

从千里马之喻看人工智能发展与治理的辩证之道

人工智能浪潮奔涌而来，既孕育着前所未有的发展机遇，也带来前所未有的风险挑战。如何把握好发展方向，成为世界共同关注的时代命题。

7月17日，在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上，习近平主席指出：“确保人工智能安全、可靠、可控，让人工智能这四千里马跑得又快又跑得稳。”

形象生动的比喻，蕴含深刻辩证思维，揭示了统筹人工智能发展与治理的科学方法。

快，是发展所需。

把人工智能比作千里马，是因为人工智能已经成为推动新一轮科技革命和产业变革的重要力量，对人类未来有着不可估量的影响。

从“全球人工智能技术创新进入前所未有的活跃期”，到“要抓住难得的历史性机遇”，再到“各类智能终端走进千家万户，切实惠及民生”，习近平主席讲话中的一个个论断，展现出人工智能加速赋能经济社会发展的壮阔图景。

当人工智能从“数

字世界”走向“物理世界”，能否抓住这一轮浪潮，关乎经济社会可持续发展的成色和潜力。

稳，是发展之基。

没有缰绳的千里马，可能会变成脱离人类驾驭的野马。

“当机器开始思考，人类如何与之相处？当算法参与决策，安全如何保障？当技术挑战伦理，治理如何跟上？当鸿沟不断拉大，普惠如何实现？”习近平主席在讲话中提出的“时代之问”引人深思。

今天，人工智能越来越多参与社会运行、公共治理乃至重大决策。实践证明：人工智能技术发展越是一日千里，向上向善、造福人类的方向越要正确锚定，监管治理的尺度越要精准把握，防范失控的措施越要及时完善。

如何让这四千里马跑得又快又稳？

习近平主席在讲话中提出4点意见，为全球人工智能发展与治理锚定方向——

“坚持开放共赢，驱动创新发展”，旨在携手抓住难得的历史性机遇，做强世界经济增长新引擎；

“强化风险意识，确保安全可控”，为的是让人工智能始终成为人类的可信工具；

“鼓励包容并蓄，促进文明互鉴”，着眼于确保人工智能

发展有利于推动人类文明进步；

“倡导和衷共济，完善全球治理”，目的是避免在人工智能领域造成新的历史不公。

从发展、安全、文明、治理4个维度，指向一个共同的目标：让人工智能成为促进共同繁荣、维护共同安全的一个重要动力源，携手构建公正合理的全球人工智能治理体系。

人工智能越是深刻影响人类未来，越需要各国携手并进、合作共赢。

世界人工智能合作组织于大会开幕前夕在上海应运而生。开幕式现场，习近平主席郑重宣布：未来5年，中国将面向发展中国家提供5000个人工智能专题研修培训名额；面向东盟、阿盟、非盟、拉共体、上合组织、金砖国家建设国际人工智能应用合作中心；推动气象智能预警方案“妈祖”在30个国家落地应用。

单弦不成音，独木不成林。面向未来，中国将以更加开放的姿态、更加务实的行动、更加长远的目光，同世界各国一道合奏人工智能发展与治理全球合作的交响，人工智能这四千里马必将蹄疾步稳奔向更加广阔的天地。

新华社记者 邵艺博 周 圆 唐斯琦
(新华社上海7月17日电)

第一观察

电池消费税政策将分步调整

新华社北京7月17日电（记者 申 铖）记者7月17日从财政部了解到，财政部、海关总署、税务总局近日发布公告，明确自2026年9月1日起，分步调整部分电池产品消费税政策。

我国当前对电池征收4%的消费税，这是从2015年2月起开始实施的税收政策。政策同时明确，对包括锂离子电池、锂离子电池、太阳能电池在内的七类电池免征消费税。

根据公告，此次政策调整将分类分步对部分电池恢复征收消费税。自2026年9月1日起，对无汞原电池、金属氢化物镍蓄电池、锂原电池、锂离子蓄电池、全钒液流电池按照2%税率征收消费税；自2027年9月1日起，按照4%税率征收消费税。自2027年4月1日起，对光伏电池（又称“太阳能电池”）按照2%税率征收消费税；自2028年4月1日起，按照4%税率征收消费税。

同时，部分新技术电池在一定期限内享受消费税免税优惠。根据公告，自2026年9月1日起至2028年12月31日，对钠离子电池、固态电池、燃料电池及光伏电池中的钙钛矿电池、叠层电池、砷化镓电池免征消费税。

业内人士称，总的来看，此次政策调整顺应我国电池产业发展形势变化，有利于更好发挥消费税调节作用，促进资源节约和环境保护；有利于促进电池行业健康高质量发展，推动行业技术进步和产业升级。

铁路部门试点提前60天预约购票

据新华社北京7月17日电（记者 樊 曦）记者17日从中国国家铁路集团有限公司客运中心获悉，7月20日起，铁路部门将在京沪高铁、京沪铁路的200多趟列车试点新增火车票预约购票服务，旅客可通过铁路12306手机客户端“预约购票”专区，在列车开车前第60天至第17天填报预约需求，铁路12306系统将于开车前第20天至第16天兑现预约订单。7月20日至8月29日为过渡期，可依次预约9月15日及以后的车票，8月30日起，可常态化预约开车前第60天至第17天车票。

国铁集团客运中心负责人介绍，火车票预约购票服务是指铁路部门在车票预售期开始前，提前对接旅客购票需求，统筹调配运力 and 票额资源，并在约定时间内向购票人反馈兑现结果的购票服务。实行预约购票，有利于铁路部门提前对接掌握旅客出行需求，科学配置运力资源，优化票额分配机制，更好匹配运能与需求关系，实现“按需开车”，确保运力资源最大化利用；有利于火车票发售更加均衡，可以更好地满足旅客个性化购票需求，进一步提升旅客购票体验，为旅客提前规划行程创造更加有利的条件。

这位负责人介绍，目前试点新增的火车票预约购票服务仅面向普通旅客，暂不支持超过19人的团体旅客预约。旅客可通过铁路12306手机客户端首页“预约购票”服务专区填写预约需求，可预约日期范围为列车开车前第60天至第17天，每日8时起可提交开车前第60天的预约订单。预约购票分为“精确预约”与“模糊预约”两种模式，选择“精确预约”时，系统参考当前列车运行图和历史数据，提供可预约列车的发到时间、席别、票价等选项，旅客可根据自身需求选择；选择“模糊预约”时，旅客可选择发到时间段、运行时长、席别等模糊选项。每个铁路12306账户可同时提交3个待兑现预约订单，每个订单可选择连续两日最多3个“精确预约”以及2个“模糊预约”，预约时需明确可预约列车的优先次序，一笔订单中最多可添加19名旅客。



游客在位于山西省忻州市的五台山风景名胜区内参观(7月16日摄)。

暑期，拥有丰富文旅资源的山西迎来旅游旺季，众多游客踏深山、访古建，沉浸式感受三晋大地的独特魅力。

新华社记者 杜昕怡 摄



7月17日，参观者在世博展览馆内观看机器人技能展示。新华社记者 方 喆 摄

AI时刻，感受世界人工智能大会新浪潮

17日，在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上，习近平主席在主旨讲话中强调，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球人工智能技术创新进入前所未有的活跃期。

今年是上海第九次举办世界人工智能大会，本届展会规模再创新高：展览总面积首次突破10万平方米，中外1100余家企业参展，吸引全球目光。行走在现场，新款智能终端竞相登台，底层技术持续突破，中外专家与企业代表思想激荡……产业共生、开放协同的智能浪潮澎湃奔涌而来。

——新技术“剧透”新图景

漫步在展馆里，MiniMax M3多模态大模型、阶跃Agent操作系统、AI智能体手机……4400余款展品令人目不暇接。

华为展台上，第一次向公众展示昇腾950超节点真机，整套设备包含16个计算柜与4个互联柜，内有1024张智算卡，最低时延可达到3微秒，可输出更精准、高效的算力服务。

“智造坊”里，“站”着多个与制造场景深度融合的人形机器人，集中呈现了“制造伙伴们”视觉识别、意图理解、精准力控、柔性插接等关键能力。

“具身智能不仅会搬运箱子，还会柔性操控，通过积累真实数据、迭代模型，将使其未来能落地更多应用场景。”它石智航相关负责人说。

图灵奖得主约翰·爱德华·霍普克罗夫特在大会论坛上称，10多年前人工智能还只是一门在学术界之外鲜有应用的学科，如今人工智能正在加快推动变革，未来还将发生许多新变化。

——“人工智能+”刷亮新名片

目前，我国重点行业的人工智能整体渗透率突破80%，“人工智能+”与行业融合持续深化。

一款对话式蛋白质研发智能体入选为本届大会的“馆镇之宝”。“用户只需像对话一样下达任务，即可完成蛋白质设计、预测和验证，而且研发周期能缩短到2至6个月。”天骥科技“00后”技术科学家谭尧说。

热闹的大会现场背后是人工智能技术创新的群体性突破。近年来，中国积极拥抱人工智能发展，积极推进“人工智能+”行动，培育各类主体共生共荣的健康生态，智能经济核心产业规模已经超过万亿元人民币。各类智能终端走进千家万户，切实惠及民生，“中国智造”已成为中国式现代化的又一亮丽名片。

“中国工业门类的广度、制造业体系的深度、产业创新的的速度、对新技术的开放态度，是中国发展工业AI的独特优势。”西门子全球执行副总裁、西门子中国董事长肖松表示。

——“智能伙伴”不忘加上“安全锁”

在大会开幕式后，“让人工智能这四千里马既跑得快又跑得稳”，成为业界热议的焦点。

谈及人工智能治理的迫切，宇树科技股份有限公司创始人王兴兴表示，要未雨绸缪去做好规则治理，提前排查风险点。

阶跃星辰董事长印奇认为，今年大会主题点出“智能伙伴”，就是希望人工智能真正融入人们的工作和生活，成为触手可及、值得信赖的伙伴。接下来要做的，不仅要让人工智能更聪明，更要让它真正有用、普惠、可信賴。

新华社记者（新华社上海7月17日电）



（上接第3版）

时代在变，坚持人民至上、紧紧依靠人民，始终是中国共产党的不变立场。

从返乡创业的“新农人”到精益求精的“大国工匠”，从实验室里的科研人员到繁忙街巷的快递小哥……亿万人民千辛当头、众志成城，我国经济实力、科技实力、综合国力和国际影响力跃上新台阶，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

一路走来，我们紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，我们仍然要依靠人民创造新的历史伟业。

全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。

新时代新征程，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

坚持和发展中国特色社会主义是全党全国各族人民共同的事业。人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。

习近平总书记指出，中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。

新征程上，我们要践行以人民为中心的发展思想，让现代

化建设成果更多更公平惠及全体人民。现代化的本质是人的现代化，要坚持在发展中保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼问题，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

新征程上，我们要充分激发亿万人民的积极性主动性创造性，为中国式现代化注入源源不断的内生动力。人民群众不仅是浩瀚的力量之海，也是浩瀚的智慧之海。要发展全过程人民民主，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来，汇聚成推动现代化建设的磅礴力量。

新征程上，我们要团结带领全国各族人民开拓进取，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，不断开创发展新局面。

历史伟业，成于人民；复兴梦想，依靠人民。

习近平总书记深刻指出：“为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。”

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。

站在新的历史起点，中国共产党始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，紧紧依靠和团结带领亿万中华儿女，必将在伟大复兴征程上创造新的更大奇迹！

新华社记者 赵晓辉 任 军（新华社北京7月17日电）

生态环境部等六部门联合印发《土壤、地下水和农业农村生态环境保护“十五五”规划》。规划按照控新增、减存量、防风险、保安全、促健康的总体思路，明确目标指标和工作部署，力促让群众吃得放心、住得安心。生态环境部土壤生态环境司负责人就规划有关问题进行了解读。

针对性措施管控建设用土壤污染风险

建设用土壤安全状况备受公众关注。这位负责人介绍，“十四五”时期，各地加强建设用地准入管理，保障近5万个用途变更为居住、公共管理与公共服务用地的重点建设用地安全利用。“十五五”期间，建设用土壤污染防治按照“严防新增、控减存量、安全利用”的思路，采取系列针对性保障措施，保障人民群众“住得安心”。

严防企业新增土壤污染。以化工等行业为重点，从推动产业转型升级、强化多要素协同防治、加强土壤污染重点监管单位管理等方面，突出源头防控，让土壤污染遏制在责任主体明晰且具备治理能力和资金保障的企业存续阶段。

严控腾退地块污染风险。强化建设用土壤污染风险管控和修复名录制度，健全全过程质量管理，针对沿江1公里等重点区域和农药原药制造等重点行业地块，开展专项治理，分类管控污染。

保障再开发地块安全利用。推动建设用土壤环境管理要求纳入供地管理。强化“存量优先”用地理念，通过分期分片治理、分层开发管控等方式，推动地块管控修复与盘活利用有序衔接。

此外，要健全建设用地土壤污染防治法规标准体系，推动完善治污协同机制，强化执法监管等。

加强农用地土壤重金属污染源与整治

这位负责人介绍，“十五五”是农用地土壤重金属污染防治关键期。生态环境部将指导各地降低土壤重金属累积性风险，推动农用地土壤环境质量稳中向好，保障老百姓“吃得放心”。

他表示，要以县为基本单位，按年度分解落实农用地土壤重金属污染源和整治任务，强化调度推进、项目支持、监督考核，扎实完成目标。要精准溯源，聚焦人为污染源，充分利用信息技术，开展实地调查和监测分析，追溯现有和历史遗留污染源，建立并动态更新清单。

在系统整治方面，严格在产企业重金属排放监管，推进历史遗留污染源整治。对大气输入型污染，划定重点区域，执行颗粒物、重金属污染物特别排放限值，推动工艺设备和废气处理设施升级改造；对水输入型污染，在土壤污染防治资金支持下，地方加大投入力度，重点整治历史遗留废渣及受污染水体底泥，优先采用低扰动、成熟可靠、经济实用的整治技术。

此外要开展土壤重金属含量、大气重金属沉降、农田灌溉水质监测，综合评估整治成效，切断铜等重金属污染物进入农田的链条。

推动地下水环境质量稳中向好

据这位负责人介绍，“十四五”时期，我国地下水污染治理成效逐步显现，全国地下水国控点位Ⅰ—Ⅳ类水比例稳定在75%左右。

“十五五”期间要构建水源与区域、污染源与区域、资源与环境三大协同体系，推动地下水环境质量稳中向好。

——强化水源与区域环境协同保护。筛查全氟化合物、重金属等潜在污染风险，划定地下水污染防治重点区，实现从“保单一水源”到“护区域水资源”的战略延伸。

——开展污染源与区域污染协同防控。开展全国地下水污染调查评价，深化污染源管控，建设污染防治先导区，探索区域治理路径。

——探索地下水资源与环境协同管控。强化地下水回补、泉域保护、矿产资源开发等领域地下水环境保护，统筹地下水资源保护与污染防治。

对农业面源污染突出区域推动系统治理

农业面源污染量大面广，与群众生产生活密切相关。

这位负责人表示，要聚焦问题突出区域推动系统治理。各地统筹稳产保供、农民增收和生态环境保护，持续提升污染防治成效。加强水源地、溶洞周边及河道沿岸畜禽粪污直排乱堆问题巡查监管，强化喀斯特地区畜禽养殖经营主体责任污染监管。

同时，要着力提升问题发现能力，充分利用遥感监测、人工智能筛选、投诉举报分析等非现场手段，及时发现和推动解决一批严重影响群众生活的畜禽养殖污染问题。

在污染源头防治方面，将推动地方依法确定散养密集区，鼓励因地制宜以村屯或乡镇为单位进行粪污集中堆沤和还田利用。此外，要加强畜禽养殖场（户）污染防治宣传指导，引导落实主体责任。

新华社记者 高 敬
(新华社北京7月17日电)

力促让群众吃得放心、住得安心

——解读《土壤、地下水和农业农村生态环境保护“十五五”规划》