

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前，时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害，经过深入调研和实战实践，鲜明提出“四个宁可”重要理念，树牢底线思维、极限思维，推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾减灾”重大转变，不断筑牢防汛防风防台制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒，为防汛防风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海，是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防风，不仅是一场与风雨的搏击，更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防台风Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等进行再排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。

2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防第14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，

坚持人民至上 筑牢底线思维——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要理念指引下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小花守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防风，多次推动了解决了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平总书记强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁

可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心；在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防汛防风工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭

受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防台风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、

避灾群众秩序井然。在浙江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防风之战。

防灾减灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战，村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强固根本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防风指挥体系，配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾减灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准

备，扎实做好防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦念着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抗御灾害能力，在抗御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为先，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化预警响应联动，充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。

习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防灾减灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

新华社记者（新华社杭州7月15日电）

透视“十五五”开局之年中国经济半年报

7月15日，2026年中国经济半年报公布——上半年，国内生产总值（GDP）69.6万亿元，同比增长4.7%。

今年是“十五五”开局之年。面对外部环境变乱交织，国内一些新情况、老问题交织叠加，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门主动作为、综合施策，精准有效实施更加积极有为的宏观政策，因地制宜发展新质生产力，中国经济顶住压力延续了总体平稳、向新向优的发展态势，展现出强大的韧性和活力。

顶住压力，经济运行在合理区间

“上半年经济运行在合理区间，新动能快速增长”“对我国这样超大规模的经济体，实现4.7%的增长难能可贵”，国家统计局副局长毛盛勇评价道。

“稳”，是这份半年报的鲜明特点。看经济增长：4.7%的增速符合全年经济增长预期目标，从增量看，上半年GDP较去年同期增长3.6万亿元，是近五年同期最大增量。

看就业：上半年，城镇调查失业率平均值为5.2%，和上年同期持平。

看物价：全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.0%，工业生产者出厂价格指数（PPI）比上年同期上涨1.5%，均处于温和上升水平。

看国际收支：上半年，我国货物贸易进出口历史同期首破25万亿元，外汇储备稳定在3.4万亿美元以上，人民

币汇率比年初升值3%左右。

“稳”的背后，是各地区各部门靠前发力、实干担当，有效应对外部冲击挑战。

今年以来，财政金融协同促内需一揽子政策出台实施，全国服务业大会召开为推动服务业高质量发展注入新动力。3月份以来，面对国际能源价格波动，我国及时启动实施成品油价格调控机制，保供稳价有力有效，满足生产生活各类用能需求。夏粮产量今年首次突破3000亿斤，进一步夯实了粮食安全基础。

不少人注意到，二季度中国经济同比增长4.3%，季度增速出现回落。

毛盛勇表示，二季度增速回落主要是受短期因素和外部影响导致，经济运行平稳、向新向优的基本面没有变。

“4.3%是不变价的增长速度，从现价增长角度来看，今年二季度GDP的现价比去年二季度GDP的现价总量增长5.9%，增速比一季度快1个百分点。”毛盛勇说。

此外，二季度多项反映新动能的指标增速均比一季度加快，从月度走势看，工业、服务业、进出口等指标逐月向好。

“从这几个角度来看，对二季度增速波动要全面客观地看待和分析。”毛盛勇说。

观察大国经济，不仅要看增长之“量”，更要看转型之“效”、发展之“质”。

上半年，规模以上高技术制造业增加值、数字产品制造业增加值分别

增长13.3%和12.3%；制造业增加值占GDP比重为26.2%，比三年前提高0.4个百分点；今年以来，规模以上工业企业利润保持两位数增长……

一组组数据、一条条曲线，勾勒出中国经济稳中有进、提质增效的坚实足迹。

“当前国际形势复杂多变，世界经济增长总体放缓，国际贸易也在放缓，多数国家通胀压力明显上升，在这种情况下，中国经济实现了质的有效提升和量的合理增长。”毛盛勇说。

国际货币基金组织（IMF）近期下调今年全球经济增长预期，同时上调中国全年经济增长预期0.2个百分点。在世界经济增长预期整体下调背景下，中国是为数不多增长预期获上调的主要经济体之一。

提质增效，高质量发展向新向优

超过40%——这是以高端制造、数字经济、现代服务为代表的新动能对上半年经济增长的贡献率。

“走进工厂车间，智能生产线、工业机器人随处可见，新能源汽车、智能家电等逐渐普及，新产业、新产品、新需求不断构筑高质量发展的优势，为中国经济稳向好提供坚实支撑。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司负责人王冠华说。

新产业支撑有力。上半年，与人工智能相关的智能车载设备制造等行业保持30%以上高速增长。高端算力芯片和存储芯片需求爆发，规模以上工业企业的集成电路产量增长23.1%，平均每天生产集成电路超15亿块。

绿色低碳引领发展。上半年，生物质燃料加工、生物基材料制造行业分别增长33%、21.9%；新能源汽车零售渗透率连续三个月超过60%。

企业创新活力充沛。一大批“小巨人”企业深耕细分领域，既有效补齐产业链短板，也为经济发展注入新动能。6月下旬，世界经济论坛发布最新一批灯塔工厂名单，16家新增的全球灯塔工厂有半数来自中国。

“新旧动能接续转换节奏加快，新动能在不断成长壮大，日益挑起中国经济的大梁。”毛盛勇说。

坚持以需求牵引供给、以供给创造需求，超大规模国内市场亮点涌现，内需潜力持续释放。

可穿戴智能设备消费热度攀升，仓储会员店、无人值守商店等新零售

蓬勃兴起，演唱会、体育赛事等“演艺+消费”模式持续升温……上半年，我国社会消费品和服务零售总额同比增长2.7%，消费领域“新”意迭出。

“随着人们生活水平提高，服务消费日益成为释放消费潜能、拓展消费空间的重要领域，上半年服务零售额增速比商品零售额快4.2个百分点。县域商业体系和流通设施不断完善，乡村消费品零售额增速快于城镇1.3个百分点。”毛盛勇说。

上半年，尽管投资依然承压，但投资结构、质量效益等方面均显现积极变化。

新兴领域“增动能”——各地持续加大新兴产业投入，布局未来产业赛道，新能源、人工智能、集成电路等领域投资增速明显。上半年高技术产业投资同比增长4.6%。

民生领域“补短板”——注重投资于物与投资于人紧密结合，扎实推进农业农村现代化建设和乡村全面振兴，上半年农业、渔业投资同比分别增长6.7%和12%。

“当前我国人均资本存量明显低于发达国家，差距也意味着发展潜力和空间，特别是传统产业改造升级、推进新兴产业和未来产业发展有旺盛的投资需求。”毛盛勇说。

真抓实干，实现全年主要预期目标有支撑

在长三角一体化示范区上海青浦片区，一座新型配电网示范工程正在建设——这是世界首座基于单台兆伏安级纳晶高频变压器的10千伏柔性开关站。

当前，“六张网”和重点领域建设正在统筹推进实施，各地抢抓机遇、奋进作为，为实现“十五五”良好开局积蓄能。

“从全年看，实现主要预期目标，特别是经济增长预期目标有着坚实的条件和支撑。”毛盛勇说。

从增长基础看，上半年我国经济增长4.7%，为全年主要预期目标特别是增长目标的实现奠定良好基础。

从发展目标看，新动能持续发展壮大，下半年预计继续保持良好态势，支撑经济、引领经济发展的动力依然强劲。

从行业表现看，传统产业加快改造升级，二季度下拉的个别行业短期影响逐步消除，预计后续将逐步恢复。

4月底召开的中央政治局会议从“用好用足宏观政策”“深入挖掘内需潜力”“加快建设现代化产业体系”等



这是2026年3月20日在江苏太仓港汽车码头堆场里拍摄的准备运输出海的商品车（无人机照片）。新华社记者 李博 摄

多个方面作出部署，要求以更大力度和更实举措抓好经济工作。

近期，一系列政策举措为经济高质量发展注入更多动能——

国务院常务会议部署加快建设高效顺畅的现代流通体系；央行出台“完善短端利率调控机制”等多项政策措施；今年8000亿元“两重”投资建设项目清单和2000亿元设备更新资金已全部下达……

“前期出台的政策效果会不断显现，各地区各部门也会根据形势变化，有针对性出台更加精准的政策，推动经济平稳运行、向新向优发展。”毛盛勇说。

深化重点领域改革，扩大高水平对外开放，才能不断激发高质量发展动力活力。

深化投资审批制度改革、对地方财政补贴实施负面清单管理、建立企业信用状况综合评价体系……今年以来，聚焦民生所盼、发展所需，一批改革举措加快落地。

“通过政策支持 and 改革创新协同发力，在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾，才能更好推动经济实现高质量发展。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

近日，瑞士国际管理发展学院发

布2026全球竞争力报告，中国排名升至第十二位。商务部数据显示，今年前5个月，全国新设立外商投资企业超2.5万家，同比增长5.3%，近4000家外资企业追加对华投资。

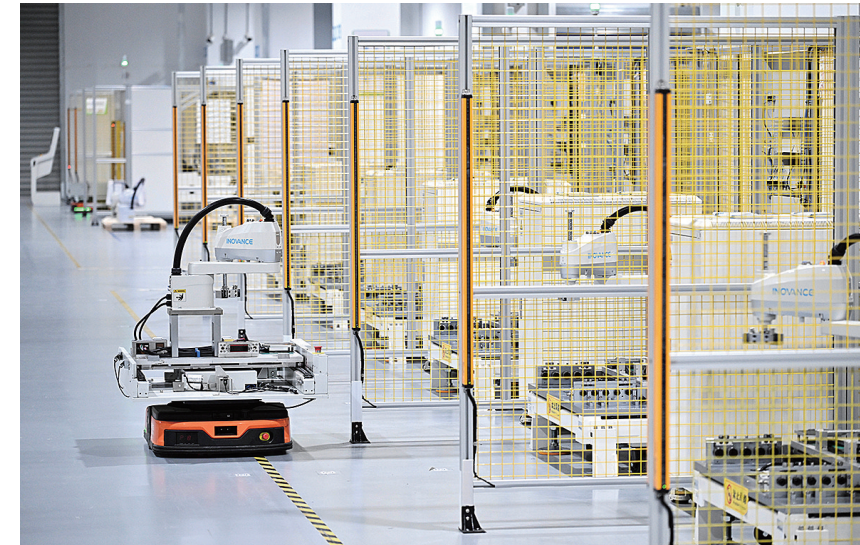
“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。做好开局之年经济工作需要系统谋划、整体推进。

全国31个省份的“十五五”规划纲要全部发布；《实施就业优先战略“十五五”规划》《循环经济发展“十五五”规划》《扩大消费“十五五”规划》等各领域“十五五”规划陆续出台……各地各部门将长远战略转化为阶段性目标。

关于下阶段工作，毛盛勇说：“要持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力建设强大国内市场，加紧培育壮大新动能，加力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”

凝心聚力谋发展，真抓实干开新局。站在“十五五”的新起点，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，亿万人民砥砺前行、千

字当头，中国经济必将在坚韧前行中开辟更加光明的前景。新华社记者 王雨萧 潘洁 张晓洁（新华社北京7月15日电）



2026年3月17日，在位于南京市江宁开发区的汇川技术南京基地自动化车间内，AGV小车在搬运完成测试的机器人。新华社记者 季春鹏 摄