

# 美国关税为何“到期不下架”

美国关税又要“换马甲”了。

今年2月，美国最高法院裁定特朗普政府此前征收的大规模关税违宪后，特明普政府迅速改用《1974年贸易法》第122条对全球大部分进口商品征收为期150天的10%临时进口关税。如今，150天“大限”将于24日到期，美国又准备依据《1974年贸易法》第301条，以所谓“强迫劳动”为名，对60个国家和地区实施新一轮关税措施，力图实现“无缝衔接”。

法律名目在不断更换，不变的是美国持续滥施关税加码贸易限制的政策取向。美国关税为何总是“到期不下架”？其他经济体如何应对？

## 如何给关税“续命”

不少观察人士认为，美国关税已从临时贸易措施演变为长期政策工具。当下，美国政府考虑的不是“要不要关税”，而是用什么法子给关税“续命”。

今年3月，美国贸易代表办公室以“未建立和有效执行强迫劳动进口禁令”为由，对60个主要贸易伙伴发起“301调查”，并于6月“建议”对这些经济体输美商品加征10%至12.5%的额外关税。外界普遍认为，这是美联邦政府为避免出现“关税真空”而想到的“好主意”。

不少国际法学者表示，采用“301条款”延续关税，本质上是将美国国内标准和单边规则强加于其他经济体，缺乏国际法依据，背离多边贸易体制规则。这不仅增加了全球企业面临的政策不确定性，也削弱了世界贸易组织多边规则的稳定性和可预期性，对以世贸组织为核心的多边贸易体系形成持续冲击。

拜登政府时期担任美国国务院首席经济学家的查德·

## 日本民间人士呼吁 正视侵华日军细菌战罪行

据新华社东京7月20日电（记者 李子越、杨智翔）日本民间团体“调查军医学校旧址所发现人骨问题协会”19日在东京举行集会。参会人士表示，侵华日军细菌战罪行长期未被追究，日本社会应正视并反省战争责任。

会上播放了日军细菌战战犯佐藤俊二的审讯录音及其下属栗原义雄的口述录像。两人在证言中提到，侵华日军曾有意将沙门氏菌、霍乱弧菌等病菌混入难民食物，造成大量人员死亡；还曾对俘虏实施人体实验，如仅提供饮用水，观察其存活时间。证言播放过程中，现场近百名观众面色凝重。

长期研究日军细菌战问题、曾采访栗原义雄的日本调查记者西里扶雨子说，日本战后未能彻底改正战争时期形成的价值观，731部队等细菌战部队的罪行长期未被追究，相关人员未受应有审判，其中一些人甚至在战后的日本社会身居要职。这种状况延续至今，导致许多日本年轻人对相关历史缺乏认识。长此以往，日本社会将更难以正视和反省战争责任。

侵华日军细菌战部队1644部队成员的后代竹上胜利常年搜集相关资料，致力于揭露历史真相。他告诉记者，相关调查面临资料严重缺失的困难，其背后可能存在政治干预。他呼吁更多人参与，共同查明真相、还原历史。

“调查军医学校旧址所发现人骨问题协会”代表川村一之告诉记者，他的父亲曾被迫参与侵华战争。从父亲那里听到的相关经历让他认识到，“我们必须反省当年的战争”。

## 俄罗斯延长中国公民免签政策至2027年底

新华社莫斯科7月20日电（记者 黄河）俄罗斯总统普京20日签署总统令，将俄罗斯对中国公民的入境免签政策延长至2027年12月31日。相关文件已在俄法律信息网站发布。

中国外交部发言人郭嘉昆5月20日表示，为持续便利中俄人员往来，中方决定将对俄罗斯免签政策延长至2027年12月31日。

## 伯纳姆就任英国首相

新华社伦敦7月20日电（记者 赵家淞、于艾岑）英国工党党首伯纳姆20日在白金汉宫接受国王查尔斯三世授权组建新政府，正式就任英国首相。

伯纳姆2001年首次当选议会下院议员，曾任文化大臣和卫生大臣。2017年，他辞去议员职务，出任大曼彻斯特市长，并两次获连任。今年6月，他通过补选重返议会下院。7月17日，他当选工党党首。

今年5月，工党在英国地方选举中遭遇重挫，党内要求时任首相斯塔默辞职的呼声不断上升。斯塔默6月22日宣布辞去工党党首职务，并表示将在继任者产生后即任首相。斯塔默20日早些时候向国王递交辞呈。



7月20日，斯塔默在英国伦敦唐宁街10号首相府前发表离职演说。新华社记者 李颖 摄

鲍恩认为，近年来，美国贸易政策越来越倾向于依靠国内法律而非多边规则塑造国际贸易环境。

国际紧急经济权力法、1974年贸易法、“301条款”调查……，美国政府为一个又一个的关税“新名目”寻找“出生证”。目前，美国已形成多套贸易限制工具并行的格局：“232条款”强调国家安全，“301条款”指责“不公平贸易”，“122条款”用于国际收支失衡，出口管制针对关键技术外流，投资审查针对外国资本可能造成的“国家安全”风险。

美国有线电视新闻网评论，特朗普政府的贸易政策就是“一个关税接着另一个关税”。

## 为何执着于加税

近年来，美国的贸易政策愈发呈现“政治化”倾向。十几年前，美国宣称的加征关税的理由往往是对象国采取补贴措施或企业在美倾销。如今，美国越来越多贸易措施披上了“国家安全”“供应链安全”“强迫劳动”“价值观”等政治外衣。

为什么会出现这种局面？分析认为，近年来，美国共和、民主两党在推动制造业回流、产业和供应链安全等方面政策趋同，关税成为最直接且最容易向选民展示的“成果”。在这一背景下，贸易政策逐渐成为政治动员的工具。正是出于这样的原因，拜登政府上台后保留了特朗普第一个总统任期的多数关税政策。

美国布鲁金斯学会指出，特朗普在第二个任期内试图将关税打造为其“经济民族主义”的核心，关税不仅是经济政策，更关乎其政治形象。

在不少美国政客眼中，关税似乎很能解决美国政府的“现实问题”。美国财政部数据显示，随着关税范围扩大，联



这是7月19日在乌克兰基辅市舍甫琴科夫斯基区拍摄的一处在袭击中受损的地下通道。乌克兰空军19日说，当地时间18日晚至19日凌晨，俄军对乌克兰发动大规模导弹和无人机袭击，袭击的主要目标是乌首都基辅。基辅市市长克利奇科说，俄军新一轮空袭已造成基辅市1人死亡、15人受伤。新华社记者 李东旭 摄

## 支持率下滑 高市执政“亮红灯”

日前，日本多家调查机构的民调显示，首相高市早苗内阁支持率持续下跌。在部分民调中，其不支持率首次超过支持率。日本舆论认为，高市出于政治目的强推争议性政策，长期忽视民生关切，引发日本民众普遍不满，其执政前景饱受质疑。

7月公布的多项民调结果显示，高市内阁支持率已跌破50%，创下其上台以来新低。日本时事通讯社的民调结果显示，高市内阁支持率较6月下跌5.3个百分点至49%。全日本新闻网的调查中，其支持率下降10.9个百分点至49.2%。日本《每日新闻》民调显示，其支持率较6月大幅下降10个百分点至41%，不支持率则升至44%，首次超过支持率。该报指出，这一结果意味着高市内阁的民意基础和舆论环境发生重大变化。

分析人士认为，高市内阁支持率出现大幅下滑，是因为日本民众对其在多个问题上的应对方式感到强烈不满。

首先，强推争议性法案引发舆论反弹。分析人士认为，高市内阁近期推动的《皇室典范》修正案和“副首都法案”以及一系列突破战后约束的安保政策，成为其支持率下降的“导火索”。

高市于6月底召开内阁会议批准《皇室典范》修正案并提交国会审议。该修正案保留了日本天皇皇位仅可由父系男性后裔继承的规定，并试图通过允许皇室收养部分“旧官家”男性后代，维持父系男性皇位继承制度，被批评“保守色彩过于浓厚”，与多数日本国民认为可以接受女性天皇的民意背道而驰。

推动“副首都法案”意在提升大阪府的地位，而这正是自民党执政伙伴、以大阪为“大本营”的日本维新会的“夙愿”。外界认为，高市在国会强推该法案有巩固执政联盟的政治目的。日本《朝日新闻》调查显示，不认同《皇室典范》修正案以及认为没有必要在本届国会推动“副首都法案”的受访者占比约为六成。此外，高市内阁此前出台的多项扩军备武政策也遭到民众反对与抗议。

今年以来，高市政府放宽杀伤性武器出口，未来还可能进一步增加防卫费，甚至计划修改“无核三原则”这一日本战后基本政策。多项民调显示，上述政策的反对者远超支持者。日本国会附近几乎每周都举行大规模抗议活动，社交媒体上反对高市政府扩军备武政策的声量也持续增高。

其次，消极回应政治丑闻削弱公众信任。日本《周刊

邦政府关税收入明显增加。然而，美国国会预算办公室、税收基金会等机构表示，关税增加了财政收入，但实际上是“国内税”，因为关税都转嫁给了美国进口商和消费者。

事实上，关税加剧了政府在经济调控中的政策失灵，不仅无助于美国经济发展，还降低了资源配置效率，加重普通民众的负担。美国耶鲁大学预算实验室测算显示，美国关税推高了家庭支出，同时增加企业经营成本。

## 贸易对象怎么应对

世界贸易组织总干事伊维拉曾多次警告，如果依据地缘政治而不是市场规则制定贸易政策，全球经济将面临效率下降、成本上升和增长放缓等长期挑战。国际货币基金组织也在研究中指出，如果世界经济受到关税等政策的人为撕裂，全球经济产出可能面临巨额损失。

关税或许会影响商品流向，却难以改变产业链分工。面对美国滥施关税给全球贸易带来的重大风险，区域贸易合作正不断加强，各国政府和企业都在寻找应对之策。

世贸组织等国际机构的数据显示，近年来，东盟、中东、拉美等地区内部贸易增长较快。全球贸易并没有因为关税而明显萎缩，反而呈现出区域化、多元化的发展趋势。

不少经济学家认为，全球市场通过供应链重组、区域合作和市场多元化，不断对冲美国关税的政策影响。

越来越多观察人士认识到，美国关税的深层影响在于其长期化、制度化和泛安全化给世界带来的风险。关税或许可以改变贸易路径，却难以逆转经济全球化和国际分工的大趋势。世界贸易真正需要的是稳定、透明、可预期的国际经贸环境，而不是美国“关税接力”的政治闹剧。

新华社记者（新华社北京7月20日电）

英国媒体7月19日撰文说，欧盟成员国在对俄制裁议题上愈加分裂，部分国家的抵触情绪“空前高涨”。俄罗斯通过贸易重心转移和供应链重组等举措应对制裁，但欧盟则因企业亏损、分歧扩大而感受到了制裁“回旋镖”带来的伤痛。

## 欧盟“面和心不和”

英国《金融时报》19日以欧盟多名外交官为消息源报道，许多与俄罗斯保持贸易关系的欧洲企业因欧盟对俄制裁而叫苦不迭，希腊、法国、意大利、奥地利等国继而在对俄制裁方面与欧盟“割席”。外界质疑，欧盟是否还有意愿忍受对俄制裁带来的连锁反应。

上周，经历数天密集谈判后，欧盟成员国代表仍未就对俄第21轮制裁达成一致，多国对这一涉及能源、金融、渔业等广泛领域的一揽子制裁方案投下否决票；各方仅就维持俄石油价格上限在当前的每桶44.1美元达成一致，有效期至7月23日。

谈判期间，希腊以拯救本国航运企业为由，呼吁欧盟放行向第三国转运俄罗斯液化天然气；葡萄牙和德国出于支持本国鱼类加工产业的考虑，要求解除对俄鱼类进口禁令；法国和意大利因担忧失去俄罗斯游客，就欧盟对部分俄籍士兵的签证禁令提出抗议；奥地利则重申应解冻价值20亿欧元的俄被冻结资产，以补偿奥地利赖夫艾森银行。

希腊方面围绕欧盟对俄制裁的指责尤为尖锐。按照希腊政府官员说法，欧盟对俄出台的任何新制裁都应使俄方付出“更大代价”，而非非损欧盟自身利益；相关制裁须“小心校准”，以确保对俄施加最大压力，同时将“意料之外的消极后果”降至最低。提及欧盟拟议制裁将使希腊航运企业迪纳斯公司利益受损，希腊官员表示，欧盟对俄罗斯的“狂热制裁”是“搬起石头砸自己的脚”。

根据欧盟相关程序，新一轮制裁措施须经27个成员国一致同意后方可生效。围绕本轮对俄制裁的谈判仍在持续，但一名外交官就谈判氛围表达悲观情绪，“在谈判桌上……各国只是口头呼吁团结、对俄强硬，一旦触及切身利益就各自打起了小算盘”。

## 制裁“卡壳”为哪般

在美国主管制裁事务的前官员看来，希腊对欧盟表达种种不满主要是为了给迪纳斯公司“出头”。迪纳斯公司是希腊航运产业巨头，而航运产业在希腊经济占据巨大分量。希腊常驻欧盟代表曾指出，拟议的欧盟对俄制裁或导致迪纳斯公司“破产”。该公司表示，若禁止向第三国转运俄罗斯液化天然气，欧盟将在海事领导力、就业、地缘政治目标等多个层面遭到“反噬”。

丹麦啤酒企业嘉士伯集团、芬兰能源企业富腾公司等多个欧洲企业在2022年乌克兰危机全面升级之初的数月内因欧盟对俄制裁遭受了巨额亏损。《金融时报》称，许多在对俄制裁中受到损失的欧盟国家愈加愤怒，频频为了保全本国利益而争吵。

《福布斯》杂志网络版在17日的报道中说，在欧盟成员国中，持亲俄立场的政党愈加公开表达“重新拥抱俄罗斯”的主张，比如德国选择党、法国国民联盟。对俄立场似乎不再是欧洲政党划定的“红线”，而成了政治决策中讨价还价的筹码；俄罗斯也逐渐摆脱“外部威胁”的标签，受到欧洲部分政党的“关心与重视”。

俄罗斯塔斯社19日报道，负责对外投资和经济合作的俄罗斯总统特别代表基里尔·德米特里耶夫在社交媒体指出，对俄制裁在欧洲不受欢迎并不意外，因为制裁手段并未奏效，反而使欧盟国家折损“超过3万亿欧元”。至于欧盟出现的“自杀式经济崩溃”，他将其中的原因归于对俄制裁与对移民未加管控。

（新华社专特稿）

## 芬兰研制出基于超导电路的循环量子热机

据新华社赫尔辛基7月20日电（记者 朱昊晨、徐谦）芬兰阿尔托大学研究人员新研制出一种基于超导电路的循环量子热机，并通过实验证明，在量子尺度上微弱的热量可以转化为可测量的能量输出。该研究成果已发表在英国《自然—通讯》杂志上。

阿尔托大学日前发布的新闻公报说，热机是将热能转化为可利用能量的装置，蒸汽机、汽车发动机和许多发电设备都依据这一原理运行。近年来，随着量子技术发展，科学家开始探索热力学定律在量子尺度下如何发挥作用，以及能否利用量子系统中的微小热量完成能量转换。

此次研制的量子热机仅有数毫米大小，由超导量子比特、谐振器和量子制冷设备组成，工作原理是将冷却到接近绝对零度的量子系统损失的少量热能转化为可用能量。实验结果显示，在接近绝对零度的环境中，量子系统中的微弱热量能够转化为可测量的能量输出。

研究人员说，这是循环量子热机首次在超导电路中得到实验演示。这项成果一方面有助于研究热力学定律在量子尺度下如何发挥作用，深化对热量和能量转换关系的认识，另一方面也可能为大型量子计算机的设计提供新思路。



7月18日，在秘鲁胡宁省丘帕卡，救援人员组织民众撤离。秘鲁国家民防局官员路易斯·巴斯克斯7月19日证实，该国中部地区18日晚发生的5.1级地震已致5人死亡。

新华社发

对俄制裁怎么搞 欧盟内部吵翻天