

民政部详解民生热点问题

『事实孤儿』生活如何保障？监护缺失未成年人救助？



“事实孤儿”：
不能简单
“发钱了事”

“事实孤儿”，即事实无人抚养儿童。加强“事实孤儿”保障，是健全儿童福利保障体系的重要内容。

2019年，民政部等部门联合印发了《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》，首次在国家层面将事实无人抚养儿童纳入保障范围，每月发放基本生活补贴，自2020年1月1日开始实施。

民政部儿童福利司副司长倪春霞介绍，截至2020年底，全国已有25.3万名事实无人抚养儿童被纳入保障范围，保障标准参照孤儿，目前平均每人每月可领1140元。

与此同时，北京、重庆将事实无人抚养儿童纳入助学工程，陕西等地实行全额医保资助，甘肃等地探索优化认定程序……各地在政策创新上纷纷开动脑筋。

倪春霞介绍，为扩大政策惠及范围，2020年年底，民政部会同相关部门印发了《关于进一步做好事实无人抚养儿童保障有关工作的通知》，重点在拓展保障对象范围、优化父母失联认定程序、加强监护指导等方面进行了规定。

“父母失联认定”是基层反映较多的突出难题。对此，通知提出三种认定方式：

一是先报案，由公安部门接警处置查找，出具查找情况回执单。

二是对公安部门难以出警处置查找的，采取“个人承诺+邻里佐证+村（居）证实+乡镇（街道）查验+民政部门确认”的方式认定。

三是对其他复杂情形，采取“一事一议”的方式解决。即村（居）提方案，乡镇（街道）查验，最后由县级儿童保护协调机制研究确定。

“这些孩子的父母因重病重残、服刑吸毒等原因，监护照料能力比较弱。”倪春霞表示，不能简单地“发钱了事”，要给予儿童和家庭更多关心关爱。

如何做好“事实孤儿”保障工作？因突发事件影响造成监护缺失的未成年人谁来救助？如何让困难群众安心过年、温暖过冬？

1月25日，民政部召开一季度例行新闻发布会，有关部门负责人对民生热点问题进行了回应。

因突发事件
影响造成监护缺
失未成年人：
解决“四个难题”

在父母或其他监护人因接受治疗、被隔离医学观察、被拘留等造成未成年人监护缺失的情况下，该如何保障未成年人合法权益？

记者了解到，近日民政部会同有关部门联合印发了《关于做好因突发事件影响造成监护缺失未成年人救助保护工作的意见》，将因突发事件导致父母或其他监护人下落不明、接受治疗、被隔离医学观察、被拘留，或参与突发事件应对工作而造成监护缺失的未成年人作为救助保护对象。

倪春霞介绍，突发事件中，未成年人相对处于弱势，自救能力差，需要能接触到他们的有关人员主动发现、及时报告。谁来报告、向谁报告、怎么报告、谁来照料成为亟待解决的“四个难题”。

针对“谁来报告”，意见明确，父母或者其他监护人、应急管理部门、卫生健康部门、医疗卫生机构、公安机关等人员和单位在突发事件中接触、知晓有监护缺失未成年人的，要在第一时间履行报告义务。同时，对村（居）民委员会、学校等机构在工作中加强发现报告义务作出规范。

针对“向谁报告”和“怎么报告”，意见明确，民政部门和公安机关为报告受理部门，热线电话是报告的重要途径。倪春霞表示，目前各地民政部门正陆续开通当地未成年人保护热线，通过12345政务服务热线等方式对外开展工作。

针对“谁来照料”，倪春霞介绍，妥善照料因突发事件影响造成监护缺失的未成年人，民政部门责无旁贷。同时，卫生健康部门、教育部门、公安部门也需要按照意见要求做好未成年人就医、就学、寻亲等工作。

困难群众：
多措并举
保障基本生活

距离春节还有不到一个月的时间，如何在冬季严寒、疫情防控等形势下保障困难群众的基本生活，成为社会近日关注的热点问题。

“首先将加强对已脱贫人口和边缘人口监测排查，主动发现、精准识别，及时将符合条件的纳入低保、特困供养等救助范围。”民政部社会救助司副司长张再刚在发布会上说。

据张再刚介绍，目前全国共有4420万困难群众纳入低保范围，全国城市低保平均标准为每人每月665元，农村低保平均标准为每人每年5842元，分别同比增长7.7%、11.3%。同时，财政部、民政部提前下拨2021年中央财政困难群众救助补助资金1041.62亿元，确保困难群众基本生活救助资金需求。

当前，新冠肺炎疫情防控形势依旧严峻。张再刚表示，对受疫情影响陷入生活困境的群众，急难发生地应直接实施临时救助；受疫情影响严重地区，可采取增发救助金、发放临时生活补助和生活物资、暂缓退出低保等方式，保障困难群众基本生活。

此外，针对北方地区的严寒情况，张再刚表示，民政部将指导当地相关部门实施冬季取暖救助，确保寒冷地区困难群众冬天不受冻。据统计，黑龙江、辽宁等地区已累计发放取暖补贴超过18亿元。

新华社北京1月25日电

中国GDP过了百万亿元，科技创新怎么干？

——访清华大学文科资深教授兼苏世民书院院长薛澜

中国经济总量已经突破100万亿元，科技创新的分量多重？面对一些“卡脖子”问题，下一步怎么突围？近日，新华社记者专访清华大学文科资深教授兼苏世民书院院长薛澜，展望“十四五”开局之年中国创新的关键走向。

GDP过百万亿元 科技创新分量几何？

国内生产总值突破100万亿元大关——2020年中国经济交出一份高含金量的答卷。据科技部预计，科技进步贡献率有望达到60%。

“科技创新对中国经济社会发展做出巨大贡献。”薛澜说，数字经济、高铁等创新成果大家耳熟能详，还有大量科技创新的贡献隐含在我们日常生活方方面面，是提高质量、改善生活、促进发展的“隐形冠军”。

“但跟我们面临的挑战相比，任务还非常艰巨。”薛澜说，高质量发展必须依靠科技创新，目前我们整体创新能力的供给还有差距。过去几年国际形势变得更加严峻，对产业发展也构成新挑战。

“中国经济过了百万亿元，但我们不光要大，更需要强，强就得靠科技创新。”薛澜说。

从“大国”到“强国” 依靠什么创新力量？

中央经济工作会议提出的2021年重点工作任务中，强化国家战略科技力量排在首位。

“要想真正成为创新强国，一定要有创新能力的载体，这个载体就是中国战略科技力量，包括重点研究机构、研究型大学、龙头企业。”薛澜解读。

在薛澜看来，一是要有创新实力，二是在国家需要的时候，能够挺身而出，把力量聚集起来解决重大问题，这是国家战略科技力量的担当。

“十四五”开局 推动创新怎样发力？

“卡脖子”问题挡在产业升级之路上，一方面要集中力量打好关键核心技术攻坚战，另一方面，企业是创新主体，如何充分发挥优势？

薛澜认为，首先是解决市场失灵的问题，比如政府加强对基础研究的支持，给企业的创新活动提供源源不断的知识供给。“基础研究属于市场失灵，这是全世界面临的共同问题。”

“十三五”期间，我国持续加大中央财政支持力度，通过政府引导、央地联动、税收杠杆等方式推动地方企业和社会力量更加重视基础研究投入。我国基础研究投入从2015年的716亿元增长到2019年的1335.6亿元，占全社会研发经费支出的比例首次超过6%。

同时，要营造更好的市场环境。薛澜说，知识产权侵权、地方保护主义等行为，都会让创新失去动力。“政府要努力去营造一个健康公平的市场环境。”

此外，各个行业的龙头企业也要鼓励加大对原始创新的支持力度。“企业要成为‘百年老店’，一定在原始创新上打牢基础。”薛澜说。

科技自立自强 是否要“包各个环节”？

“科技自立自强，最根本的还是练好内功，同时要继续坚持加强国际合作，融入全球创新网络。”薛澜说。

当今时代，以知识、技术、人才等为核心的创新要素在全球范围快速流动，自主创新是开放环境下的创新，绝不能关起门来搞，而是要聚四海之气、借八方之力。

薛澜以集成电路、汽车等产业链为例指出，全世界没有哪个国家可以完全闭关自守，自己关起门来，从头到尾把基础应用研究到产品生产研发的各个环节全都包起来。“自立自强的同时，积极地融入全球创新发展，融入全球产业链，二者并行不悖。”他说。

优化科研生态 有没有关键一招？

良好的学风作风，能让科技界沉下心，从事长远的、有原创价值的研究，为经济社会发展源源不断注入动力。中央经济工作会议提出，要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

“营造更好的学术生态，科学共同体必须

在科技治理当中发挥更大的作用。”薛澜说。

他表示，中国成为科技创新强国，科技界一定要有良好的学风、学术道德和学术生态。这需要科学共同体对学术规范、评价机制等方面做出相应改革完善，还有不少工作要做。

未来5至15年 哪些创新变化值得期待？

“十四五”以及更长一段时期，中国科技将面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向广度和深度进军。在薛澜看来，创新变化非常值得期待。

“基础研究方面，有望实现从量到质的一个飞跃。”薛澜说，关于国家实验室、国家重点实验室、研究型大学改革与建设的一系列举措正在落实，可以预计，基础研究领域未来将陆续出现重大原创进展。

“技术创新的应用领域，也会有更新气象。”薛澜举例，北京、上海、粤港澳大湾区全球科创中心的建设如火如荼，未来将形成创新高地，吸引各方面最优秀资源，推进新的技术产品 and 生产应用。

此外，中国越来越成为全世界瞩目的创新人才聚集地，将会有更多全世界的优秀人才到中国寻找发展机会，形成良性循环，为中国未来发展做出贡献。

“中国进入新时代，新时代会激发更多新需求，这是我们创新最重要的源泉。”薛澜说。

新华社北京1月25日电