

《煤炭工业发展“十五五”规划》印发 到2030年我国现代煤炭产业体系基本建成

新华社北京8月10日电（记者 王悦阳）记者8月10日从国家能源局获悉，国家发展改革委、国家能源局日前印发的《煤炭工业发展“十五五”规划》提出，到2030年基本建成现代煤炭产业体系等主要目标。

煤炭是我国基础能源。加快构建布局协同优化、供应安全稳定、开发绿色智能、利用清洁高效、治理科学规范的现代煤炭产业体系，能够为建设能源强国、构建新型能源体系提供坚强支撑。

国家发展改革委、国家能源局有关负责人作解读

近日，国家发展改革委、国家能源局联合印发了《煤炭工业发展“十五五”规划》。为何出台规划？规划有哪些重点部署？国家发展改革委、国家能源局有关负责人10日进行了解读。

问：规划出台的背景是什么？

答：煤炭是我国基础能源，攸关国计民生和国家能源安全。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是煤炭转型发展的重要变革期，煤炭消费将迎来达峰，煤炭发展环境面临深刻复杂变化，产业发展机遇和风险挑战并存。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，科学指导“十五五”煤炭工业高质量发展，国家发展改革委、国家能源局在深入研判发展内外部环境的基础上，研究制定了规划，系统谋划部署了“十五五”煤炭高质量发展的主要目标、重点任务、重大工程以及实施路径。

问：规划部署了哪些重点任务？

答：规划统筹能源安全与绿色转型，聚焦建设现代煤炭产业体系这一主线，提出九个方面重点任务。

一是优化煤炭开发空间布局。巩固优化东中西梯级开发格局，有序推进接续产能建设，协调推动重点区域资源开发，完善煤炭跨区调运格局。

二是加快煤炭产业结构优化升级。提高资源开发准入标准，积极发展优质先进产能，推动落后无效产能退出，稳慎推进深部资源开采。

三是加强煤炭产供储销体系建设。持续加强稳产稳

“十四五”时期，我国煤炭开发布局持续优化，煤炭产量达到48.5亿吨；煤炭产业结构持续优化，行业自主创新能力整体跃升；现代煤炭市场体系建设持续深化，电煤保供中长期合同制度不断健全，煤炭市场价格形成机制逐步完善。

“十五五”时期是煤炭转型发展的重要变革期，煤炭消费将迎来达峰。聚焦建设现代煤炭产业体系这一主线，规划提出九方面重点任务，即优化煤炭开发空间布局，加快煤炭产业结构优化升级，加强煤炭产供储销体系建设，推动煤矿智能化迭代升级，加快煤炭

供，优化完善煤炭运输体系，加快储备能力建设，提升应急保障水平。

四是推动煤矿智能化迭代升级。分类分级纵深推进智能化建设，加快人工智能场景化应用，提升煤矿智能化运行效能。

五是加快煤炭绿色低碳转型。提高资源绿色开采水平，强化全过程节能降碳，加强煤层气（煤矿瓦斯）规模化开发利用，促进煤炭与新能源融合发展。

六是加强煤炭清洁高效利用。积极推动煤炭清洁替代，大力提升商品煤质量，加快实施煤电转型升级，有序拓展煤炭原料化利用。

七是增强煤炭科技创新能力。加强产业应用基础研究，推动先进技术装备研发应用，完善煤炭科技创新体系。

八是强化煤炭安全生产管理。夯实煤矿安全生产基础，深化煤矿重大灾害防治，加强煤矿职业健康防护。

九是提升行业治理现代化水平。持续推进现代煤炭市场建设，健全行业管理制度体系，促进煤炭企业改革发展，积极开展国际交流合作。

同时，规划注重发挥“三个重大”牵引带动作用，部署了煤炭供应保障基地建设、煤矿智能化建设迭代升级、煤炭与新能源融合发展、商品煤质量提升、煤炭技术装备创新等5方面重大工程，作为推动规划落地实施的重要载体和有效举措；提出强化煤炭矿区总体规划管理，加强产能“一本账”管理，完善煤炭行业标准体系、完善煤炭价格区间调控政策等多项重大政策和重大改革，有力支撑规划目标实现。

问：规划将《煤层气（煤矿瓦斯）开发利用方案》作为附件一并印发，“十五五”时期煤层气（煤矿瓦斯）开发利用的总体考虑是什么？

绿色低碳转型，加强煤炭清洁高效利用，增强煤炭科技创新能力，强化煤炭安全生产管理，提升行业治理现代化水平。

规划部署煤炭供应保障基地建设、煤矿智能化建设迭代升级、煤炭与新能源融合发展、商品煤质量提升、煤炭技术装备创新五方面重大工程。

此外，规划将《煤层气（煤矿瓦斯）开发利用方案》作为附件一并印发，方案提出到2030年，煤层气产量260亿立方米，瓦斯利用量65亿立方米。

答：开发利用煤层气（煤矿瓦斯）具有保障煤矿安全生产、增加清洁能源供应、减少温室气体排放等多重效益。为加快推进煤层气勘探开发、煤矿瓦斯抽采利用，按照既往工作惯例，专门编制《煤层气（煤矿瓦斯）开发利用方案》作为规划附件。方案统筹能源安全稳定供应和绿色低碳转型，大力推动煤层气产业基地增产提效，持续深化煤矿瓦斯治理方式创新，积极构建瓦斯利用与甲烷控排协同推进局面，为煤炭高质量发展提供有力支撑，助力新型能源体系建设和能源强国目标实现。方案提出，到2030年，煤层气产量260亿立方米，瓦斯利用量65亿立方米。

方案提出四个方面重点任务。在煤层气勘探开发方面，推动沁水盆地煤层气产业基地稳产增产，推进鄂尔多斯盆地东部煤层气产业基地快速上产，加快新疆煤层气产业化发展，积极拓展其他资源开发区域。在煤矿瓦斯抽采利用方面，深化煤炭与煤矿瓦斯共采，强化煤矿瓦斯全浓度利用，稳步推进煤炭行业甲烷控排。在产业科技创新方面，加强煤层气勘探开发技术攻关，加快煤矿瓦斯抽采利用技术攻关，完善科技创新协同推进机制。在煤层气外输管网建设方面，衔接天然气“全国一张网”规划布局，统筹规划建设各区域煤层气输气管网。

问：如何抓好规划的贯彻落实？

答：下一步，国家发展改革委、国家能源局将强化行业统筹，会同有关部门加强指导协调和跟踪评估，完善行业发展支持政策，研究协调解决工作推进中的重大问题，推动“十五五”煤炭高质量发展取得新的更大成效。

新华社记者（新华社北京8月10日电）

「白海豚」北上西进 专家预判行进路线和暴雨落区

台风“白海豚”8月9日两次登陆浙江后，10日13时离开浙江，开始北上西进。“白海豚”的北上西进之路及其停留时间如何？哪些地区有极端降雨和易引发次生灾害？10日，相关气象专家对此进行了预测和分析。

“白海豚”将在鄂豫皖回旋滞留

中央气象台首席预报员张芳华介绍，“白海豚”深入内陆后强度逐步减弱，残余环流正北上西进。受“白海豚”和北方冷空气共同影响，预计中东部地区将出现大范围强降水天气过程，需注意防范极端强降水和各类次生灾害。

中央气象台预计，10日20时至11日20时，浙江东北部、江苏西部、安徽中北部、河南中东部和南部、湖北西部等地部分地区将有中到大暴雨，河南南部、湖北西北部局地有特大暴雨。

专家预判，11日后，“白海豚”的移动速度将显著放缓，12日前后残余涡旋将在湖北、河南、安徽三省交界区域回旋滞留，与北方冷空气深度结合，开启新一轮跨区域强降水过程。11日至12日，雨带稳步北抬，河南西部和中北部、河北南部、山西南部、山东西部等地将成为降水核心区域，部分地区可能有特大暴雨。

鄂豫皖山区成特大暴雨高发区域

专家认为，“白海豚”残余环流北上，地形地貌是造就一些地方极端降雨的关键因素。

中央气象台首席预报员方劭表示，“白海豚”残余环流携带大量暖湿水汽北上，其北侧的偏东气流受太行山、伏牛山、嵩山、大别山等山地地形阻挡，暖湿气流沿山体迎风坡快速爬升，水汽遇冷凝结，形成极强的地形抬升降雨效应，大幅提升局部降水强度，增加降水持续时间。

“太行山东南侧、河南西部山地、安徽大别山区、湖北西北部山区为降水核心增效区，也是此次特大暴雨的高发区域。”方劭说，山区持续性的强降雨，容易引发山洪和滑坡、泥石流等地质灾害，需警惕和注意防范。

京津冀地区将有暴雨到大暴雨

中央气象台专家预计，受“白海豚”外围暖湿气流和冷空气共同影响，11日至13日，京津冀地区将出现强降雨天气，过程持续时间长，覆盖范围广，短时雨强大，致灾风险高。

北京的暴雨、大暴雨主要降在哪儿？北京市气象台首席预报员翟亮10日下午在中国气象局举行的台风“白海豚”新闻通气会上说，预计11日傍晚至13日白天，北京地区累计降雨量将达到暴雨，部分地区大暴雨，最强降雨时段为12日凌晨至夜间。房山、大兴、通州、门头沟等地降雨相对明显，山区需防范短时强降雨可能引发的次生灾害。

翟亮解释，北京山区和南部降雨更大的原因，一是“白海豚”影响，北京的低层大气环流以东南气流为主，北京西部和北部地形阻挡，对降水有一定的增强作用；二是北京南部更容易受到台风外围暖湿气流影响，出现较强降水的概率也更大。

张芳华表示，15日，台风残余环流有可能东移入海，之后向北发展，影响东北地区。不过，后期路径还存在较大不确定性，中央气象台将持续关注。

气象部门提醒，各相关地区需留意最新预报预警信息，关注强降雨的同时，重点防范山区地质灾害、中小河流洪水、城市暴雨内涝、农田渍涝等灾害。

新华社记者（新华社北京8月10日电）



8月10日，在温州市永嘉县鹤盛镇罗家寮村，工作人员操作机械清理塌方路段（无人机照片）。

新华社发



8月10日，在浙江临海市大田街道，志愿者驾驶应急救援车帮助群众转移。



8月9日，浙江省台州市三门县海游街道工作人员开展积水抽排和排水管道疏通作业。

除了登陆信息，台风天还要重点关注这些内容

台风“白海豚”9日两次登陆浙江。据中央气象台预报，其将以每小时15至20公里的速度向西北方向移动，强度逐渐减弱。随着台风深入内陆，浙江、上海、江苏、安徽、湖北、河南、河北等地未来三天将有持续性大范围强降雨。

受台风影响区域的民众应该做好哪些防范准备？遇到城市内涝或者道路积水要注意哪些安全事项？记者10日采访有关专家，解答上述问题。

防范台风，重在“防风又防雨”。

中央气象台首席预报员徐琨说，首先要及时关注气象部门滚动发布的最新台风路径和强度，其中除了登陆信息，还要重点关注风雨预报。

“防风方面，可以提前加固临时建筑物，用木板或者铁焊等加固门窗，同时要及时移除屋顶、阳台的悬挂物，防止强风来的时候撞坏门窗。”徐琨说，食物、水源、充电设备、应急设备等应提前准备好，在强风影响期间可躲进卫生间等相对牢固和密闭的空间，防止门窗吹坏时造成人身伤害。

降雨方面，要防范台风强降雨可能造成的洪涝、山洪、滑坡、泥石流等。徐琨介绍，台风强度虽然是由风的强度来定，但产生的降水强度和台风强度没有一一对应关系，弱台风也可能产生强降雨。

“比如，2019年第7号台风‘韦帕’侵袭海南时，远在千里之外的宁夏就因台风外围水汽输送和副热带高压共同作

用产生了较强降雨。现在的台风‘白海豚’残余系统北上与冷空气结合，13日后京津冀、辽宁等地还将有明显降雨，公众要留意当地天气预报，提前做好防范。”徐琨说。

当降雨量超过城市排水能力，一些地区会发生积水现象。对此有哪些安全提示？

中国水利水电科学研究院防洪抗旱减灾中心副主任杨昆说，首先是避险为上，暴雨期间非必要不外出、不涉水。如果地下室、地下车库已经进水，千万不要涉险进入。其次是注意断电，室内有积水进入的风险时，要立刻关闭家中电源总闸，避免触电。

“实在必须外出时，要远离带电物，尤其是电线杆、路灯杆，还有变压器、配电箱等可能带电的公共设施。如果路上看到漩涡，意味着下水道井盖可能被冲开了，或者有深坑、激流，也要远离。”杨昆说，还要做好卫生防疫，不要让皮肤长时间接触积水，涉水之后要尽快彻底清洁皮肤。

驾驶时如果不能准确判断水深，宁绕行不涉水。“一般情况下，涉水深度20至25厘米对普通轿车来说就有发动机进水风险，积水深度到60厘米，一般车辆大概率会熄火、漂浮。万一被困在深水里，要马上弃车逃生；如果车门因为水压过大打不开，可用破窗器等工具击打侧窗四个角或从天窗逃生。”杨昆说。

新华社记者（据新华社北京8月10日电）

全球服务、互惠共享。还有一个月的时间，2026年中国国际服务贸易交易会将在北京开幕。

立足“十五五”开局之年，作为中国高水平对外开放的国家级重要平台，本届服贸会锚定服务贸易重点领域集中展成果、谋合作。各个专题板块、上百场论坛洽谈活动，将呈现哪些务实看点？承载展会的物理空间又有什么新变化？

吸引全球关注更多 300多家国际龙头企业参展

记者了解到，本届服贸会主主题展、专题展招展工作进入尾声。截至目前，英国、丹麦、巴西、澳大利亚、世界贸易中心协会、联合国粮农组织等近70个国家（地区）及国际组织确认设展参会，740余家企业及机构已有意向线下参展，其中包含300余家世界500强及行业龙头企业。

挪威驻华大使馆参赞、挪威创新署中国区负责人汉宁说，作为本届的主宾国，挪威计划在首钢园设立约260平方米的挪威国家馆，汇集海洋产业、海洋与动物营养、农业、能源、健康、数字服务等多个领域成果。

本届服贸会首次组织“出海服务推介路演”系列活动，目前已征集近40场，还首次设立“出海服务企业展区”，汇集金融、法律、会计、广告、人力资源等领域的30余家出海服务企业，提供一站式出海服务。

一大批创新成果、重磅活动将集中登场。首都会展集团是服贸会的承办单位之一，北辰集团副总经理魏明乾代表首都会展集团表示，阿里巴巴、施耐德等企业和机构，计划发布180余项创新成果，覆盖人工智能、医疗健康、绿色低碳等多个领域。相关国际组织、省市区及专题计划举办190余场论坛会议与洽谈推介活动，还将发布多项权威报告。

参展的各大机构和企业，瞄准的正是中国经济的广阔发展前景和强化合作的重要机遇。安永华北区主管合伙人张明益表示，服贸会持续搭建联通全球服务市场、推进高水平对外开放的平台。期待借助2026年服贸会，集中展示公司在可持续发展、跨境经贸领域创新实践，对接更多合作机会，共同挖掘服务贸易新机遇。

链接国际服务更优 多项服务举措惠及各主体

2026年上半年，中国服务进出口总额达37797.5亿元，同比增长8.3%，个人文化和娱乐服务等领域出口增速亮眼，成为拉动服务贸易增长的重要力量。立足服务业竞争优势，北京深化服贸会文旅体融合发展，打造多元活动矩阵。

服贸会前，永定河集二期将全新亮相，让展商和市民拥有“白天参展、晚上赏景”的沉浸式游玩体验。展会举办期间，服贸会还专门规划上线两条夜游精品游览线路，展商既可徜徉永定河山水风光，也可走进工业遗存园区，体验科幻项目、特色美食。

石景山区副区长胡浩说，属地将加码丰富文化产品供给，推出“落霞回筵”秋日主题活动，设置四大互动体验，同时推动“赛事+展会”深度联动，激活区域发展活力。

在配套服务保障方面，属地多方统筹资源，盘活30处停车场，供给上万个停车位，新开两条服贸会免费接驳专线。同时扩容优化周边住宿供给，全方位优化客商、游客的出行与住宿体验。

工业遗存焕新升级 会展小镇蝶变登场

走进服贸会首钢园会场，是一片热火朝天的忙碌场景，建设者加紧推进展馆设施完善。

自2021年服贸会专题展首次落地首钢园以来，展会配套建设持续迭代升级。2025年，服贸会实现“一会一址”集中在首钢园举办。2026年8月9日，首钢园服贸会永久会址改造项目全面完成交付，以“会展小镇”的形象全新亮相。俯瞰，会展小镇的会展群与滑雪大跳台、钢铁高炉等园区标志性景观交相辉映。

记者了解到，会展小镇借鉴国际潮流及理念，建设可办展、可洽谈、可文旅、可休闲的花园式国际会展聚落，致力于打造承载国家级对外开放盛会、促成跨国经贸合作的国际化交流平台。

首钢集团有限公司副总经理姜楠介绍，全新打造的会展小镇构建起成熟完善的空间与服务体系，依托中央轴线叠加广场街道，形成“一环六轴”的整体空间结构。本次改造总建筑面积14.46万平方米，空间格局上以原有工业肌理为基底，有机活化四高炉、一焦炉等工业遗存，同时依托永定河水系生态资源，全面打通景观视廊。

智慧化是会展小镇的一大特色。记者了解到，园区升级运营服务中心和AI尚首钢园小程序，搭建智慧会展管理平台，实现场馆信息、停车导航、餐饮服务、交通接驳等一键查询和园区客流车流全时段热力分析，为参展客商、游客提供一站式智慧服务。

一个月后，当服贸会的大幕开启，这座永久落地的会展小镇，将再次以开放之名，迎接四海宾朋，共赴一场联通世界的服务贸易盛会。

新华社记者（新华社北京8月10日电）



这是8月10日拍摄的首钢园区。新华社记者 谢晗 摄

搭建对外开放平台 激活服务贸易动能

——二〇二六年中国国际服务贸易交易会看点前瞻