

宏观政策靠前发力应对有力 高质量发展基础进一步夯实

——中国经济年中观察之五

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

习近平总书记在部署今年经济工作时强调，“实施更加积极有力的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”。

“十五五”开局起步，中国经济破浪向前。面对错综复杂形势，按照以习近平同志为核心的党中央决策部署，各地区各部门主动作为、综合施策，精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，增强宏观政策取向一致性和有效性，主动靠前发力应对各种不确定性。

年中之际，记者在多地调研发现，各项政策加快落实、持续释放效能，对经济平稳运行形成有力支撑，进一步夯实高质量发展基础。

靠前发力 推动经济平稳运行

国务院常务会议部署加快建设高效顺畅的现代流通体系；中国人民银行出台“完善短端利率调控机制”等多项政策措施；今年8000亿元“两重”建设项目清单和2000亿元设备更新资金已全部下达……近期出台的一系列举措，成为今年宏观政策有力有为的生动体现。

“中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，把积极因素和有利条件用足用到位，需要宏观政策更加积极有为。”国家发展改革委投资研究所副所长郭丽岩说。

财政政策更加积极，以充实财力保障重点领域发展——

八桂大地，西部陆海新通道骨干工程平陆运河的主体工程已基本建成，并实现全线通水，进入通航前的冲刺阶段。

“立足‘十五五’开局起步关键期，广西提前筹备，今年2月即启动首批新增政府债券发行，推动债券早发快用，重点聚焦平陆运河建设、环北部湾广西水资源配置等重大战略项目和关键领域，确保债券资金快速转化为实物工作量。”广西壮族自治区财政厅相关负责人说。

上半年，全国一般公共预算支出约14.33万亿元，同比增长1.5%，财政支出总体保持靠前发力；上半年新增专项债券发行2.07万亿元，主要用于市政和产业园区基础设施、交通基础设施、城市更新和社会事业等重点领域；截至6月底，中央对地方转移支付已下达9.4万亿元。

货币政策适度宽松，以金融“活水”激发经济活力——

在青岛仁亿物流股份有限公司的货运场站里，一辆辆标识醒目的罐车整装待发。企业负责人告诉记者：“今年我们从青岛银行获得了910万元贷款，有了民营企业再贷款政策的支持，企业融资成本大幅下降，我们添置运输车辆、拓展城际货运线路底气更足。”

这笔为企业发展注入动能的资金，得益于资金投放效率的持续提升。今年6月，通过线上办理，中国人民银行青岛市分行10分钟左右便为青岛银行办理了1.5亿元民营企业再贷款资金发放。

调降结构性货币政策利率，增加支农支小再贷款额度，单设民营企业再贷款……今年以来，我国坚持支持性

的货币政策立场，加强逆周期调节，保持社会融资条件相对宽松，着力营造适宜的货币金融环境。截至6月末，我国广义货币（M2）余额同比增长8.0%，社会融资规模存量同比增长7.4%，增速均继续高于名义国内生产总值增速。

今年以来，宏观政策靠前发力的特点鲜明。1月15日，中国人民银行宣布下调再贷款、再贴现利率等八项政策措施，加大结构性货币政策工具支持力度，进一步助力经济结构转型优化；1月20日，财政部等部门推出一揽子政策，4项支持民间投资、2项支持居民消费，以更大力度支持扩大内需……多部门抢抓时间窗口，推动政策早出台早见效。

从全球范围看，中国经济在主要经济体中表现突出。国际人士认为，中国经济保持平稳增长是在有效应对复杂形势下取得的，中国经济的潜力和韧性充分彰显，这些成绩离不开一系列宏观政策精准发力。

精准施策 推动发展新向优

在海南省海口市，市民张女士近日凭一张餐饮发票抽奖中了200元。“本来只是来餐馆消费，没想到多了一份惊喜。”张女士说。

有奖发票试点在全国50个城市开展，已有超过8.6亿人次参与，参与活动发票金额超过了3600亿元；上半年消费品以旧换新累计带动相关商品销售额1.1万亿元，惠及1.5亿人次；设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金……财政、金融等政策密集推出，从供需两侧发力，推动释放更大内需潜力。

宏观政策关键在于精准有效，切实提升宏观经济治理效能。

围绕产业升级、科技攻关等重点领域，多项政策工具着力促进经济向“新”力持续释放。

5月25日，规模达1000亿元的广东省战略性新兴产业投资引导基金正式启动。这一基金负责统筹全省基金布局，坚持投长期、投硬科技，资金牵引产业、创新、人才深度融合。

综合运用税收、专项资金、政府投资基金、融资担保等政策工具，着力支持高新技术企业和科技型中小企业发展；科技创新和技术改造再贷款额度增至1.2万亿元，将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域；合并设立科技与创新与民营企业债券风险分担工具……多项政策更加注重精准发力，推动加快发展新质生产力。

记者在调研中发现，各地加强资金资源投入，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。

“之前我通过手机提交了材料，审核通过后，一年3600元的育儿补贴就直接打到银行卡里了。”7月初，四川省广安市市民夏良琳在收到育儿补贴到账短信后高兴地说。

数据显示，截至7月21日，2026年度全国育儿补贴已提交申请2751万条，审核通过2713万条，发放2516万人。

上半年下达育儿补贴资金约1000亿元、学前一年免

保育教育费补助资金241亿元；提高居民医保人均财政补助标准、城乡居民基础养老金月最低标准；拓宽服务消费与养老再贷款等工具的支持范围……实打实的举措彰显更加鲜明的民生导向。

高质量发展的需求在哪里，宏观政策的发力点就指向哪里。“多项宏观政策工具灵活调用、靶向施策，既立足当下、又着眼长远，推动高质量发展成色更足。”北京大学光华管理学院院长田轩说。

协同共促 放大“组合拳”效应

不久前，为了装修新房，家住浙江杭州的徐先生在杭州联合银行申请了一笔30万元、期限3年的消费贷款。在个人消费贷款财政贴息政策的支持下，徐先生获得了1个百分点的政策贴息，今年就省下利息超2000元。

“我们是今年政策优化后新增的经办机构。”杭州联合银行董事长林时益告诉记者，今年上半年，杭州联合银行已同约4.3万户居民签订了个人消费贴息贷款的协议，投放了6.1亿元贷款。

优化实施个人消费贷款财政贴息政策和服务业经营主体贷款贴息政策、实施民间投资专项担保计划、实施中小微企业贷款贴息政策……这一系列新举措，均来自今年推出的财政金融协同促内需一揽子政策。

“这些政策是创新宏观调控、扩大有效需求的重要举措，是我国宏观政策协同发力的生动实践。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

“十五五”规划纲要明确提出，强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性和有效性。

中国人民银行、科技部等四部门召开科技金融工作交流推进会，中国人民银行、国家发展改革委、财政部联合发文扩大科技创新和技术改造贷款投放……在多部门协同推进下，金融资源加力注入科技领域。今年以来，科技型中小企业贷款保持20%左右增长速度。5月末科技贷款余额同比增长13.5%，均高于全部贷款增速。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员陈曦表示，要打破思维定势，坚持系统观念，充分考虑各项政策之间的关联性和耦合性，兼顾“谋一域”与“谋全局”，推动实现“1+1>2”的效果。

中流击水更奋楫。不断完善、持续丰富的宏观政策“组合拳”，将进一步提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，发挥更大效用，助力中国经济航船乘风破浪、稳健向前。

新华社记者 申铖 吴雨

（新华社北京7月25日电）

年中经济观察

群众的美好生活需求。”

循着习近平总书记指引的方向，我国不断探索中国特色的世界遗产保护理念与实践，推动申遗成果全民共享。

走进敦煌石窟监测中心，大屏幕上，莫高窟等6座石窟的旅游开放状况、文物保护现状、洞窟本体及微环境监测等内容尽收眼底。

“努力把研究院建设成为世界文化遗产保护的典范”“运用先进技术加强文物保护和研究”。2019年8月，习近平总书记敦煌研究院座谈时的殷切期望，一直鼓舞着这里的每一个人。

2020年，敦煌研究院建成国内首个文物保护领域多场耦合实验室；2023年，“数字藏经洞”上线，利用人工智能打造贯通古今的数字图书馆；截至目前，“数字敦煌”团队攻克壁画数字化、彩塑与大遗址三维重建等关键技术，建成高精度敦煌石窟数字档案，项目总数据量超600TB。

从莫高窟以科技“跑赢时间”，到曲阜孔庙、孔林、孔府创新传承“岁修”模式；从以申遗带动北京、厦门、泉州、景德镇老城整体保护，到以世界遗产标准管控拉萨、承德、曲阜、平遥、杭州等老城整体格局……我国立足自身实际，不断推进世界遗产理念“本土化”。

从故宫、殷墟、大运河沿线、北京中轴线各遗产点频频推出精品展览、爆款文创，到良渚古城遗址、澳门历史城区、苏州古典园林、元上都遗址等价值展示体系不断完善；从积极推动社区参与世界自然遗产保护管理，到每年文化和自然遗产日活动深入城市与乡村……世界遗产越来越“活”在当下，越来越深入人心。

以世界遗产为桥，让世界更懂中国。

2014年6月，随着我国与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦三国联合申报的“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”申遗成功，“共同推动丝绸之路沿线国家联合申遗成功”的愿景化作现实，成为共建“一带一路”在文化领域的重要成果。

长期以来，中国始终以负责任态度参与世界遗产领域全球治理：成功举办第44届世界遗产大会、石窟寺保护国际论坛；与国际古迹遗址理事会等国际组织合作推进保护理念、数字技术、遗产监测研究，联合开展管理咨询、能力建设项目；大运河、长城相继获推为联合国教科文组织世界遗产保护管理示范案例；探索形成世界自然遗产跨区域协同保护的有效治理模式，为落实世界遗产委员会跨区域协调保护倡议贡献中国智慧、中国方案。

“申遗是为了更好地保护利用，要总结成功经验，借鉴国际理念、健全长效机制，把老祖宗留下的文化遗产精心守护好，让历史文脉更好地传承下去。”2017年盛夏，鼓浪屿申遗成功不久，习近平总书记作出重要指示。

放眼锦绣山河，深情的嘱托正化作世界遗产申报保护工作的壮阔实践，中华文明标识越擦越亮，世界文明百花园美不胜收。

新华社记者 徐 壮 杨湛非 邢 拓

（新华社北京7月25日电）

（上接第1版）

水利部加强预报、预警、预演、预案措施，强化流域水工程统一联合调度，突出做好水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等各项工作；

中国气象局组织各相关省份气象部门协同观测，力求精准捕捉天气系统细微变化，为早预警、早部署抢出关键提前量；

国家发展改革委、财政部等部门通过安排中央预算内投资、预拨中央自然灾害救灾资金等举措，支持受台风强降雨影响省份做好应急抢险救灾、灾后应急恢复等工作……

迎战汛情不容有失！各地多措并举——

浙江、福建等地基层干部抢抓台风“巴威”登陆前的关键窗口期，攀高加固、拆除清运，确保隐患逐一销号清零；山东建立物资协同保障机制，优化调拨规则和时限要求，提高调拨效率；辽宁成立专家组对水库、河道来水情况开展会商研判，组织库管员全部在岗在位……

宁可十防九空，也不能万一失防。

下好先手棋、打好主动仗。各地各部门始终绷紧安全弦，坚持人民至上、生命至上，关口前移、预防为主，为打赢防汛防台风硬仗奠定基础、积蓄力量。

党旗飘扬 诠释担当

面对汛情，各级党组织把保障人民群众生命财产安全放在首位，让党旗始终高高飘扬在防汛抗洪救灾第一线。

7月11日夜，台风“巴威”登陆浙江后，直扑桐庐县。地处群山之中的新合乡，恰是台风过境桐庐的首站。桐庐县新合乡新四村党总支部书记余军峰和村干部钟振明几乎未停歇。从乡村党总支部到雪水岭隧道，那段10公里的山路，他们整夜来回奔波。

“我们提前组织党员干部成立应急抢险队伍，24小时在岗值守，不间断夜间巡护，第一时间处置险情，全力守护群众生命财产安全。”余军峰说。

一个支部就是一座堡垒，一名党员就是一面旗帜。

滔滔洪水中，被称为“救援航母”的动力舟桥搭载数百名广西贵港学生脱离险境，船上鲜红的党旗迎风飘扬——这动人的一幕刷屏网络，有网友留言：“这抹红，是风雨中最让人心安的颜色。”

面对洪水侵袭，保通保畅、安置群众、灾后重建等工作尤为关键。

在广西横州市校椅镇东圩村，村党总支部书记郑国栋始终驻守安置点。“安置点只要还有一人，我就绝不撤离。”随着洪水逐步消退，不少群众陆续返家，而地势低洼区域群众仍需转移安置。直到冲锋舟将最后3名群众安全转移，郑国栋又立即赶赴下一处防汛点位。

从抢险救援到群众转移，从巡堤查险到灾后恢复，一个个基层党组织靠前坚守，一名名共产党员逆流而上，让鲜红党旗始终飘扬在人民群众最需要的地方，也凝聚起众志成城、共克时艰的强大力量。

科学防控 提升韧性

坚持系统观念，发挥防洪工程体系和应急管理体系的作用，是防汛减灾的重要一环。

7月中旬，广东多地迎来强降雨天气。广东省防总组织气象、水文、自然资源等部门加强滚动研判会商，强化暴雨重现期预警和夜间防范提醒，严格落实直达基层责任人的临灾预警“叫应”和跟踪反馈机制。

加强各流域水库群统一、联合、精准调度，更好发挥防洪工程体系整体效益；加强抢险力量统筹指挥，科学处置突发险情灾情……应对灾情强化全要素支撑，方能在汛情来临时有备无患、从容应对。

科技创新，护航防汛救灾提质增效。

陆海空天协同综合观测体系捕捉台风动向，数智管控平台实现雨情、水情、路况等“一屏集成”……近年来，科技“新把式”为守护江河安澜增添“硬功夫”。

面对汛情，必须树立底线思维、极限思维，把各项预防措施落到实处。

“七下八上”期间我国南北方均有多雨区，涝重于旱，局地暴雨洪水多发重发，有较强台风北上影响内陆。水利部水旱灾害防御司司长姚文广表示，要把困难估计得更充分一些，全力做好重点流域洪水防御工作。

今年第12号台风“红霞”逐渐逼近，在福建龙岩，漳平市消防救援大队组织骨干力量提前排查周边道路与水系隐患，确保一旦发生险情，救援力量能以最快速度抵达现场。

面对“七下八上”，挑战仍在前方。各地各部门持续守住防汛安全底线，保持为民初心、科学应对挑战，必将筑起更牢固的安全堤坝，守护万家灯火、保障人民安康。

新华社记者

（新华社北京7月25日电）



7月25日，渔船在广东省深汕特别合作区鲒门港避风（无人机照片）。

今年第12号台风“红霞”已于25日早晨加强为台风级，预计将于25日夜间至26日早晨在香港到广东惠来一带沿海登陆，广东、福建等地渔船回港避风。

新华社记者 卢汉欣 摄