

《山西长城保护办法》4月1日起施行,长城这“沧桑的墙”将重现荣光。3月31日,省新闻办公室举行新闻发布会,省文物局、省司法厅相关负责人就《山西长城保护办法》(以下简称《办法》)的出台背景和亮点进行了解读。



让“沧桑的墙”重现荣光

《山西长城保护办法》今起施行

1 遗存弥足珍贵

加强长城保护,规范长城利用行为。《办法》所称长城,包括长城段落、长城的墙体、城堡、关隘、烽火台、敌楼、壕堑等。长城段落,是指本省行政区域内由国务院文物主管部门认定并公布的具有唯一长城认定编码的长城遗存。

我省长城资源丰富,经国家文物局认定的历代长城共计4266个点、段,总长1401.23千米,长城点段数量位列全国第三,墙体长度位列全国第五。分布于大同、朔州、忻州、吕梁、晋中、阳泉、长治、晋城等8市39县(市、区)。时代涵盖战国、汉、北魏、东魏、北齐、隋、五代、明等8个历史时期。1986年,省政府将我省境内“历代长城”公布为第二批省级文物保护单位。2001年,国务院公布“雁门关段”长城为全国重点文物保护单位。2019年10月,长城新广武村段、荷叶坪——王家岔段、竹帛口段、阳方口段被国务院公布为全国重点文物保护单位。

2 保护迫在眉睫

由于长城是独特的线性文化遗产,呈现出点多线长的特点,且大多数位于较为偏远的旷野区域,保护管理难度较大。修建公路铁路、不当旅游开发、基本建设活动、周边居民生产生活、旅游爱好者擅自攀爬踩踏长城等对长城本体及风貌造成破坏的情况时有发生。位于县界上的长城因管理权限不明,致使长城保护责任不能全面落实。

起草之初,调研组曾分别赴甘肃省、河北省、内蒙古自治区以及我省忻州、朔州、长治、晋城等地实地调研。1月15日,《办法》经省政府第97次常务会议审议通过,4月1日起施行。

3 划定硬杠杠

经国家文物局认定、公布的我国各时代长城资源,均应依法划定其保护范围和建设控制地带。关于保护范围的划定,原则上,长城墙体及依附于墙体的敌台、马面、关堡和相关遗存保护范围,应以墙基外缘为基线向两侧各扩不少于50米作为边界;独立于长城墙体之外的敌台、关堡、烽火台和相关遗存等保护范围,应以单体建筑基础外缘为基线,四周各外扩不少于50米作为边界。

对于构成复杂和环境复杂的长城段落,其保护范围可以划分为一般保护区和重点保护区。

关于建设控制地带的划定。原则上,位于城市的长城建设控制地带应自长城保护范围边界外扩不少于100米作为边界;位于农村和郊野地区的长城建设控制地带应自长城保护范围边界外扩不少于500米作为边界。

4 责权分清楚

《办法》共6章37条,规定长城所在地县级人民政府应当与长城所在地乡(镇)人民政府签订长城保护责任书,进一步明确了保护管理主体责任。依法保护长城,明确长城保护属地管理责任的政府责任,将长城保护经费纳入当地财政预算。杜绝在长城沿线取土、取砖(石)等破坏活动,防止不当旅游开发对长城造成损毁,规范长城修缮行为,杜绝借修缮之名大修“新长城”的做法。督促地方建立长城保护管理制度,建立保护机构,加强对长城的日常巡查和维护,形成政府主导、社会力量参与的保护体系。

省司法厅二级巡视员郭文强表示,《办法》的“山西特色”表现在:长城所在地级以上人民政府应当建立长城保护联席会议制度,研究、协调和解决长城保护工作中的重大问题,应当建立长城保护机构,对其所负责保护的长城进行日常巡查、检查、监测、维护、抢险等工作;长城所在地县级人民政府文物主管部门建立长城记录档案,每年如实记录长城巡查、维护、养护和保护工作的监督、检查、评估等情况;长城被辟为参观游览区的,长城保护机构应当与利用单位签订协议,将保护责任作为协议的重要内容。

5 修公路要避长城

另外,由于历史形成的原因,我省有不少穿越长城的公路。为了切实保护长城安全,《办法》明确规定,国务院《长城保护条例》实施前,已形成的穿越长城的公路,应当按照公路管理权限逐步采取避让方式改建。无法改建的,应当采取保护措施避免危害长城本体安全。改建应当采取挖掘地下通道的方式通过长城,无法挖掘地下通道的,应当采取架设桥梁的方式通过长城。

《办法》规定:禁止开沟、挖渠,禁止排放污水、倾倒固体废物,禁止擅自攀爬、踩踏。利用飞机、飞艇、热气球等载人飞行器,从事围绕长城经营性活动的,应当征求省人民政府文物主管部门的意见。

关于法律责任,对“在长城上开沟、挖渠;擅自攀爬、踩踏长城的;刻划、涂污、挪动、损毁长城保护标志的”的行为,设定了一百元以上五百元以下的罚款。

6 社会力量咋参与

山西省文物局党组成员、副局长程书林介绍,目前,全国在社会力量参与长城保护方面主要有几种方式:

一是招募长城保护员。聘请当地群众担任长城保护员,对长城进行巡查看护,并对长城保护员给予适当的补助。目前全国已有长城保护员超过3万人,各省长城基本实现了保护员全覆盖。

二是募集保护资金。中国文物保护基金会在2016年发起了“保护长城加我一个”全民公募项目,目前已经启动了明长城箭扣段、喜峰口段保护维修所需要的资金,全部来源于社会募集。我省先后成立了3支以“文明守望”为主题的专项基金和1个基金会,募集社会资

金820万元,这些基金也可以用在长城保护上。

三是成立民间组织。中国文化遗产研究院、中国文物保护基金会、重要长城沿线保护管理机构和相关专业研究机构,于2018年6月共同发起成立了长城保护联盟,对长城保护管理相关的理念、经验、技术交流方面进行尝试和探索。

四是策划举办活动。邀请专业人士普及长城知识,宣传长城文化。拍摄纪录片,以参与长城维修的各种人物为主线,全程跟拍长城维修过程,制作专题纪录片,让公众了解长城保护中普通人的故事。以互联网、科技元素赋能长城保护,挖掘传播长城知识,弘扬主旋律,传播正能量。 本报记者 陈辛华

相关链接

分清主次。首要任务是长城本体抢险加固、消除长城本体安全隐患。应分清轻重缓急,优先考虑文物价值高,本体或环境现状恶劣,因国家重大基础设施建设项目或在历史上因自然或人为因素已形成开口或缺口并亟需开展保护维修工作的长城。

最小干预。要遵守不改变文物原状和最小干预的原则。严格控制各类干预

措施的实施范围和工程量,妥善保护长城遗存的真实性、完整性和沧桑古朴的历史风貌。除非是结构安全需要,否则不得进行长城主体结构及相关设施的复原或重建。对于历史上已经局部损毁、坍塌或已经全部毁坏的长城遗址,应当实施遗址保护,不得在原址重建、复建或进行大规模修复。

保持原貌。长城保护维修必须保持长

如何维修保护长城

城的原形制、原结构,优先使用原材料、原工艺。不得采用水泥及未经室内实验和现场试验证明可靠、安全、有效及可再实施性的化学材料或工艺。

协调环境。长城保护维修应与环境治理相结合,维修时,应当对影响拟实施保护维修的长城本体或载体安全的地质、水文等环境因素进行勘察、评估,优先解决直接影响长城安全的重大环境影响问题。

施工要求。立项的长城保护维修工程,应组织具有古建筑或古文化遗址文物保护工程勘察设计资质的专业机构,编制长城保护维修工程设计文件,文件包括现状勘察报告、保护维修设计文件和施工图设计文件,编制深度要求应符合《文物保护单位工程设计文件编制深度要求(试行)》有关规定。设计文件评审批复后,应当组织相关专业队伍,严格按照设计文件施工。