

李强主持召开国务院常务会议

处理和调查处理条例(修订草案)》和《市场监督管理所条例(草案)》

部署进一步清理拖欠企业账款工作

审议通过《电力安全事故应急处置

新华社北京8月21日电 国务院总理李强8月21日主持召开国务院常务会议，听取新一代通信网建设情况汇报，部署进一步清理拖欠企业账款工作，研究持续改善空气质量有关工作，审议通过《电力安全事故应急处置和调查处理条例（修订草案）》和《市场监督管理所条例（草案）》。

会议指出，要积极顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，牢牢把握新一代通信网建设的机遇，坚持应用牵引、适度超前，统筹推进基础网络、空间网络、国际网络、融合网络建设，巩固提升我国信息通信业竞争优势。要强化创新驱动、智能引领，普及推广新一代智能终端，积极培育智慧城市、智能制造等高价值场景，不断壮大产业生态。要加强关键网络基础设施和数据安全保护，提升应急保障通信能力，确保网络和信息安全。要健全政府引导、企业为主、社会参与的建设机制，做好用地、用电、频谱等要素保障，激发各类主体积极性。

会议指出，要实施好加快加力清理拖欠企业账款行动，压实主体责任，督促指导地方用好专项债券、专项再贷款等政策，打通“连环清”链条，切实提升清欠质量、严防新增拖欠。要大力整治大企业拖欠中小企业账款问题，健全行业账款支付规则，分行业明确合理账期和支付条件，细化拖欠企业账款失信行为认定标准。加大大企业支付行为监管，强化反不正当竞争执法，严格账款信息披露要求，规范管理非现金支付工具。

会议指出，要持续深入打好蓝天保卫战，强化目标引领，加强重点区域治理和联防联控，完善财政、金融、价格等支持政策，推动优化产业结构、能源结构、交通运输结构，持之以恒改善空气质量。要广泛动员各方面力量，促进形成绿色生产生活方式。

会议指出，要加强事前预防、源头管控，做好电力设备设施运维检修和风险隐患排查，狠抓新建工程设计、施工、验收各环节质量，保障电力系统安全平稳运行。要提升电力安全事故应急处置能力，持续推动技术装备迭代升级，健全各部门齐抓共管工作格局。

会议指出，要夯实市场监管基层基础，推动资源力量向一线下沉，强化科技赋能，提升监管和服务质效，切实维护公平竞争市场秩序。

会议还研究了其他事项。

金融监管总局强化保险业资产负债管理

据新华社北京8月21日电(记者 张千千) 国家金融监督管理总局8月21日对外发布《保险公司资产负债管理办法》，着力防范系统性风险，完善审慎监管制度体系，提升保险业资产负债管理水平。

金融监管总局有关司局负责人介绍，2018年以来，监管部门发布了《保险资产负债管理监管暂行办法》和五项监管规则。近年来，我国保险业发展的外部环境和内部条件发生重大变化，对保险公司资产负债管理提出新要求。

《保险公司资产负债管理办法》明确了保险公司资产负债管理目标和管理原则，规范了资产负债管理治理结构，明确资产负债管理政策和程序，设立监管指标和监测指标，加强监督。

据介绍，办法的制定坚持问题导向，聚焦资产和负债管理脱节、政策和程序不清晰、指标缺乏监管标准以及监管措施不足等问题，补足制度短板；着力反映经济价值，资产负债匹配指标及压力情景设置，反映公司真实经济价值和风险水平，减少由于规则设定或人为假设造成的干扰。

金融监管总局当日还对外发布了《关于实施〈保险公司资产负债管理办法〉有关事项的通知》，明确了办法出台后的报告报送和过渡期安排等工作。针对监管指标暂不达标的保险公司，允许设置3年过渡期，保险公司应制定达标规划，明确时间进度安排，经董事会批准并报监管部门后执行，监管部门做好过渡期内监管指标的跟踪评估。

已故人士金融账户查询试点经验向全国推广

据新华社北京8月21日电(记者 张千千) 国家金融监督管理总局、民政部、司法部21日联合对外发布通知，在全国范围内推广浙江省、青岛市在已故人士金融账户查询服务方面的试点经验，推动解决查询逝者金融资产信息面临的难点堵点问题，进一步优化群众办事体验。

据介绍，浙江省、青岛市依托当地政务系统，建设完善“个人身后一件事”联办平台，构建多部门综合服务体系，并将个人身后金融事办理纳入联办事项。目前，已试点“一站式”查询已故人士银行、保险等金融资产信息，便捷提取符合条件的小额存款，切实解决了群众在办理相关业务时面临的流程繁、材料多、证明难、多头跑等难点问题，为全国优化已故人士金融账户查询服务提供了范本。

《关于推广浙江省、青岛市已故人士金融账户查询服务试点经验的通知》明确鼓励支持政务数据共享机制健全、跨部门协同能力较强的地区率先复制推广，并在工作机制、数据安全等方面提出工作要求，以保障复制推广工作平稳有序开展，取得实效。

发挥积极财政政策作用 推动高质量发展

——财政部介绍“十五五”财政改革发展有关情况

国新办8月21日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，财政部有关负责人介绍发挥积极财政政策作用，推动经济社会高质量发展有关情况。

努力建设更为强大、稳固、平衡、可持续的财政

财政是国家治理的基础和重要支柱。“‘十五五’时期，我们将努力建设一个更为强大、稳固、平衡、可持续的财政，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实的财政保障。”财政部副部长廖岷说。

党的二十届四中全会、“十五五”规划纲要对财政改革发展作出一系列重要部署。廖岷表示，财政部门将不折不扣抓好落实，锚定全面建成社会主义现代化强国目标，高质量谋划实施财政政策，高效能加强财政宏观调控，高水平推进财政管理监督。

廖岷介绍，“十五五”时期，要努力实现六个“进一步”：财政实力进一步增强；财政支出结构进一步优化；财政宏观调控效能进一步提升；财税体制改革进一步深化；财政科学管理水平进一步提高；财政重点领域风险进一步化解。

加快构建完善现代财政宏观调控机制

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。“财政作为国家治理的基础和重要支柱，宏观调控的方向和逻辑要与经济情景相适配。”廖岷说。

他表示，“十五五”时期，财政部将加快构建完善政策精准、工具多样、引导有力、协同高效的现代财政宏观调控机制，注重把握稳中求进工作总基调，注重总量与结构并重，注重供给侧和需求侧协同发力，注重政策工具箱统筹协调。

“在谋划实施财政宏观调控的同时，我们还将坚持以改革增动力、以管理提效能、以化险保安全，提升财政资源配

置效率和资金使用效益，更好保增长、促转型，实现经济高质量发展与财政可持续的良性循环。”廖岷说。

更加有力有效支持科技自立自强

“十五五”时期是科技强国建设的关键攻坚期。财政部综合司司长李先忠介绍，财政部将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，更加有力有效支持科技自立自强。

“中央财政将进一步聚焦基础研究、应用基础研究和国家战略科技任务，继续加大投入力度，同时引导地方和社会力量加大研发投入。”李先忠说，同时，完善财政科技经费的分配和管理使用机制。

他表示，“十五五”时期，还将进一步深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革；持续推进政府采购合作创新采购方式，支持科技成果转化和应用；发挥政府投资基金的带动作用，实施好中小企业发展专项资金政策，支持“小巨人”企业发展、优质企业梯度培育、中小企业数智化转型。

“真金白银”着力惠民生

今年以来，约2400万人次在园儿童享受到学前一年免费保育教育费政策；中央财政推动加快建立长期护理保险制度……

“财政部门牢记人民至上，坚持尽力而为、量力而行，紧盯人民群众的急难愁盼，不断加大保障和改善民生的力度，持续增进民生福祉。”财政部预算司司长王新祥说，“真金白银”投得更实，政策举措落得更准。

“十五五”规划纲要围绕加大保障和改善民生力度作出部署。王新祥介绍，财政部门正在逐项逐条对照，研究贯彻落实举措，努力让每一项政策都能落地见效，每一笔经费都能用到实处。

《促进网信企业高质量发展行动计划(2026-2030年)》印发

新华社北京8月21日电 记者21日获悉，中央网络安全和信息化委员会近日印发《促进网信企业高质量发展行动计划(2026-2030年)》，提出到2030年，我国网信企业综合实力显著增强，科技创新力、产品硬实力、服务竞争力明显提升，网信产业生态和发展环境全面优化，安全规范、健康有序发展的制度体系更加健全，网信企业赋能经济社会高质量发展的作用更加凸显。

中央网信办有关负责同志介绍，网络信息技术是全球研发投入集中、创新活跃、应用广泛、辐射带动作用显著的技术创新领域。以网络信息技术为核心驱动力、以网络安全和信息化为主要业务的网信企业是网络强国建设的重要力量，对培育发展新质生产力、巩固提升国际竞争力具有关键作用。

制定出台行动计划是贯彻党中央关于网络强国建设和“十五五”时期网信工作有关部署的具体举措，旨在进一步强化政策引领和要素保障，激发各类网信企业活力，规范引导网信企业健康有序发展，推动网信企业走高质量发展之路。

行动计划提出坚持鼓励支持和规范发展并行、政策引导和依法管理并举、经济效益和社会效益并重的工作原则，明确了7项行动21条举措，包括企业培育服务行动、创新能力提升行动、赋能产业升级行动、海外市场拓展行动、安全有序发展行动、营商环境优化行动、发展要素保障行动。



在2026世界机器人大会上的“具身花园”科技艺术展内，参观者在观看机器人跳绳(8月20日摄)。在2026世界机器人大会上，许多服务民生、贴近生活的机器人让人眼前一亮，展现出机器人赋能未来生活的广阔前景。新华社记者 鞠焕宗 摄

破瓶颈 强联动 质量强链“成绩单”公布

记者21日从市场监管总局了解到，2024年以来，市场监管总局积极推进实施质量强链，累计实施质量攻关重点项目2060个，组建质量技术创新联合体2959个，26万家链上企业踊跃参与，成功解决产业链质量堵点卡点问题15万个，有力支撑产业建圈强链、提质增效。

据市场监管总局质量发展局副局长张蕾蕾介绍，质量强链实施以来，标志性项目取得突破进展。在新能源汽车、高端科研仪器等重大国器重点领域，市场监管总局统筹实施质量强链十大标志性项目，圆满完成289项攻关任务，取得了一批重大标志性成果。

一方面，产业链质量瓶颈加快突破。电动汽车超充项目以国家标准统一超充认证规则，打通充电不兼容、通信不交互堵点。

另一方面，关键仪器装置加速落地。成功研制质谱仪、电子显微镜、激光干涉仪等5个领域高端科研仪器新型计量测评装置，达到国际先进水平。

除此之外，创新成果加快推广应用。动力电池项目实现对73万辆新能源汽车实时监测；汽车芯片项目完成了25款关键芯片的认证审查，支撑2000万片芯片规模化上车应用。

与此同时，跨区域联动项目强化协同提升。市场监管总局在全国实施首批21个跨区域联动项目，整合全链条、跨区域优质资源，汇聚4500余家企业、300多家技术机构，推进协同攻关、优势互补、成果共用。

记者了解到，今年市场监管总局已启动了质量强链二期十大标志性项目。预期成果将精准填补关键领域空白，进一步加强对重点产业的质量支撑。

“在一期项目基础上，二期项目延续在一批高端仪器仪表等重点领域，持续深化攻关；拓展一批具身智能机器人、固态动力电池等新方向，紧跟产业迭代发展；新增一批工业母机等重点领域，瞄准产业发展热点。”张蕾蕾说。

据介绍，二期项目坚持系统观念，统筹标准、计量、检验检测、认证认可等质量基础设施全链条要素，滚动部署166项攻关任务。

标准研制方面，重点推动智能体、脑机接口、氢能等领域国际标准研制，加快制定产业急需的关键技术国家标准，完善产业标准体系。计量测试方面，聚焦关键量值溯源难题，建立一批国家计量标准和测试装置。检验检测方面，研制关键检测技术装备和方法，提升产业检测能力。认证认可方面，着力构建新兴产业认证制度，助力优质产品拓展市场。

新华社记者（据新华社北京8月21日电）

支持建设更高水平开放型经济新体制

财政部国际经济关系司司长程智军介绍，“十五五”时期，财政部门将加快建立科学、高效的现代关税制度，支持建设更高水平开放型经济新体制。

一是扩大全球优质商品进口。根据国内高质量发展需要和国际经贸形势变化，动态调整进口暂定税率。适应科技进步和产业发展需求，自主优化完善关税税目，支持进出口贸易。

二是打造形态多样的开放高地。继续支持高标准建设海南自由贸易港。发挥区域重大战略引领性作用，巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。

三是深化国际经贸合作。落实对非洲建交国全面实施“零关税”举措，推动商签共同发展经济伙伴关系协定；灵活务实推进自贸协定关税谈判；主动参与国际经贸规则制定等。

及时谋划出台务实管用的增量政策

廖岷介绍，今年下半年，财政政策将重点在加快资金使用、加力扩大内需、加强财政改革管理等方面继续发力提效。

“下半年，还有2万多亿元地方政府专项债券和超长期特别国债待发行使用。”廖岷说，财政部将抓紧指导地方组织好债券发行，加强项目前期准备，推动项目尽快开工建设，形成更多实物量。

他表示，关于增量政策，下半年根据宏观经济运行情况，财政部将及时谋划出台务实管用的增量政策，为实现经济质的有效提升和量的合理增长提供有力支撑。

新华社记者 申 铖（新华社北京8月21日电）

（上接第1版）

继承是创新的基础，创新是继承的延续。文旅融合，不断满足人们“求新、求奇、求知、求乐”的需求，“让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”。

7月25日，“景德镇手工瓷业遗存”正式列入《世界遗产名录》。如今的景德镇，陶瓷从“观赏品”转化为“体验品”，年轻人亲手揉泥拉坯、体验陶艺制作。

2023年10月，习近平总书记来到景德镇市考察，肯定当地“严格遵循保护第一、修旧如旧的要求，实现了陶瓷文化保护与文旅产业发展的良性互动”。

生生不息的千年窑火激荡出源源不断的创新活力。正如习近平总书记所说：“每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉，既需要薪火相传、代代守护，更需要与时俱进、勇于创新。”

这些年，“文博热”火爆，“文创风”劲吹，优秀传统文化在创造性转化、创新性发展中，寻找与现代生活的连接点，丰富着全社会的历史文化滋养。

“传统与现代交融，中华文化绽放更加灿烂的光芒。”习近平总书记在2026年新年贺词中的这句话，恰是对当下中华大地上古与今交相辉映、深度融合的真切表达。

迈入“十五五”，“深化以文塑旅、以旅彰文，推进旅游强国建设”被写入国家五年规划。文旅在传承与创新中紧密相融，推动旅游强国建设迈出坚实步伐，中华文化在时代浪潮中不断焕发更加夺目的光彩。

新华社记者 严赋憬（新华社北京8月21日电）

人民币买卖监管要求有何考量

中国人民银行、市场监管总局8月21日发布公告，明确了人民币可以买卖和不得买卖的具体情形，细化相关监管要求，维护货币流通秩序，推动钱币市场健康有序发展。

禁止非法买卖人民币，是维护人民币信誉和法定货币严肃性的要求，也是维护金融秩序的重要内容。《中华人民共和国人民币管理条例》明确规定“禁止非法买卖流通人民币”。

人民币禁止买卖和可以买卖情形有哪些？根据公告，现行流通的人民币不得买卖。

中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏表示，非法买卖正在流通的人民币，混淆“流通货币”与“收藏品”等普通商品的边界，囤积炒作同号、连号或特定版别人民币等行为，会扰乱正常的人民币流通秩序，损害人民币信誉及其法定货币的严肃性，需明确监管红线。

与此同时，随着公众对货币文化产品的需求不断增长，正常的钱币收藏需求不容忽视。对此，公告明确，经中国人民银行公告停止流通的人民币，自停止流通之日起可以买卖。纪念币可以买卖。

专家介绍，停止流通的人民币已不具备流通货币职能，面额已不代表货币价值，其作为历史文物、收藏品等意义更为突出。普通纪念币主要为满足公众的收藏需求而发行，一般不参与流通，可以买卖。

围绕人民币买卖行为，公告亮明了哪些要求？具体来看，公告重在打击治理投机炒作、虚假宣传等违规售卖情况，要求“不得夸大收益、对未来收益作出保证性承诺、明示或者暗示保收益无风险等”。另外，装帧纪念币、停止流通的人民币，应当标注装帧单位名称，不得违规使用中国人民银行相关信息。公告还明确，不得通过买卖人民币从事洗钱活动、开展非法集资等非法金融活动，或为其提供便利。

打击治理非法买卖人民币，加强监管协同是关键。记者了解到，下一步，两部门将从多方面发力，包括加强对非法买卖人民币和相关虚假广告的常态化监测与巡查，督促各网络交易平台及时下架违规产品及虚假广告。中国人民银行分支机构与地方市场监管管理部门还将联合对当地人民币买卖活动，包括线上网络交易平台和线下实体店铺、经销渠道，开展专项清理整顿工作。

公众如遇到非法买卖人民币的情况怎么办？专家提醒，钱币收藏爱好者要认准正规渠道，购买前可查询中国人民银行网站，确认是否为中国人民银行发行的纪念币或是否为已退出流通的人民币。纪念币收藏有市场波动，要警惕“稳赚不赔”等虚假宣传。

新华社记者（据新华社北京8月21日电）