

中共太原市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2021年1月13日中国共产党太原市第十一届委员会第十次全体会议通过)

“十四五”时期，是我国推进高质量发展、构建新发展格局的重要阶段，也是太原实现转型出雏型，打造具有国际影响力的国家区域中心城市、再现“锦绣太原城”盛景的关键时期。中国共产党太原市第十一届委员会第十次全体会议深入贯彻党的十九届五中全会和省委十一届十一次全会精神，结合太原实际，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、牢记习近平总书记嘱托，谱写全面建设社会主义现代化太原新篇章

1. 创新转型发展迈出坚实步伐。“十三五”时期是我市发展极不平凡的五年。习近平总书记先后两次亲临山西视察、深入太原调研，发表重要讲话、作出重要指示，为太原发展指明了前进方向。我们始终把习近平总书记重要讲话重要指示作为根本遵循，坚决贯彻落实党中央和省委决策部署，围绕谱写文明开放富裕美丽太原新篇章，确立并实施工业强市、人才兴市、环境立市、创新驱动、军民融合、城市“双修”、乡村振兴等重大战略，全力推动太原转型发展、振兴崛起，党的建设和各项事业取得重大成就。综合实力全面增强。“十三五”前四年，地区生产总值年均增长7.6%，总量迈上4千亿元台阶，人均地区生产总值在全国省会城市的排名由“十二五”末的第18位上升到第15位，在全省的首位度由21.4%提高到23.7%。一般公共预算收入年均增长9%。固定资产投资年均增长10.4%，增速持续保持在全国省会城市第一方阵。产业结构持续优化。太钢高端碳纤维、长城智能制造基地、中电科碳化硅、清徐精细化工循环产业园等重大转型项目建成投产，高端装备制造、新材料、信息技术等新兴产业规模不断扩大，信创产业布局进入全国前列，制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到70%以上，战略性新兴产业增加值年均增长12.0%左右；现代服务业集聚态势加速形成，入选首批国家物流枢纽建设名单，以华润万象城、华宇百花谷等城市综合体为引领的大型商圈格局基本形成，连锁便利化发展指数位居全国前列；都市现代农业加速发展，形成南部城郊农业、北部有机旱作特色农业新格局。创新动力更加强劲。深入实施创新驱动战略，连续三年投入10亿元科技专项资金、10亿元人才发展资金，新增10亿元工业转型升级资金、5亿元新动能发展资金；创新平台建设取得实效，中科院山西先进计算中心等一批国字号创新载体落地投运，中国科学院大学太原能源材料学院开工建设，山西智创城、太原同创谷等品牌双创载体多点布局；与中科院、同济大学等高端智库合作成果丰硕，在全国42所一流大学建立“太原市学子归巢工作站”；人才引进力度前所未有，启动建设人才公寓，近两年累计迁入各类人才及家属8.9万人；科技型中小企业由2017年的321家猛增到8700家，在全国省会城市居第3位，高新技术企业由2015年的380家增加到2137家。城乡面貌焕然一新。武宿国际机场跨入全国大型繁忙机场行列，太原南站高铁枢纽功能全面提升，东二环高速公路建成通车，地铁2号线开通运营，通达桥、晋阳桥、摄乐桥等跨河大桥及滨河东西路南延、晋阳大道等快速路系统高效互通，全长229.5公里的环城旅游公路成为城市靓丽名片，太原全面进入地铁时代和全域立体交通时代；晋阳污水处理厂一期、晋源东区地下综合管廊一期、环卫产业基地餐厨垃圾处理等项目建成投运，供水、供热、供气、市容环卫等市政配套设施不断完善，城中村、棚户区、老旧小区改造同步推进，“九乱”整治、“两下两进两拆”整治和美丽乡村建设成效显著，城乡面貌发生历史性巨变。环境质量持续好转。公交车、出租车新能源化改造基本完成，太原彻底告别散煤采暖历史，蓝天白云成为新常态；晋阳湖公园建成开放，汾河治理美化延伸至35公里，“九河”治理全面完成，太原植物园惊艳亮相，建成区黑臭水

体实现“长制久清”，“一湖点睛、一水中分、九河环绕”的水韵龙城格局加速构建，“两山”理论在太原得到生动实践。改革开放取得重大突破。获批建设首批国家可持续发展议程创新示范区，开发区体制创新和能源革命综合改革试点纵深推进，国资国企改革不断深化，“大学区制”“集团化办学”“局管校聘”等教育改革扎实推进，县乡医疗机构一体化改革和农村集体产权制度改革经验在全国推广，“放管服效”形成一批改革品牌和亮点，连续两年成功举办尧城（太原）国际通用航空飞行大会，太原跨境电子商务综合试验区成功获批并加快建设。民生保障水平稳步提升。脱贫攻坚决战完胜，阳曲县、娄烦县高质量摘帽，乡村振兴扎实推进；城乡居民收入同步提升，居民养老、医疗、失业等保险基本实现全覆盖；“百姓兴学”“百院兴医”成果惠及人民群众；新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，人民生命安全和身体健康得到可靠保障。精神文明建设得到加强。社会主义核心价值观深入人心，“担复兴大任、做时代新人”等主题活动叫响全国，市民文明素质和城市文明程度显著提高，“爱省会、建太原、树形象”成为全市人民的高度共识和自觉行动；文化事业和文化产业繁荣发展，二青会成功举办，公共文化服务能力全面提升，太原古县城、太山景区雄姿再现。市域治理现代化加快推进。全国市域社会治理现代化试点建设成果丰硕，扫黑除恶专项斗争和“雪亮工程”建设应用稳居全国第一方阵，“三零”单位创建深入开展，平安太原、法治太原建设取得重大成效，社会大局保持和谐稳定。全面从严治党纵深推进。被中组部确定为城市基层党建示范市，党的组织体系更加严密，政治生态更加风清气正，干事创业氛围日益浓厚。“十三五”规划目标任务基本完成，全面建成小康社会已成定局，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

2. 新发展阶段面临的新形势。“十四五”时期我国进入了新发展阶段，这是习近平总书记站在“两个一百年”历史交汇点上，胸怀“两个大局”，对我国经济社会发展历史坐标作出的重大科学判断。虽然我们面临国际环境变化以及国内经济发展结构性、体制性、周期性问题相互交织带来的困难和挑战，但继续发展仍具有多方面的优势和条件。习近平总书记两次视察山西，党中央赋予我省“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”和“能源革命综合改革试点”两块金字招牌，为我省铺就了转型发展的金光大道。特别是习近平总书记对我市再现“锦绣太原城”盛景的殷切嘱托，既为我们指明了前进的方向，也是我们的奋斗目标，极大增强了全市人民奋进新时代、转型蹚新路的信心和决心；省委提出“四为四高两同步”总体思路和要求，作出建设“一主三副六市域中心”的重大决策，明确赋予太原都市区打造全省核心引擎的历史使命，为我市建设具有国际影响力的国家区域中心城市、提升城市能级和辐射带动力提供了重大机遇；市委十一届三次全会提出谱写文明开放富裕美丽太原新篇章，与习近平总书记的殷切希望高度契合，完全符合党中央和省委的要求，向着这一目标坚定走下去，太原一定能够振兴崛起、再铸辉煌。同时也要清醒认识到，我市发展不平衡不充分的问题尚未根本解决，经济总量不大、产业结构不优、创新能力不强、综合承载力不高等问题依然突出，生态环境保护、重点领域改革、民生福祉改善等任务仍然艰巨。我们必须牢记习近平总书记嘱托，切实把思想和行动统一到党中央、省委决策部署上来，强化底线思维，增强机遇意识，保持战略定力，发扬斗争精神，努力在危机中育先机、于变局中开新局，坚定不移沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进，在率先转型发展蹚新路中彰显省会担当。

3. 二〇三五年远景目标。按照第二个百年奋斗目标战略部署和省委“三个五年”发展战略安排，到二〇三五年，太原在实现第一个五年“转型出雏型”重要阶段性目标的基础上，引领全省实现全面转型，基本实现社会主义现代化，再现“锦绣太原

城”盛景。经济综合实力再迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到省会城市中上游水平；科技创新能力明显增强，优势领域创新水平全国领先，建成特色鲜明的国家创新型城市；现代产业体系全面形成，产业基础能力和产业链现代化水平显著提高，主导产业向价值链中高端迈进；新型城镇化建设取得重大突破，国家综合交通枢纽地位全面提升，太原都市区辐射带动作用凸显，太原成为具有国际影响力的国家区域中心城市；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，山光凝翠、川容如画的美丽太原基本建成；支撑高质量转型发展的体制机制更加完善，高水平对外开放格局全面形成；文化产业和文化事业繁荣兴盛，国家历史文化名城知名度、影响力显著提升，市民素质和城市文明程度达到新高度；城乡居民人均收入大幅提升，基本公共服务实现更高水平均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，共同富裕取得显著进展；法治政府、法治社会基本建成，市域治理体系和治理能力现代化基本实现。

到那时，古城太原再展雄风：现代产业蓬勃发展，科技创新硕果累累，综合竞争力跨入省会城市先进行列，城市疏密有致、功能完备、大气恢宏，唐风晋韵与现代文明交相辉映，立体交通连五洲、四海宾朋聚太原，西山增翠色、东山展新颜、百里汾河如画廊。太原这座承载着厚重历史文化的现代化都市，将向世人展示“山如黛染、水似碧玉、蓝天常在、城入画屏、人民富足、社会祥和”的锦绣风采！

二、“十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以习近平总书记视察山西重要讲话重要指示为根本遵循，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，坚定不移践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，不断在“六新”上取得突破，着力构建多元支撑的现代产业体系，一体推进治山、治水、治气、治城，加快推进市域治理体系和治理能力现代化，打造具有国际影响力的国家区域中心城市，向着再现“锦绣太原城”盛景奋力迈进。

推进“十四五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，确保全市经济行稳致远、社会安定和谐。

5. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我市未来发展趋势和条件，今后五年全市经济社会发展的主要目标是：

——率先实现经济转型出雏型。经济总量和发展质量大幅提升，在全省的首位度显著提高，在全国省会城市的排位稳步前移。工业对经济的支撑更加有力，新兴产业竞争力进入全国第一方阵，工业增加值占地区生产总值的比重明显提高，服务业新业态新模式蓬勃发展，农业现代化水平明显提高，多元支撑的现代产业体系基本形成。

——国家可持续发展议程创新示范区建设取得重大突破。创新要素加速集聚，聚才用才育才环境大为改善，一流创新生态基本形成，“六新”发展实现突破。规模以上工业企业研发活动实现全覆盖，国家级、省级创新平台实现倍增，信创、能源装备、特种新材料、生物基新材料、碳基新材料等领域关键技术创新上实现突破。

——国家区域中心城市影响力显著增

强。城市空间布局更加优化，城市功能更加完备，基础设施不断完善，立体化综合交通体系基本形成，太原都市区一体化发展取得重大突破，太原在世界城市网络体系中的节点地位明显提升。新城建设、老城更新、古城保护协同推进，智能化、网络化、数字化水平不断提高，城市特色风貌全面彰显，城乡一体化发展格局基本形成。

——综改先行区开放新高地建设取得明显成效。开发区改革创新形成制度性成果，国资国企、要素配置、市场监管、产权保护等重点领域改革取得重大突破，公平公正、竞争有序的市场体系基本构建，营商环境主要指标跨入全国前列。对外开放大平台、大通道建设更加完善，自由贸易试验区建设取得重要成果，融入“双循环”格局取得明显效果，开放型经济水平不断提高。

——天蓝地绿水清成为新常态。国土空间开发保护格局不断优化，生态文明制度体系和绿色生产生活方式基本形成，单位地区生产总值能耗和主要污染物排放量持续下降，森林覆盖率、建成区绿化率进一步提高，汾河流域治理取得重大进展，城乡生态系统走上良性发展轨道。

——历史文化名城特色充分彰显。社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，特色文化名城影响力、吸引力不断增强。

——高品质幸福之城建设实现长足进步。“人人持证、技能社会”建设广泛深入，就业质量持续提高，居民收入与经济增长基本同步。巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，城乡差距进一步缩小。教育、医疗、住房等基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，人民群众获得感幸福感安全感普遍增强。

——市域治理现代化走在全国前列。法治政府和服务型政府建设取得新成效，社会主义法治理念深入人心。市域社会治理特别是基层治理水平明显提高，“三零”单位创建目标任务全面完成。重大风险和矛盾纠纷得到有效化解，突发公共事件应急能力显著增强，安全发展能力大幅提升，人民生命财产安全得到有效保障。

三、聚焦“六新”突破，全力打造一流创新生态

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把“六新”作为转型发展蹚新路的方向目标、路径要求和战略举措，以建设国家可持续发展议程创新示范区为引领，全面实施创新驱动战略、人才兴市战略，着力营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围，打造特色鲜明的国家创新型城市。

6. 坚决打赢“六新”攻坚战。围绕“六新”抓项目、建生态、优服务、定标准，充分发挥太原作为全省战略性新兴产业创新策源地的作用。抢占新基建先机，加快“AI+5G”与高端制造、城市管理、交通物流、远程医疗、远程教育、文化旅游等应用场景深度融合，实现5G网络及商用全覆盖。强化新技术攻关，围绕新一代信息技术、生命科学技术、先进制造技术、能源技术、新材料技术等领域，集中突破一批关键共性技术、前沿引领技术，抢占科技创新制高点。做大新材料优势，聚焦特种金属、碳基、生物基等新材料，强化产品、工艺和技术攻关，力争在产业链高端环节和价值链高附加值环节取得明显突破。提升新装备水平，促进采煤机械、轨道交通、通用航空、机器人、微电子、高端工程机械等向成套化、系列化方向发展，推动高端装备制造业成链成群。做优新产品品牌，以高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化为引领，大力开发市场竞争力强、附加值高的拳头产品，实现由“太原产品”向“太原品牌”转变、由“地方品牌”向“全国品牌”“国际品牌”跃升。扩大新业态规模，聚焦智能制造、智慧物流、智慧农业、智慧交通和智慧城市等领域，大力推进跨界融合，不断创造新需求，培育新业态，推动创新成果与经济社会各领域深度融合。

(下转05版)