

牢记领袖嘱托 扛起时代使命 全方位推动高质量发展 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章

(上接05版)在煤电、钢铁、有色、焦化、化工、建材等“六大”高耗能行业,坚决遏制“两高”项目盲目发展,严格落实能耗双控行动方案,坚持“上大压小、产能置换、淘汰落后、先立后破”,加大节能降耗技术改造,能效水平要全面达到全国平均水平以上。突出服务化,推动传统优势产业与现代服务业相互促进。支持煤电行业向绿色低碳综合能源服务商转变,钢铁、焦化、建材、有色、化工等行业向基础产品高端定制供应商转变。推动生产性服务业由服务制造环节向上下游延伸,形成全产业链条。

山西作为能源大省,要坚决当好能源革命排头兵,全力保障国家能源安全。煤炭产业要立足全国,合理控制总量、坚决兜住底线,大力推动智能绿色安全开采和清洁高效深度利用,积极布局先进接续产能,加快煤矿智能化改造,严格控制煤炭消费增长,有序推进煤炭消耗减量替代。电力产业要开展煤电机组灵活性改造和节煤降耗技术改造,发展大容量高参数先进煤电机组,实现基础性和系统调节性电源并重。加强电网建设,推动新型电力系统建设。积极发展新能源和清洁能源,提升风电、光电规模,加快煤成气增储上产和推广使用,有序推进氢能、甲醇、地热能、生物质能发展,推进源网荷储一体化和多能互补。到“十四五”末,新能源和清洁能源装机容量占比达到50%,发电量占比达到30%。

(二)战略性新兴产业要引领转型,实现集群规模发展。聚焦“六新”领域,坚持前瞻布局、创新引领,推动战略性新兴产业从零到一、从一到多,成为山西转型的新标识。要实施千亿产业培育工程,支持高端装备制造、新材料、数字产业、节能环保、现代金融、现代物流等营业收入过千亿的产业提升竞争力,支持节能与新能源汽车、现代煤化工、煤成气、光机电、合成生物、现代医药和大健康等产业迈向千亿,支持通航、数字创意、信创、碳化硅、蓝宝石等产业发展壮大。实施全产业链培育工程,分行业做好战略设计,推行“链长制”,培育引进一批头部企业、“链主”企业,建链补链强链,提升本地配套率,增强产业链稳定性和竞争力。实施高成长性企业培育工程,注重从细分行业中发现一批潜力企业,用好创投、风投和政府引导基金,完善战略性新兴产业市场化电价机制,优先配置能耗和环境容量,全力培育一批“小巨人”“隐形冠军”“单项冠军”。实施未来产业培育工程,以现有产业未来化、未来技术产业化为方向,超前布局量子产业、碳基芯片、人工智能等产业,抢占发展前沿。

(三)服务业要提质转型,实现高端融合发展。坚持扩大内需这个战略基点,促进传统消费升级,推动新型消费加快成长。实施服务业提质增效十大行动,构建优质高效、链条完整、结构合理、竞争力强的现代服务业体系。要大力发展生产性服务业,推动科技服务、数字信息、高端商务、现代金融、现代会展等产业向专业化方向发展、向价值链高端延伸,加快现代服务业同先进制造业和现代农业深度融合。以铁路多式联运为核心,推动现代物流降本提质,加快建设太原、大同、临汾国家物流枢纽,打造一批电商小镇,健全农村快递物流体系。积极培育各类金融业态,支持各类金融机构在晋发展,引导和助推金融业更好服务实体经济。提升发展生活性服务业,推动现代商贸、文化旅游、体育休闲、家庭服务、养老服务等产业提升品质,形成山西服务品牌标志。依托五台山、云冈石窟、平遥古城等龙头景区,发展一批特色小镇、星级酒店,继续办好山西旅发、康养大会,打造国际知名文化旅游目的地。扩大高铁旅游通达范围,建好用好三个一号旅游公路。加快发展非营利性服务业,在一般公共服务、公共安全、教育、科技、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、城乡社区等领域加大投入力度,提升服务质量。

(四)农业要特色转型,实现优质高效发展。山西农业体量不大,要打好特色优势牌,带动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。要坚持稳粮保粮,严守耕

地红线,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,实施新一轮高标准农田建设工程,稳定粮食种植面积和产量,大力发展设施农业。打好种业翻身仗,建设优质种业基地。坚持特优方向,积极发展有机旱作农业,持续推进省级三大战略、五大平台、农产品精深加工十大产业集群建设,全产业链发展现代特色农业。坚持科技兴农,向科技要效益,向节水要效益。高水平建设晋中国家农高区,加强特优农业产业创新团队和平台建设。完善科技特派员助力乡村振兴工作机制和激励政策。

全面实施乡村振兴战略,加强对乡村振兴先行示范县、整体推进县、重点帮扶县的分类指导,确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,坚决守住不发生规模性返贫的底线,接续推动脱贫地区发展和群众生活改善。扎实推进乡村建设行动,持续抓好农村厕所革命、污水垃圾治理,推进“四好农村路”建设,推动基础设施和公共服务往村覆盖、往户延伸。持续深化农村改革,做好第二轮土地承包到期后再延长三十年工作,稳慎推进宅基地制度改革试点,落实好土地出让收益优先支持乡村振兴的政策。大力实施高素质农民培育工程。进一步拓展农民增收渠道,缩小城乡居民收入差距。

(五)三次产业要同步创新转型,实现协同跨越发展。把创新摆到核心位置,深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略,加快质量强省和知识产权强省建设,以创新牵引质量变革、效率变革、动力变革,实现三次产业整体跃迁,为我国实现高水平科技自立自强作出山西贡献。创新生态建设要服从服务于高质量发展,加快形成实践载体、制度安排和良好环境,有力有序推进“揭榜挂帅”,使科技创新活力充分迸发。加强基础研究、应用基础研究和自主创新,加快突破关键核心技术,高质量推进“111”“1331”“136”等创新工程,实施一批重大科技项目,建设一批重点实验室、技术创新中心、中试基地和新型研发机构。积极申建国家实验室。建立企业为主体、高校和科研院所协力、产学研用融合的技术创新体系。促进科技同发展对接、创新劳动同权益收入对接,形成需求激发创新的有效模式。

山西发展数字经济有场景、有前景。要加快5G基站等新型基础设施建设,扩大5G+工业互联网、医疗、教育、智能矿山、智慧城市等应用场景,利用互联网技术对传统产业进行全方位全链条改造,推动制造业、服务业、农业等产业数字化发展,巩固拓展信创、大数据等数字产业发展成果,促进数字经济与实体经济深度融合,以数智赋能三次产业跨越发展。

同志们,产业兴则山西兴。我们要沿着习近平总书记指引的金光大道,用非常之力、下恒久之功,将高质量发展进行到底!

四、优化布局、提升能级,以改革开放助力经济高质量发展

做好经济工作,必须用好改革开放关键一招,以全新视野谋划事关山西长远发展的重大问题,做到整体推进、重点突破。

(一)优化区域发展布局,集聚高质量发展新动能。加强统筹规划,加快要素和人口集聚,形成全省“一群两区三圈”的城乡区域发展新布局。

山西中部城市群发展进入国家规划,是我在中部地区争先崛起、在全国版图彰显地位的重大机遇。要建设太原国家区域中心城市,带动山西中部其他四市协同发展。举全省之力支持太原打造创新高地、产业高地、人才高地、开放高地,率先形成以先进制造业为支撑、现代服务业为主体的现代产业体系,提升综合实力、传承历史文脉、厚植生态本底,再现“锦绣太原城”盛景。晋中要发挥山西大学城、国家农高区优势,强化科技和人才集聚,建设全方位

推动高质量发展先行区。忻州要与太原和雄安新区相向发展,加快南融东进,提升基础设施和产城融合水平,建设开放发展前沿城市。阳泉要推进资源型城市绿色转型先行示范,建设融入京津冀协同发展的重节点,打造城乡一体共同富裕的市域样板。吕梁要统筹山区平川均衡发展,打造离柳中方、交汾文孝城镇群,成为山西中部城市群发展的重要战略支点。

重点建设太忻经济区,作为区域发展的重大战略,加快打造山西中部城市群发展的北引擎。强化顶层设计,围绕雄忻高铁和108国道,合理规划太忻经济区范围,打造我省融入京津冀和服务雄安新区的重要走廊。突出先进制造业定位,整合区域创新资源,重点打造全国知名的新材料产业集群。突出历史文化特色,挖掘多元文化内涵,建设世界级旅游康养目的地。突出要素保障,统筹配置水、土地等资源以及环保、能耗等指标,提高综合承载力。

高质量建设山西转型综改示范区,发挥其排头兵作用,持续强化山西中部城市群发展的南引擎。山西转型综改示范区要理顺运行机制、开展先行先试、厚植创新生态、实现动能转换,成为战略性新兴产业和现代服务业发展高地,并沿大西高铁、大运高速牵引汾河中游地区快速发展。

在晋北、晋南、晋东南建设高质量城镇圈,依托各自区位优势,向内提升凝聚力,向外拓展影响力。晋北城镇圈要与山西中部及京津冀、呼包鄂榆城市群内外联动,深化蒙晋冀长城金三角区域合作。大同要提升城市综合承载力和辐射带动力,建设全国性交通枢纽和陆港型国家物流枢纽,打造蒙晋冀长城金三角中心城市和对接京津冀、融入环渤海门户城市。朔州要打造右玉精神实践高地、能源革命创新高地、农牧融合发展高地,在资源型经济转型中建设现代化的塞上绿都。晋南城镇圈要与山西中部及关中平原城市群内外联动,深化晋陕豫黄河金三角区域合作。临汾要建设黄河流域绿色崛起转型样板城市,打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市。运城要建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区,打造新兴产业、现代农业、知名旅游强市。晋东南城镇圈要与山西中部及中原城市群内外联动,申建国家级承接产业转移示范区。长治要建设全国资源型城市转型升级示范区,打造现代化太行山水名城。晋城要建设绿色转型示范城市、能源革命领跑城市、光机电产业集聚城市,打造通往中原城市群和对接长三角的桥头堡。

推进以人为本的新型城镇化,不断提高全省城镇化水平。实施城市更新行动,加强城镇老旧小区改造,补齐城市防洪排涝、地下管网等基础设施短板。增强县城产业和人口承载能力,实现与中心城市融合发展。有序推进县级行政区划调整,积极解决“一市一区”“城郊矿区”问题。发展各具特色的县域经济,整体提升县域梯队,建设一批中部和全国经济强县。

(二)加快融通开放步伐,拓展高质量发展新空间。抢抓新发展格局带来的重塑性机遇,在更大范围、更宽领域、更深层次走出去引进来,打造内陆地区对外开放新高地,提升开放型经济水平。积极主动实施中部地区高质量发展战略,抓好我省行动方案的贯彻落实,推动省际协作和交界地区协同发展,建设中部先进制造业基地,发挥特色优势,实现争先崛起。全力实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,坚持把大保护作为关键任务,打好环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复攻坚战,努力成为生态优先、绿色发展的重要实验区。积极融入京津冀协同发展,主动对接长三角、粤港澳大湾区,有重点地参与沿海城市港口建设,开通更多常态化铁水联运班列。精准对接“一带一路”,加强与沿线国家主要口岸互联互通,提升中欧(中亚)班列运行质量效益,深化与欧美日韩及东南亚的经贸交往,建好晋非经贸合作区。加强国际友城建设,不断扩大“朋友圈”。

畅通开放通道,推进雄忻、集大原等高铁建设,完成武宿国际机场三期工程,尽快开工建设进入国家规划的重大项目,积极

做好其他基础设施项目的前期工作,构建立体联网、内外联通、多式联运、无缝衔接的现代交通运输体系。构建开放平台,高起点申建国家自贸试验区,做大做强太原武宿综合保税区,积极新建阳曲、侯马综合保税区,推进跨境电子商务综合试验区建设,支持太原创建全面深化服务贸易创新发展试点城市和临空经济区。完善开放制度,复制推广自贸试验区改革试点先进经验,健全通关合作机制。

(三)打造开发区建设升级版,决胜高质量发展新战场。推动全省各类开发区,由拓展面积向提高效益、由同质化竞争向差异化发展、由注重硬环境向创优软环境转变。要强化规划引领,进一步优化园区功能,延伸产业链条,推进腾笼换鸟,集聚创新资源。强化经济产出,有序推进工业企业退城入园,滚动开展“三个一批”活动,抓好项目投产达效工作,大幅提高开发区亩产水平,不断提升园区工业增加值占全省工业的比重。强化全面赋权,推动设立综合服务平台,做到赋权事项领得到、接得住、管得好,实现“区内事、区内办”。支持省级以上开发区整合或托管其他园区,鼓励国有企业、社会力量建设“区中园”。强化激励约束,深化“三化三制”改革,完善督导落实、考核评价体系,推动各类开发区争先进位、提档升级。

(四)狠抓市场主体和重大项目,构建高质量发展新支撑。实施市场主体倍增工程,加快“双创”提档升级,推动中小微企业和个体工商户持续成长、“四上”企业不断壮大。加强对消费类、文旅类、先进制造业类、能源资源类市场主体的分类指导,实现互促共进、竞相发展。

民营企业和民营企业家是自己人。要坚持“两个毫不动摇”,继续落实好我省支持民营经济发展的30条、新23条等政策,实施晋商晋企贴心计划,引导支持民营企业增总量、扩规模、提时效,积极参与国企混改。着力构建亲清政商关系,健全常态化服务对接机制,完善民营企业诉求维权机制,引导领导干部光明磊落同民营企业交往,做到无事不扰、有求必应,亲而有度、清而有为。

把项目建设作为经济工作的第一支撑。要优化项目结构,聚焦产业转型、基础设施和重大民生领域,谋划推进一批大项好项目。加强项目招引,积极开展长板招商、以商招商、主题招商、委托招商,以市场空间换项目,以龙头企业引项目,提高招商精准度、项目落地率。提升项目服务,完善项目一体推进体系,形成要素跟着项目走、服务跟着项目走的工作格局。

(五)用好先行先试这个制胜法宝,释放高质量发展新红利。着力推动国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设,用好用足国家赋予的先行先试政策,敢于“拿来”、善于集成、勇于创新,打造深化改革的“山西样本”。发挥好国有经济的带动示范引领作用,在省属企业专业化重组的基础上,下大力气苦练内功、提质增效,全面提升精细化、数智化、证券化水平;完善中国特色现代企业制度,不断提升治理水平;加强国有资本穿透式监管,确保国有资产保值增值。建设高标准市场体系,深入推进公平竞争政策实施,完善现代产权制度,深化要素市场化配置改革。创优地方金融生态,防范化解金融风险,推动农信社改制化险,深化城商行改革发展,完善地方法人金融机构公司治理,有序推动省属国有金融机构战略重组。开展市县转型升级牵引性集成改革试点。深化党政机构和事业单位改革,深入推进产业工人队伍建设改革,稳妥推进地质勘查、农技农经农机“三支队伍”、公路系统、省直机关后勤机构等领域改革,实现“物理变化”向“化学反应”转变。

(六)全面创优营商环境,激发高质量发展新活力。营商环境好不好,群众和企业说了算。要坚持市场化、法治化、国际化,把握“三无”“三可”要求,把有效市场和有为政府更好结合起来,深化“放管服”改革,打造公平公正的法治环境、高效便捷的政务环境、诚实守信的信用环境、开放开明的人文环境、优质完善的要素保障环境。(下转07版)