

# 国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》

## 国家发展改革委有关负责人进行解读

日前,国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》。为何印发行动方案?行动方案作出哪些重要部署?国家发展改革委有关负责人9日进行了解读。

问:行动方案出台的背景是什么?

答:推进碳达峰碳中和,是我国对国际社会的庄严承诺,也是推动高质量发展的内在要求。近年来,我国采取有力行动、付出艰苦努力,扎实推进碳达峰碳中和工作,推动绿色低碳转型取得历史性成就,建成了全球最大的可再生能源体系,构建了全球最完整的新能源产业链,实现了全球最快的新能源汽车普及,成为全球能耗强度、碳排放强度下降最快的国家之一,为如期实现2030年前碳达峰目标奠定了坚实基础,为全球应对气候变化作出重要贡献,得到人民群众广泛认可、国际社会普遍赞誉。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革,不是轻轻松松就能实现的。从国际看,世界百年变局加速演进,单边主义、保护主义抬头,全球气候治理进入新的关键阶段。从国内看,我国新旧动能转换任务艰巨,环境约束偏紧的国情没有改变,经济社会发展全面绿色转型仍面临不少困难挑战。

“十五五”时期是实现碳达峰目标的关键期、攻坚期,必须锚定目标、乘势而上。行动方案对“十五五”碳达峰工作进行了全面部署,明确了总体要求、目标任务、实施路径,对于压实各方责任、凝聚各方合力,圆满完成碳达峰目标任务、加快形成绿色生产生活方式、厚植高质量发展绿色底色具有重要意义。

问:行动方案部署了哪些任务?

答:行动方案部署了5方面重点任务。

一是加快能源结构调整优化。大力推进非化石能源开发,加快提升电力系统新能源消纳能力,深入推进煤炭消费清洁替代,持续优化油气消费结构。

二是推进产业绿色化低碳化。推动产业结构绿色低碳转型,开展传统产业节能降碳改造,加快零碳园区和零碳工厂建设,推进算力设施绿色低碳转型,发挥循环经济助力降碳作用。

三是深化重点领域绿色低碳转型。推进建筑领域节能降碳,加快交通运输领域绿色低碳转型,推进公共机构节能降碳,巩固提升生态系统碳汇能力。

四是强化支撑保障。健全法律法规标准体系,完善

碳排放统计核算体系,强化科技支撑和人才培养,加强资金支持,完善价格政策,健全市场化机制。

五是凝聚各方合力。压实地方责任,开展绿色低碳全民行动,深化绿色低碳国际合作。

问:行动方案部署了哪些工程?

答:重大工程是实现目标任务的有力支撑。行动方案设置了6个专栏,部署了省间电力互济工程、煤炭消费清洁替代工程、重点行业节能降碳工程、低碳零碳供热制冷和绿色照明工程、零碳运输走廊建设工程、碳达峰碳中和基础能力提升工程等。

问:如何抓好行动方案的贯彻落实?

答:行动方案是实现碳达峰目标的施工图、路线图。为抓好组织实施,行动方案部署国务院有关部门和地方人民政府压紧压实责任,完善政策举措,强化部署推进,加强组织保障,推动各项任务落实落细,确保如期实现碳达峰目标。国家发展改革委要加强统筹协调,及时跟踪调度,根据实际情况优化任务举措。重大事项及时按程序向党中央和国务院请示报告。

新华社记者(新华社北京7月9日电)

基本医保参保人数同比增长超400万、1225万人次用上新版医保目录新增药品、超31万家定点医疗机构实现即时结算……

在国家医保局7月9日召开的2026年上半年例行新闻发布会上,相关负责人回应当前医保改革热点话题。



图片来源:网络

### 同比增长超400万人 参保选择更多样

“2026年基本医保参保人数稳中有升,较去年同期增长超过400万,参保率稳定在95%。”国家医保局规划财务和法规司副司长张晨光在发布会上说。

数字增长的背后,是一系列参保扩面举措的落地:持续推动超大城市取消灵活就业人员在就业地、常住地参保的户籍限制;推动个人账户跨省家庭共济使用,支持配偶、子女、父母等近亲属共享账户资金……

这张健康保障网还在扩围。今年3月,长护险制度相关文件出台,明确对失去正常活动能力的参保人,给予定期生活照料和医疗护理,对所发生的生活照料费用予以报销。

“长护险参保覆盖达3.2亿人,长期照护持证人数超5万,河北、山西等17个省份已出台省级实施方案。”国家医保局待遇保障司副司长刘娟介绍。

在构建全链条、全流程、全周期的生育保障体系方面,20个省份鼓励灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体参加职工医保的同时参加生育保险;28个省份推进实施住院分娩个人“无自付”,江苏、福建、宁夏等9个省份将进一步将政策红利拓展到城乡居民医保。

“目前,我们全面实现生育津贴直接发放给个人,有效解决以往津贴截留、延迟发放等问题。”刘娟说,2025年,480.64万人次享受生育保险津贴,参保女工人工均生育津贴近3万元。

### 31万家定点医药机构上新 “医保找药”更便捷

2025年版医保药品目录于2026年1月1日正式执行。

“基本医保目录落地平稳,31万家定点医药机构配备了目录新增药品。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇说,今年1月至5月,1225万人次用上了这些新药,医保基金相关新药支出26.4亿元,带动药品销售超39亿元。

其中,一些患者人数多、社会关注度高的产品放量明显,如糖尿病用药替尔泊肽注射液已经在超1.2万家定点医药机构销售。

“截至今年5月底,商保创新药品目录药品已在1486家定点医药机构配备,100余个惠民保产品保障责任覆盖了这些药品。”黄心宇介绍,国家医保局还推出了“医保找药”查询服务,大家在手机上就能查到哪家医院、哪个药店开出过这些药。

“新的目录调整工作已经启动,总体申报数量较2025年进一步增加。”黄心宇说,预计调整结果将于今年11月份发布。

当前,药品耗材价格治理已经全面启动。国家医保局医药价格和招标采购司司长王小宁介绍,今年以来,通过督促引导企业公平合理定价,已推动33种量大价高、流通加价多的医用耗材价格合理下降,如除颤器、心脏瓣膜、血栓保护装置等,“以迷走神经刺激器为例,3家生产企业的价格从最高每套26.8万元降至15.2万元”。

据介绍,新一批国家组织药品集采、耗材集采也已启动。

### 追回医保基金163.5亿元 守护群众“救命钱”

医保基金既关系着群众看病就医,也关系着医药行业发展。

即时结算、基金预付等改革有利于提高资金周转效率,减轻医药机构垫资压力。国家医保局医疗保障事业管理中心主任樊卫东说,“目前,即时结算已覆盖全国定点医疗机构31.55万家,占医疗机构总数的78.52%,全国339个统筹地区预付医保基金超900亿元”。

樊卫东表示,我们力争今年年底实现即时结算资金占比和医疗机构占比都达到80%以上,更好为群众减轻就医负担,助力医药机构运营发展。

建立个人账户白名单制度、开展定点医药机构和参保人信用管理试点……一系列举措正更好守护群众的“看病钱”“救命钱”。

国家医保局基金监管司司长顾荣介绍,今年上半年,全国医保系统累计检查定点医药机构33万家、处理违法违规机构28万家,追回医保基金163.5亿元。

加快推进刷脸支付、一码支付、移动支付、信用支付在各类医疗场景落地;推进医保影像云建设,努力解决群众跨院就医“携带胶片不便”难题……聚焦群众就医的急难愁盼,医保服务改革正持续发力。

国家医保局大数据中心副主任曹文博介绍,截至2026年6月底,全国已上传近4.4亿条索引数据,为便利群众就医打下数据基础。

新华社记者(新华社北京7月9日电)

# 从这组数据,读懂今年上半年医保「账单」

# 药惠民生 国家基本药物目录迎来新调整

## 新华 鲜报

国家基本药物目录迎来新一轮调整。

7月9日,国家卫生健康委、国家中医药局、国家药监局三部委公布2026年版国家基本药物目录,新版目录自2026年9月1日起施行。

国家基本药物目录是医疗机构药品配备使用的依据。也就是说,群众看病、医生开药,临床用药优先备什么、用什么,国家基本药物目录是重要依据。新版目录从过去的685种药品更新调整至794种,其中化学药品和生物制品476种,中成药318种,用实实在在的扩容,回应着群众最关切的用药需求。

“随着经济社会发展、人口老龄化逐步加深、居民健康需求提高、药物技术研发进步,疾病谱和临床用药结构已经发生变化。”国家卫生健康委药政司司长龚向光介绍,据初步测算,新版目录药品的使用量,占全国公立医疗卫生机构配备药品使用总量的71%。

新版“用药清单”,主要增加了哪些药?

——聚焦常见病、多发病用药。

“这次调整,新增了化学药品和生物制品68种,重点聚焦发病率较高和基层医疗卫生机构常见的病种。”北京医院药理学部首席专家、主任药师胡欣介绍,如新增糖尿病用药5种,高血压用药4种,慢性阻塞性肺疾病用药7种,常见消化道疾病用药8种等。

胡欣表示,这有利于医生对患者治疗时有更多用药选择,也有利于扩大基层药品种类,加强基层用药衔接,满足患者在不同情况下的用药需求。

——纳入更多创新药。

“这次新增药品扩大了覆盖病种范围,16种创新药被纳入新版基药目录。”胡欣说,这些药临床价值高、受众人群众多,适宜各级医疗卫生机构配备使用,将推动医药创新研发成果更多惠及群众,提高群众用药可及性。

下一步,国家卫生健康委将结合医药产业创新发展,推进创新药规范应用。根据相关约定,将在基本药物目录定期动态调整和优化中,缩短创新药从上市到进入基本药物目录的时间,支持创新发展。

——中成药“家族”壮大。

中医药是中华文明的瑰宝,在疾病预防、治疗、康复等方面具有独特优势。此次调整新增48种中成药。

“新增中成药基本覆盖中医临床分科,同时聚焦中医优势病种,新增心系、肺系、脑系、妇科用药和儿科专用药等。”北京中医药大学东方医院党委副书记、主任药师曹俊岭介绍,新增中成药中包含了1类新药,并支持民族药临床应用。

——直面儿童用药“小烦恼”。

“此次更新调整特别重视儿童用药问题,聚焦儿童常见病,扩大儿童适宜药品种类。”首都医科大学附属北京儿童医院常务副院长赵成松介绍,新增的药品中儿童适宜品种31种,其中包括儿童专用药品5种。

目前,新版目录有明确儿童用法用量的品种已增至317种,其中包括儿童专用药22种,进一步提高儿童用药可及性。

赵成松说,新版目录还重点增补了适宜儿童使用的剂型规格,如颗粒剂、口服溶液剂、混悬剂等,新版目录中适宜儿童使用的规格增至905个,助力破解儿童“用药靠掰、用量靠猜”的难题。

医保药品目录和国家基本药物目录都是保障人民健康的重要制度安排。两者如何做好协同衔接?

国家医保局医药服务管理司副司长徐娜表示,2026年医保药品目录调整申报条件明确纳入现行版国家基本药物目录的药品可申报。此次基本药物目录调整中新规范品种均为医保药品,后续国家医保药品目录调整将根据新版基药目录调整情况,按程序将符合条件的品种优先调整甲乙分类,减轻患者用药负担。

“我们将进一步推动基本药物配备使用管理,提升基本药物规范使用能力,让各级医疗卫生机构配得上、用得好,促进用药衔接,让群众在家门口附近的基层医疗卫生机构也能用上和大医院相同的药。”龚向光说。

新华社记者(新华社北京7月9日电)

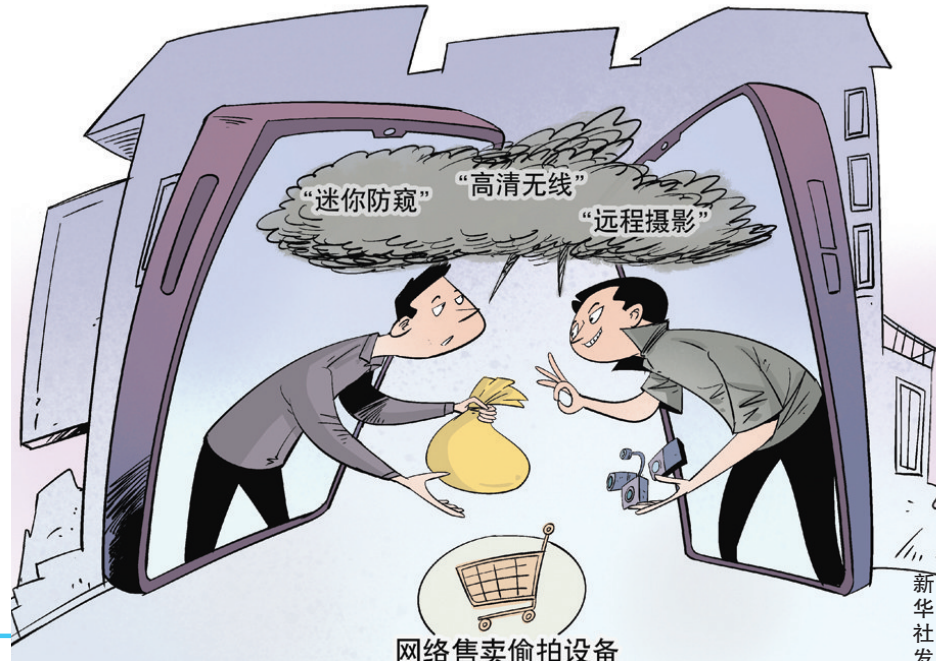


新版目录从过去的685种药品更新调整至794种,更好满足群众疾病防治基本用药需求

### 2026年版 国家基本药物目录

新华社发

近期,多地公安机关连续查获酒店、民宿客房内被偷拍、安装针孔摄像头的案件,引发关注。偷拍黑产如何运作?公众该如何防范?乱象又该如何治理?记者就此展开调查。



新华社发

# 如何斩断偷拍黑色产业链

## 谁在“销售”你的隐私?

2025年8月,公安部统一部署多地公安机关,成功摧毁一个跨境偷拍敲诈团伙。

经查明,自2025年7月起,主犯朱某等人在境外打着“跨国高科技公司招聘”的幌子,通过境外通信软件招募境内人员到酒店安装偷拍设备,偷拍隐私视频,并窃取酒店登记的住客信息后,实施敲诈勒索。

公安机关查处的多起案件,揭露偷拍黑色产业链运作模式。

在设备部署端,团伙内部分工明确。有人专门负责指派“安装工”流窜各地,进入指定酒店、民宿等住宿场所实施偷拍设备的安装和调试,并将拍摄画面接入内容传播平台。

“为逃避打击,‘安装工’常冒用他人身份信息入住酒店安装。”一名办案民警告诉记者,他们往往会临时雇佣不知情的“枪手”或勾结内鬼开房,再由专业人员快速完成摄像头调试。

为追求更好的偷拍效果,不法分子往往会选用品牌摄像头,单套成本可达上千元。办案民警分析,由于前期投入较高,一旦设备短期内被发现,成本难以收回。因此,黑产各环节在设计上极力追求隐蔽,以降低被查获的风险。

熟悉这类案件的一名民警表示,为降低风险,黑产各环节设计了较强的隔离性。“改装的不认识安装的,安装的不认识窃拍的。”这种横向隔离导致各环节之间难以证明主观共谋,给后续司法鉴定环节加大难度。

而在内容变现端,有的不法分子租用境外服务器搭建非法直播平台,并对原始画面进行二次剪辑上传。这些泄露的隐私内容不仅被用来牟取非法利益,还被作为诱饵,为网络赌博、电信诈骗等违法犯罪活动引流,滋生多重违法乱象。

## 隐蔽运作新手法

偷拍案件为何屡有发生?

记者调查发现,网络售卖偷拍设备更为隐蔽,偷拍行为更难察觉,给打击治理带来新挑战。

虽然“针孔摄像头”等关键词已被电商平台屏蔽,但记者调查发现,买卖双方通过“迷你防窥”“高清无线”“远程摄影”等词语在二手交易平台“暗度陈仓”。“如果私聊问‘有没有小的’,我们就心照不宣。”一名涉案网店店主供述。

为逃避打击,一些不法分子采购合法的随身记录仪,将其改造成极易隐藏的微型偷拍设备。

多名办案民警发现,随着摄像头技术更新,实时联网直播、自带上网流量卡的所谓“无网无电”新设备比偷拍行为更方便、更难察觉。

## 斩断非法利益链

多位受访专家指出,治理偷拍黑产需要构建全链条的治理体系,坚持“抓前端、治未病”,推动形成社会共治,斩断非法利益链。

源头治理需要压实平台责任。中国人民大学法学院教授程雷等专家建议多部门协同发力,研究制定具有可操作性的“窃听窃照专用器材”认定标准或指导目录,建立违法信息常态化共享与协查通道,打破线上线下、商品销售与违法犯罪活动之间的监管壁垒。

针对电商平台变相销售乱象,广东省律师协会副会长田学东建议,平台可利用AI建立“可疑交易预警机制”,对反复购买、收货地址异常等行为进行动态监测。

保护消费者隐私安全,住宿行业的自律同样不可或缺。记者了解到,目前已有品牌酒店率先将反偷拍纳入标准作业程序。一些连锁酒店不仅在日常巡检中增加了技术排查项目,还向消费者提供隐藏摄像头检测仪免费借用服务。

一家国际连锁酒店的总经理李先生对记者说,“每间房退房后必查,每周例行全覆盖排查,并对员工进行保密培训。”业内人士呼吁,这种技防手段不应仅是高端酒店的“自选动作”,更应成为全行业的“规定动作”,在政府引导下建立统一防范标准。

公众如何提升自我防范与维权意识?警方提示,入住酒店、民宿后应重点排查正对床铺的烟雾报警器、插座及空调出风口;若发现偷拍设备,应立即断电、撤离并报警,同时留存好房卡与订单证据。

新华社记者 李明辉 毛鑫 潘峰 (新华社北京7月9日电)