

国际时评

华盛顿为何深陷
“否定再否定”
怪圈

常言道“新官上任三把火”。刚刚入主白宫的美国新总统拜登在短短半天内就点了十几把火，一口气签署了10多项行政命令。

引人注目的是，这10多项命令中相当一部分是对刚刚卸任的前总统特朗普内外政策的否定，大的如“美国重返《巴黎协定》”“不再寻求退出世界卫生组织”，小的如“停止在美墨边境建墙”以及废止多条对移民限制打压措施。颇具讽刺意味的是，这些被否定的“前朝政策”在特朗普的告别演讲中都被列作引以为傲的政绩，但一夜之间便沦为明日黄花。

拜登表示，自己这么做一是为了兑现对选民承诺，二是当前美国面临的危机挑战急需立即行动。可以预计，重返《巴黎协定》和留在世卫组织的决定会受到国际社会的欢迎，因为这反映出美国开始戒断近年来的“退群癖”，有愿意重新加入应对人类共同挑战的全球性努力。但与此同时，人们也不可能不注意到，无论是《巴黎协定》、伊核协议，还是跨太平洋伙伴关系协定，都曾是当年奥巴马政府力推并促成签署的，却被继任者特朗普视为损害美国利益的“毒药”，一上台就弃若敝屣。人们进而会问，再过个四年八载，如果白宫易主，会不会再度上演剧情反转呢？

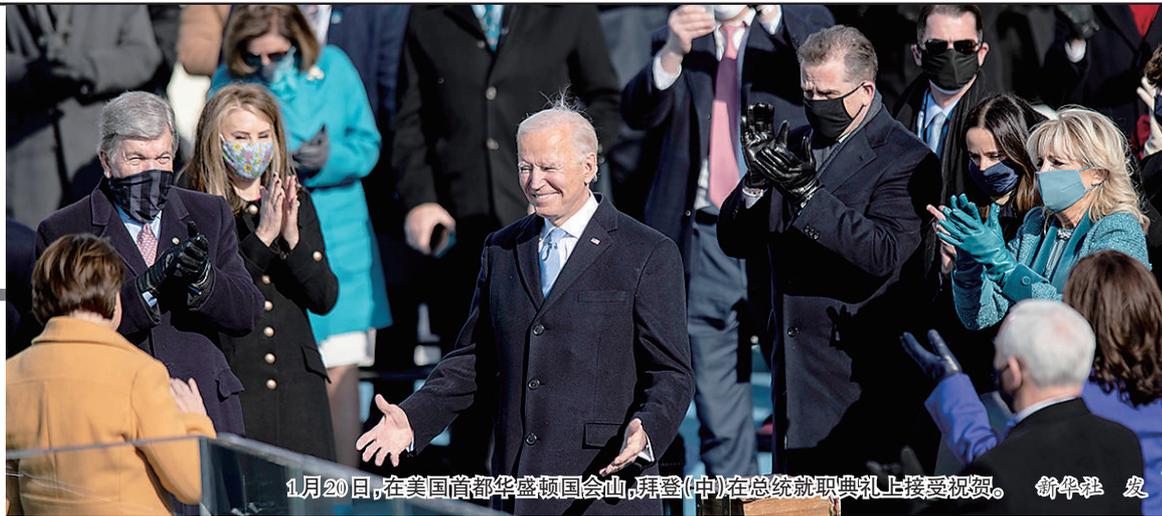
有政治分析家指出，奥巴马、特朗普为了推行一些有争议的政策，往往过度依赖于发布行政命令的手段，而行政命令一旦失去了所依附的总统权力就很容易被推翻。事实上，特朗普执政4年来已经几乎将奥巴马8年积累的政绩一一否定，而拜登政府的开局似乎也未能跳出这个循环。

然而此种“否定再否定”的怪圈也仅是表象，其背后隐藏的是政治极化、党争激烈、社会撕裂造成的美国政治“内卷化”。为了迎合、扩大自己的选民基本盘，同时树立“言出必践”的“实干家”形象，政客们不愿费时费力寻找棘手问题的最优解，也无法心平气和地协商求共识，推出的一道道行政命令短期内或能见效，长远看反而进一步加深对立、加剧撕裂。这样运转失灵的政治体制，不但做不到“一张蓝图绘到底、一棒一棒接着干”，还会导致“热热闹闹十多年，还在原地打转转”。

自己的政绩被继任者无情否定，政客们感到郁闷自不待言；对普通民众和国际社会来说，这种“翻烧饼”式政策却往往是难以承受之重。4年来，多少移民家庭“美国梦”碎，或骨肉分离，或学业事业中断；国际社会被美国对外政策的多变风向“吹晕”，困惑不已，全球性危机不断加深。美国自身也为此付出沉重代价，新冠疫情迟迟得不到控制已夺走40万生命，“信用赤字”大增，国际影响力不断滑坡。

从20日的就职演说看，拜登总统不乏对美国面临危机挑战的清醒认识和忧患意识，用行政命令的手段当然也能救得一时之急。然而要真正修复根基已出问题的美国“政治大厦”，恐怕还需从打破“否定再否定”的怪圈做起。

新华社北京1月21日电



1月20日，在美国首都华盛顿国会山，拜登(中)在总统就职典礼上接受祝贺。新华社发

拜登签十多项行政令
美停止退出世卫组织

美国总统约瑟夫·拜登就任首日签署十多项行政命令，包括停止退出世界卫生组织和气候变化《巴黎协定》，部分推翻前任总统唐纳德·特朗普所做决定。

拜登20日中午在首都华盛顿宣誓就职，当天下午在白宫签署十多项行政命令。美联社报道，拜登的前任中，仅两人在上任当天签署行政命令，且分别只签署了一份，拜登的做法显示他迫切想改变特朗普在任时制定的一些政策。

拜登签署的行政命令涉及新冠疫情、经济、环境、种族和移民等事项。拜登说，“不能浪费时间，这些行政命令只是开始”。新任白宫新闻秘书普萨基说，今后数天至数周，拜登将发布更多行政命令，以应对一系列挑战和兑现他对选民所做承诺。

针对美国不断恶化的新冠疫情，拜登下令在联邦建筑内戴口罩和保持社交距离，敦促州政府和地方政府采取同样措施，呼吁美国民众在100天内坚持戴口罩。拜登戴着口罩签署行政命令，与特朗普在任时形成对比。

拜登同时决定，美国将不退出世卫组织。特朗普去年5月宣布美国将终止与世卫组织的关系；美方去年7月6日正式通知联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯，将于今年7月6日退出世卫组织。

普萨基说，美国国家过敏症和传染病研究所所长安东尼·福奇定于21日率美国代表团远程参加世卫组织会议。

行政命令还包括美国重返《巴黎协定》、取消加拿大与美国之间的基斯通输油管道建设计划。拜登下令美国政府相关部门重新审视特朗普政府上百项环境相关做法。特朗普2017年6月宣布美国将退出《巴黎协定》。2020年11月4日，美国正式退出这一协定，在美国国内和国际社会招致广泛批评。

联合国秘书长古特雷斯和欧洲联盟欢迎拜登下令美国重返《巴黎协定》。

拜登还下令，结束特朗普针对美国南部边境实施的“国家紧急状态”，以停止在美国与墨西哥边界修建隔离墙。

不过，拜登当天签署的行政命令不包括美国重返伊朗核计划全面协议。特朗普政府2018年单方面退出这一协议，继而恢复和追加对伊朗制裁。伊朗2019年5月起逐步中止履行伊核协议部分条款，但承诺所采取措施可逆。伊朗总统鲁哈尼多次敦促拜登重返伊核协议并履行协议条款。

拜登及其团队成员先前的说，伊朗方面必须首先恢复执行核协议条款。拜登提名的国务卿人选布林肯19日在国会听证会上说，眼下远不到重回伊核协议的时候，拜登的最终目标是在伊核协议中加入限制伊朗导弹项目和地区活动的条款。

白宫新闻秘书普萨基20日说，拜登将与外国领导人和盟友讨论伊核协议事项，美方寻求“延长和加强对伊朗的核限制”。

新华社特稿

拜登宣誓入主白宫
执政之路挑战重重

美国舆论普遍认为，拜登面临的任任务艰巨复杂，不仅要应对新冠疫情、经济困境等“近忧”，还要面对债务膨胀、社会撕裂等“长期课题”，执政之路挑战重重。

控制疫情

拜登就职前夕，美国累计新冠死亡病例超过40万例，累计确诊病例超过2423万例。美国媒体普遍认为，控制疫情是拜登上任后的首要挑战。拜登在20日演讲中也坦言：“我们正面临可能是最艰难、最致命的病毒大流行。”

美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特在接受新华社记者采访时说，控制疫情是拜登上台后的“头号任务”，疫情如能得到控制，其他一些难题也有机会得到解决。美国马里兰大学研究员克莱·拉姆齐认为，能否控制疫情将影响民众对新政府的信心。

据美国媒体报道，拜登此前公布的抗疫措施包括：鼓励所有人戴口罩；加强检测和追踪；通过动用《国防生产法》等手段促进新冠疫苗生产、储存、分发和接种等。

恢复经济

美国经济已被疫情搅得疲惫不堪，大量企业停工或破产，众多劳动者失去工作，申请失业救济的人数居高不下。美国联邦储备委员会主席鲍威尔日前表示，随着疫情持续蔓延，美国经济正经历一个“艰难的冬天”。

拜登在此前公布的百日施政计划中，把恢复美国经济作为优先事项。他已提出一项总额高达1.9万亿美元的一揽子经济救助计划，其中约1万亿美元将为受疫情冲击的美国家庭提供经济支持，4400亿美元为在疫情中挣扎的小企业和地方政府等提供援助。

尽管民主党人手握国会参众两院控制权，但席位优势并不明显，而不少共和党人反对联邦政府再度大幅扩张赤字和推高政府债务，这意味着拜登的救助计划能否顺利获得国会通过尚未可知。被拜登提名为新政府财政部长的美联储前主席耶伦日前表示，新冠疫情破坏广泛，如果联邦政府不采取进一步行动，美国经济将可能经历一场更加漫长而痛苦的衰退，并留下长期创伤。

弥合裂痕

过去4年，美国党派政治愈演愈烈，社会撕裂不断加剧，“白人至上主义”抬头，种族对立情绪加重。1月6日的国会暴力事件更是将美国的分裂推向高潮。这种情况下，“团结”成为拜登就职演讲中出现的关键词。

分析人士认为，美国政治、社会撕裂以及种族不平等由来已久、根深蒂固，即便拜登努力化解这些矛盾，也不可能将其根除。

《纽约时报》网站分析说，拜登在国家遭受一连串打击的情况下就职，目前尚不清楚他能否说服足够多的美国人摆脱党派之争，并赢得这些人的认可。《华尔街日报》指出，拜登不仅面临新冠疫情的挑战，还要应对特朗普弹劾案、党派矛盾尖锐等问题，这些都增加他团结美国的难度。

在外交事务上，拜登将努力修补美国的国际形象以及与盟友的关系。上任首日，他就签署行政令，宣布美国将重新加入《巴黎协定》，并重回世界卫生组织。不过，已被提名为拜登政府国务卿的布林肯日前表示，基于过去几年的情况，盟友和伙伴会对美国承诺的可持续性提出质疑，想要消除这些疑虑并非易事。 据新华社电



1月20日，国民警卫队队员走过环绕国会的围栏。当天华盛顿戒备森严，五角大楼部署了2.5万名国民警卫队队员协助加强安保。 新华社发