

推动机器人落地应用 促进集成电路产业高质量发展

——国家发展改革委解读经济热点

如何推动机器人加快走向落地应用？集成电路产业发展如何？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委28日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

统筹布局具身智能实训场

李超表示，世界机器人大会受到越来越多关注。机器人从去年单纯比比跳跳，到今年能够参与格斗等综合运动，展现出惊人的迭代速度。下一步，国家发展改革委将聚焦务实管用、落地见效，以具身智能实训场和应用中试基地为抓手，让机器人在真实场景中迭代技术、围绕真实需求形成应用闭环。

一方面，统筹布局具身智能实训场，加强数据、模型、标准等要素供给。构建高质量真机数据采集系统，提升具身智能数据供给质量与规模，破解具身智能训练“数据饥渴”问题。依托高质量数据及真实场景，支持具身模型企业开展多技术路线探索，鼓励视觉—语言—动作模型、世界模型等前沿方向创新，加速技术收敛与应用落地。推动建设具身智能技术标准体系，以统一标准降低模型跨本体适配成本，促进技术共建共享。

另一方面，建好用好具身智能方向国家人工智能应用中试基地，加快应用落地和产业规模扩增。扩展具身训练场景库，鼓励有关行业企业开放真实场景，支持具身智能企业开展可靠性与安全性测试，加速具身智能在制造、医疗、消费、服务、公共安全等领域的真实场景中落地应用。以中试基地为依托，推动整机、配套、场景企业集聚对接，带动中小企业跨越“从样机到量产”的验证门槛，形成各类企业融通发展的良性产业生态。

“机器人产业涉及人工智能、先进制造、新材料等诸多前沿技术，必须坚持因地制宜、健康有序发展，立足本地资源禀赋和产业优势，找准定位、发挥优势，防止盲目跟风、

一哄而上，推动相关产业发展能够行稳致远。”李超说。

促进集成电路产业高质量发展

李超说，中国拥有超大规模市场、完备产业体系和丰富人才资源，集成电路产业发展基础坚实、空间广阔、动能充沛，正在加快成长为具备全球竞争力的新兴支柱产业。今年，我国集成电路产业发展呈现四方面突出特点。

一是关键核心技术不断取得突破。高端芯片设计和制造能力持续提升，功率半导体、化合物半导体等特色工艺加快形成差异化竞争优势，先进封装、存储器等领域加速突破。

二是企业竞争力持续增强。截至8月27日，已披露财报的上市公司上半年营收同比增长12.8%，净利润同比增长99%。前7个月，集成电路制造业投资同比增长11.5%。

三是产能利用率保持高位。上半年，国内主要晶圆代工企业产能利用率均保持在90%以上，各类工艺产能逐步放量，满足车规级、工业级等多类芯片制造需求，呈现产销两旺态势。

四是产业链安全水平显著提升。国产集成电路设备和材料品类不断丰富，应用规模稳步增长，从“单点突破”向“全链条协同”跃升。

李超说，下一步，将继续聚焦“十五五”规划纲要部署要求，发挥新型举国体制优势，全链条推动集成电路关键核心技术攻关取得决定性突破，促进集成电路产业高质量发展。

推进大中型灌区现代化建设和改造

近年来，我国降水格局发生显著变化，特别是北方地区逐渐呈现暖湿化趋势，洪涝灾害的突发性、极端性日益突出，对水利基础设施提出了新要求。

“在具体工作中，我们把握洪涝灾害的新特点、新规律，依托堤防、水库、蓄滞洪区等流域防洪工程体系，加大中央投资支持力度，重点建好三大防线。”李超说，一是加强江河防洪治理，发挥堤防的基础作用；二是增强洪水调控能力，发挥水库的调蓄作用；三是深化蓄滞洪区建设，发挥蓄滞洪区的兜底作用。

李超表示，水利设施不仅守护人民群众生命财产安全，更为国家粮食安全提供了坚实保障。下一步，将大力推进大中型灌区现代化建设和改造，加强农田建设与水利设施的配套衔接，切实保障大灾少减产、小灾能稳产、无灾多丰产，夯实国家粮食安全根基。

推动煤电向支撑性调节性电源转型

李超说，今年上半年，全国煤电发电量为2.5万亿千瓦时，占总发电量的比重降至49.7%，历史上首次低于50%。“十五五”时期，煤电仍将是保障电力安全稳定供应、促进新能源消纳的重要支撑。

据介绍，国家发展改革委将会同有关方面，按照“增容量、控电量、促转型”的要求，合理控制煤电装机和发电量，推动煤电向支撑性调节性电源转型，重点推动以下三方面工作。

一是优化煤电开发布局。新增煤电项目主要用于满足大型清洁能源基地配套电源和重点地区保供需要。

二是推动煤电节能降碳。深入实施煤电行业节能降碳改造攻坚三年行动，到2028年底，煤电行业达到能效标杆水平的产能比例力争提高15个百分点，能效基准水平以下产能基本清零。

三是促进煤电与新能源融合发展。改造和新建一批具有快速变负荷能力、深度调峰能力、负负荷高效调节能力的煤电机组，完善煤电容量电价机制，让煤电的调节价值得到合理回报。

新华社记者（新华社北京8月28日电）

房地产相关融资管理办法落地，带来哪些新变化

国家金融监督管理总局8月28日对外发布多项房地产相关融资管理办法，明确了商品住房开发贷款、个人住房贷款、商业地产贷款、城市更新项目贷款、房地产信托等方面管理要求。

据了解，相关管理办法与住房城乡建设部牵头印发的《关于完善商品住房销售制度的通知》、中国人民银行牵头印发的《关于改革完善房地产信贷管理 推动加快构建房地产发展新模式的意见》有序衔接，形成适配房地产发展新模式的融资制度。

为满足商品住房开发项目合理融资需求，《商品住房开发贷款管理办法（试行）》指导银行业金融机构按照市场化、法治化原则，以项目为中心，采取主办银行模式。同时，要求银行业金融机构合理区分房企金融风险和项目风险，贷款审批更加侧重于项目本身，项目单独建账核算，资金独立运作、封闭管理，有效防范项目交付风险和信贷风险。

“为与销售制度中预售、现售项目的建设销售周期相匹配，办法设置了差异化的贷款期限要求，适度拉长现售项目贷款期限。”金融监管总局有关司局负责人介绍，调整后预售项目贷款期限原则上不超过3年，最长不超过5年；现售项目原则上不超过5年，最长不超过7年。

为更好支持个人住房需求，《个人住房贷款管理办法（试行）》将预售商品房个人住房贷款发放时点从主体结构封顶调整到竣工备案，并要求加强贷款全流程风险管理，有利于从根本上保障购房人合法权益。

此办法适当优化了收入偿债比例上限要求，将收入偿债比例中的所有债务支出与收入比例上限从55%提升到60%，并将贷款期限上限由30年延长至40年，有助于合理提升购房人贷款能力，提供更多贷款方案供购房人选择。

值得关注的是，为更好满足改善性住房需求，降低房屋交易成本，办法为二手房交易做出“带押过户”等便利性安排。也就是说，借款人购买存在未结清贷款相应房产的，贷款人可为带押过户提供贷款服务，实现登记、贷款、放款、还款、尾款结算有效衔接。

为推动商业地产贷款规范发展、支持商业地产市场稳健有序运行，《商业地产贷款管理办法（试行）》明确了商业地产贷款的定义范围，引入了主办银行制、项目制和封闭管理，并要求银行建立健全商业地产贷款管理机制，有效识别、评估、监测、控制和缓释风险，依法合规开展业务。

“考虑关注的是，为更好满足改善性住房需求，降低房屋交易成本，办法为二手房交易做出“带押过户”等便利性安排。也就是说，借款人购买存在未结清贷款相应房产的，贷款人可为带押过户提供贷款服务，实现登记、贷款、放款、还款、尾款结算有效衔接。

围绕支持城市更新，金融监管总局会同住房城乡建设部制定的《城市更新项目贷款管理办法（试行）》明确了金融机构开展城市更新项目贷款业务的基本原则，细化了准入条件、贷款用途、还款来源、资金管理 etc 等要求。

业内人士分析，办法指导金融机构设立专门的“城市更新项目贷款”品种，合理确定贷款额度、期限、利率和担保措施，有助于增强金融服务城市更新的精准性、适配性和有效性。

当前，信托公司开展房地产信托业务，主要包括资产服务信托和资产管理信托。为促进信托公司房地产领域信托业务有序健康发展，《信托公司开展房地产领域信托业务管理办法（试行）》要求信托公司发挥特色优势，强化专业能力建设，提升信托服务的适配性、合规性和可持续性，对不同所有制房地产企业项目一视同仁，促进形成适应房地产发展新模式的多元化金融服务渠道。

立足房地产市场形势和未来发展方向，专家表示，相关办法的发布实施，将指导银行业金融机构按市场化、法治化原则做好房地产金融服务，实现对房地产开发、建设、销售、运营等全周期金融支持，有效保障购房人合法权益，满足房地产合理融资需求，促进房地产高质量发展。

新华社记者（新华社北京8月28日电）

当 AI 帮人决策“买单” 如何保障支付安全

“帮我订张机票”“帮我下单买奶茶”……只需一句语音指令，AI 智能体便能辅助完成比价、下单。当前，人工智能在支付领域的应用日趋活跃，多家支付机构积极探索并推出 AI 支付产品。当机器开始帮人决策“买单”，资金安全如何保障？

“要守住风险底线，并释放科技效能。”中国人民银行副行长陆磊日前在第十五届中国支付清算论坛上表示，支付行业在人工智能发展和应用过程中面临着诸多挑战，要以问题为导向，守好风险防控底线，将消费者权益保护作为落脚点。

当前，作为人工智能在支付领域的应用热点，全球智能体支付整体仍处在“辅助支付”阶段，最后的支付授权仍需人工确认。近两年，国内不少支付机构已依托电商、零售、餐饮等场景，探索推出多款 AI 支付产品。

蚂蚁集团 CEO、支付宝支付科技有限公司董事长韩歆毅在论坛上介绍，截至6月末支付宝的 AI 付已实现交易超3亿笔，基本覆盖95%的通用智能体，可在手机、智能眼镜、智能手表等多个终端使用。

当 AI 替你“拍板”，谁来为错误决策承担后果？这背后有着更深层次的权责划分问题。

面对这一新业态，陆磊坦言，大模型自主智能体具有输出随机性、逻辑不够透明等特征，若盲目赋予交易决策权限，将冲击资金交易的信任基础。同时，现行的行业治理规则、纠纷处置机制均围绕“人作为交易最终决策者”构建，与智能体自动发起、辅助开展交易的新模式并不适配。

韩歆毅认为，AI 支付从“能支付”走向“可信支付”，面临着身份信任、自主分级、责任边界等一系列课题，需要行业共同来攻克。

为促进智能体支付应用安全、合规、可持续发展，中国人民银行指导中国支付清算协会，制定并发布《智能体支付应用自律公约》，在强化行业自律、保护消费者合法权益等方面作出一系列安排。

根据公约，会员单位要基于“了解你的客户（KYC）”进一步探索建立“了解你的智能体（KYA）”机制；明确智能体支付应用的授权边界，与用户签订责任清晰的授权协议；建立分级分类管理机制，通过交易限额等方式加强资金安全管理。

当前，智能体支付等不同协议和标准之间兼容性不足，常常各自为战。专家表示，这容易形成壁垒，造成市场内卷，不利于提升我国智能体支付产业的国际竞争力和话语权。

打破壁垒，要坚持规则 and 标准先行。陆磊呼吁各市场机构加强不同协议和标准之间的统筹与兼容，配合监管部门推动建设智能体支付底层协议和技术标准体系，强化规则和标准的主导权。

新华社记者（据新华社北京8月28日电）



8月28日，吉林省长春市六一幼儿园依托自有森林营地常态化开展自然教育课程，在老师的带领下让孩子们在林间攀爬、采摘果蔬、观察昆虫，参与农耕与户外挑战，在真实环境中建立对自然的认知。

图①：小朋友们在采摘李子。

图②：小朋友们在研磨玉米。

图③：小朋友们在老师带领下进行户外拓展运动课程。

图④、图⑤：小朋友们在老师带领下进行自然教育课程。

新华社发



务农重本 农业法完成修订

都是美食。新修订的农业法提出，国家坚持大农业观、大食物观，坚持农林牧渔并举，保障粮食安全，构建多元化食物供给体系。

——推进全面绿色转型，擦亮农业发展底色。

绿色是农业的底色。新修订的农业法新增了“农业绿色发展”专章，明确国家推进农业发展全面绿色转型。

在生产方式绿色转型方面，提出鼓励、支持农民和农业生产经营组织采用节约集约的种植养殖技术，加强农业面源污染防治；国家优先发展生态循环农业，推进农业废弃物回收、无害化处理和综合利用，鼓励发展种养循环农业。

在制度创新方面，强调依法实施生态保护补偿，逐步完善农业生态产品价值实现机制。

“随着生活水平的提高，人们对绿色优质农产品的需求不断增长，餐饮需求从吃得饱转向吃得更好更健康；亿万农民对美好生活环境的期待越来越迫切。”中国人民大学国家粮食安全战略研究院院长程国强说，新修订的农业法提出的一系列全面绿色转型举措，将有效推进我国农业可持续发展。

——推动城乡融合发展，保护农民权益。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。新修订的农业法提出，国家坚持城乡融合发展，提高城乡规划、建

设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推进公共资源均衡配置，促进城乡共同繁荣。

随着城乡融合发展持续深化，越来越多的农民选择在县城就业安家。新修订的农业法明确，国家保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。

南京农业大学教授仇童伟说，法律对优化城乡产业发展布局、统筹城乡就业政策体系、健全社会保险制度等进行规定，有利于在城乡融合发展全局中更高质量地推进“三农”工作。

保护农民权益、增进农民福祉，是“三农”工作的重要方面。新修订的农业法强调，各级人民政府、农村集体经济组织或者村民委员会在农业和农村经济结构调整、农业产业化经营和土地经营权流转等过程中，应当充分尊重农民和农业生产经营组织意愿。

乡村是亿万农民生产生活的家园。新修订的农业法提出国家加强乡村治理，推进平安乡村建设，构建和谐的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

法安天下，农稳社稷。紧扣时代脉搏，聚焦民生期盼，新修订的法律将更好护航农业高质量发展，让广大乡村焕发新的生机与活力。

新华社记者（新华社北京8月28日电）