

# 坚持健全上下贯通、执行有力的组织体系

## ——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之八

### 学习手记

# 把权力关进制度的笼子

日前召开的全国党建工作座谈会对学习贯彻习近平党建思想作出工作部署。习近平党建思想“十四个坚持”再次鲜明提出“坚持制度治党、依规治党”。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是全面从严治党之策、根本之策。

在长期地方为政实践中，习近平同志就对用制度管权治权有着清醒认知。

2003年2月，浙江省纪委第二次全体(扩大)会议召开。这是习近平同志调任浙江后首次参加省纪委全会。省委书记有何部署?全省纪检干部翘首以盼。

“积极探索从源头上预防和惩治腐败的有效途径”“花大力气构筑适应改革开放和市场经济要求、具有浙江特色、有较强操作性的反腐倡廉防范体系”……会上，习近平同志的一席话，给全省纪检干部上了生动一课。

在习近平同志推动下，2003年7月，浙江在全国最早出台反腐倡廉惩防体系文件，受到中央纪委的充分肯定。

在正定，主持制定关于改进领导作风的六项规定;在福州，提出领导干部“七不准”规定，加强党的作风建设“十反对十提倡”等;在上海，针对领导干部“一干两制”问题作出规范，逐步遏制这一现象……习近平同志始终重视以制度铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进，党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著前所未有。

先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划;密集制定修订一系列基础性关键性党内法规制度;在全党范围内多次开展党内法规和规范性文件集中清理……我们在建党100周年之际形成比较完善的党内法规体系，开辟了新时代依规治党新境界。

今年年初，在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记再次强调：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度的笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。”

这既是新时代管党治党的经验总结，也为持之以恒推进全面从严治党指明了方向。

“使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套”“要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外”“要进一步提高党务、政务的透明度，让权力在阳光下运行”……习近平总书记一系列论述对不断织密织牢制度的笼子提出更高要求。

制度的生命力在于执行，如果制度执行不力，就会出现“牛栏关猫”“纸笼禁虎”的困局。

习近平同志曾在《之江新语》一篇文章里写道：各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能挂在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。

2013年7月，在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时，习近平总书记再次以“稻草人”为喻强调制度执行的重要性：“有些政策规定是约束性的，有些明确是刚性要求，却成了‘稻草人’，成了摆设。”

贯彻执行法规制度，全党上下必须扭住责任制这个“牛鼻子”，对踩“红线”、闯“雷区”零容忍，不留“暗门”、不开“天窗”，真正让党内法规制度成为带电的“高压线”，坚决防止“破窗效应”。

面向未来，我们既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束，把制度优势更好转化为党管党治党、治国理政的治理效能，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强有力的制度保障。

新华社记者 严赋憬 吴帅帅 (新华社北京6月23日电)

力、社会号召力必将持续增强。

### 全面进步、全面过硬

#### ——为推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证

强国建设、民族复兴伟业越是向前推进，越需要充分发挥党的组织优势，把各级党组织和广大党员干部的力量凝聚起来，把亿万人民群众的智慧和创造激发出来。

“你知道吗?在深圳有一个24小时为你亮灯的自习圣地，它不仅满足你的学习需求，还能在你迷茫时给你带来温暖。”深圳市党群服务中心的百姓书房，被网友亲切称为“深圳最美自习室”“宝藏图书馆”。

从24小时不打烊的图书馆到儿童托育、居民养老，从人才市场到青年夜校……近年来，深圳建立2300多个基层党群服务中心，实现全市6000多个物业小区和城中村党的组织和工作全覆盖，党群服务中心的服务项目越来越多，功能越来越齐全，满足群众的多样化需求。

落地才能生根，根深才能叶茂。习近平总书记深刻指出，基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进各领域基层党组织建设，不断加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

在乡村振兴主战场，由村党组织牵头壮大新型集体经济，引领农村移风易俗，打造宜居宜业和美乡村;在城市治理第一线，坚持和发展新时代“枫桥经验”，把矛盾化解在基层、服务供给在一线;统筹机关、国企、学校、医院等传统领域党建提质增效，推动党建工作与业务工作深度融合，让基层党组织成为坚实的战斗堡垒。

在北京大栅栏街道，快递员早已不只是送货人。他们帮商户搬货、为老人挂号、参与周末大扫除，与居民相处得像一家人。

这份“邻里情”背后，是一支有组织、有担当的队伍。北京大栅栏街道成立快递行业流动党员党支部，党员带领快递员群体主动担任“小蜜蜂”网格员，发挥“走街串巷”工作优势，成为基层治理中一支活跃而温暖的“新力量”。

哪里有群众，哪里就有党的工作;哪里有党员，哪里就有党组织。

面向快递员、网约车司机、货运司机等流动群体，建立流动党员党支部;在行业协会、律所、会计师事务所理顺党建管理体制;创新“互联网+智慧党建”模式，推动支部建在网上、党员连在线上……一系列务实举措，持续增强党在新兴领域中的凝聚力、号召力、影响力。

山雄有脊，舟行靠舵。

一路走来，我们党依靠严密组织体系，团结带领亿万人民办成大事、战胜大考。新征程上，坚持健全上下贯通、执行有力的组织体系，把党的各级组织政治功能和组织功能充分发挥出来，就一定能把全党团结成“一块坚硬的钢铁”，踔厉奋发、笃行不怠，书写强国建设、民族复兴更加恢弘壮丽的时代篇章。

新华社记者 熊丰 (新华社北京6月23日电)

组织功能，既要“造形”，也要“铸魂”。

各级党组织严格落实“第一议题”制度，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话，结合实际抓好贯彻落实，常态化开展党内集中教育和经常性教育，不断推动党的创新理论武装走深走实，教育引导广大党员、干部从思想上正本清源、固本培元。

### 如身使臂、如臂使指

#### ——严密的组织体系是党的优势所在、力量所在

伶仃洋上，碧波万顷，深中通道跨海越峡，在浩瀚的南海之滨铺展出一幅壮阔画卷。

这项全长24公里的“桥、岛、隧、水下互通”超级工程，背后是党建引领下的攻坚合力。

在工程一线成立30支党员先锋队，选树110个党员先锋岗;3支党员先锋队在施工一线挂图作战、倒排工期，把每步施工计划精确到小时乃至分钟;“湾区鲲鹏”党员突击队成功研制世界首艘“运输安装一体船”，创造了沉管浮运安装一月两节的“深中速度”……在党组织带领下，1万多名建设者心往一处想，劲往一处使，拧成一股绳，把制度优势转化为攻坚制胜的硬核实力。

严密的组织体系是党全部工作和战斗力的强大支撑。习近平总书记深刻指出，党的中央组织、地方组织、基层组织都坚强有力、充分发挥作用，党的组织体系的优势和威力才能充分体现出来。

严密党的组织体系，关键是坚持党中央权威和集中统一领导，根本在做到“两个维护”。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，不能出现“拦路虎”;地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”，不能出现“中梗阻”;基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能出现“断头路”。

上下同心，则无往不胜;组织严密，则无坚不摧。

进入新时代，依靠政令畅通、执行高效的组织体系，将党中央各项重大战略部署精准传导至基层末梢，确保其落地生根、开花结果。

从打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，到持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，再到加快推进高水平科技自立自强……每临重大挑战、关键阶段，各级党组织闻令即动，筑牢坚强堡垒，广大党员干部冲锋在前、担当在肩，以实干铸就了一个又一个发展奇迹。

无论是科技创新的前沿阵地，还是民生保障的“最后一公里”，这套上下贯通、高效运转的组织体系，最突出的优势就在于能够将各类资源、多方力量有效统筹整合，把制度势能转化为推动发展、破解难题的强劲动力。

实践充分证明，严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。各级党组织切实把党的路线方针政策和党中央决策部署不折不扣贯彻落实到位，把各领域广大群众组织凝聚好，党的政治领导力、思想引领力、群众组织

党的力量来自组织，组织能使力量倍增。

习近平总书记深刻指出，我们党栉风沐雨、历经坎坷，不断从胜利走向胜利，发展成为世界第一大执政党，组织严密是重要保证。

学习贯彻习近平党建思想，深刻领会“坚持健全上下贯通、执行有力的组织体系”这一内涵要义，就是要巩固好、发展好、发挥好党的组织优势，把广大党员、干部紧密团结在党的旗帜下，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴筑牢坚强组织根基。

### 举旗定向、纲举目张

#### ——为做好新时代党的组织工作提供根本遵循

2026年6月17日，全国东西部协作工作会议在宁夏银川召开。

习近平总书记对常态化做好东西部协作工作作出重要指示，党中央部署进一步完善协作机制，优化协作方式，拓展协作领域，东部省市党委、西部受援地党委双向联动，组织部门统筹选派干部人才，基层党组织牵头落地产业帮扶、民生项目。

从东西部协作到对口援藏、援疆、援青，全国一盘棋帮扶体系落地生根、成效显著，充分彰显出我们党依托严密组织体系统筹调配各方资源、集中力量攻坚克难的独特优势。

纵观百余党史，从革命时期“支部建在连上”建强基层堡垒，到新时代依托完备组织体系破解发展瓶颈、办好事关长远的大事要事，持之以恒加强组织体系建设，是我们党一脉相承的重要实践经验。

2018年7月，全国组织工作会议召开，习近平总书记鲜明提出新时代党的组织路线，作出一系列重大论断，为新时代组织工作指明方向——

“党的全面领导，党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现”;

“加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实”;

“党的基层组织是党的肌体的‘神经末梢’，要发挥好战斗堡垒作用”……

一系列重要论述，立足百年大党建设规律，指引构建起系统完备的组织建设理论体系，为织密建强党的组织体系提供根本遵循。

秉纲而目自张，执本而末自从。

印发《中国共产党组织工作条例》，夯实组织工作基础性主干法规;加强和改进农村、城市、企业、机关、学校、公立医院、科研院所等领域基层党组织建设;健全干部培养、选拔、管理、激励全链条机制，锻造骨干力量……从顶层设计到基层落地，党的组织体系制度化、规范化、科学化水平持续提升。

截至2024年底，全国基层党组织总量达到525.0万个，其中，基层党委30.6万个，总支部33.0万个，支部461.4万个，建立起了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。

组织是“形”，思想是“魂”。增强党组织政治功能和

# GREEN

## 绿色生活，低碳出行

