希文明互鉴中心希腊理事会秘书长斯泰利奥斯·维尔维达基斯说，通过文化促进经济社会发展十分重要，因为两者之间关系很紧密，文化是涵养经济活力、引领社会进步的深层根基，更是国家间深化务实合作、实现互利共赢的精神纽带。

文化赋能为构建人类命运共同体注入文明力量

在全球发展赤字、治理困境、精神迷失等挑战凸显的背景下，文化赋能理念超越单一经济逻辑，回归人本价值，有助于破解文明冲突迷思，推动多元文明包容共生、美美与共。与会人士一致赞同报告观点，认为坚守文化主体性、以文化赋能发展，有利于打破“现代化=西方化”的迷思，推动各国走向符合自身国情的现代化道路。

雅典的大学生安德烈亚斯很喜欢中国文化，经常玩中国游戏《黑神话：悟空》。他说：“我在沉浸式体验中感受中华传统文化独有的魅力，也真切见证了中国文化与数字产业融合发展、走向全球的蓬勃势头。”他十分期待日后能前往中国高校交流深造，近距离深入了解真实的中国，以青年相知拉近中西文明距离，一起筑牢民间友好根基。

中央财经大学文化经济研究院院长魏鹏举表示，文化赋能是文化自觉、文化自信在经济社会发展中的具体落地，更将成为助力中华文明伟大复兴、推动构建人类命运共同体的深厚思想资源。

新华社记者 傅瑛 杨一苗 石昊
(新华社雅典5月7日电)