

# 2021 年终盘点

## 世界继续“不安的和平”

2021年，新冠疫情持续，全球复苏乏力，大国竞争激烈，地区冲突再现。这一年，国际形势发生哪些新变化，疫情对国际秩序造成哪些影响？清华大学国际关系研究院院长、世界和平论坛秘书长阎学通教授为我们解读这一“不安的和平”时代。

### 拜登组建“俱乐部式同盟” 以量充质

相比2020年，2021年国际形势一大变化是美国新政府上台。拜登政府试图重塑同盟体系、重整全球治理，而其实际所作所为却更多体现在拉拢“小圈子”，与盟友关系出现明显的远近亲疏分化。

阎学通分析，在“不安的和平”时代，大国之间发生直接战争的可能性很小，拜登政府组建“俱乐部式的同盟”主要是为了维护美国国际地位，而非应对战争。由此，美国同盟体系的可靠性和凝聚力都呈下降之势。他认为，相比冷战时期，美国与盟友关系如今有四点不同。

一是美国的军事同盟战略夹杂的商业利益考量增加，意味着美国与盟友的利益冲突必然增加，而盟友对美国军事保护决心的猜疑也会上升。二是美国及其盟友都以意识形态为手段而非战略目标。美国的战略目标是防止其失去世界主导地位，推行西方政治制度只是维持同盟的手段。三是美国及其盟友越来越多地把说谎、造谣当作重要战略手段，不仅用来对付对手，也用来对付盟友。四是美国的核心盟友减少，对美国而言，远离亚太地区的盟友，其战略价值大幅下降。美国抢走法国潜艇大单这类事情，今后难免还会发生。

对美国总统国家安全事务助理沙利文以“网络同盟体系”概括拜登政府的同盟战略，阎学通认为，这与冷战“铁幕”不同。

“‘铁幕’隔绝所有往来，‘网格’只阻隔战略合作。美苏之间以及与对方盟友之间互不交往，而中美保持了许多非战略性往来甚至合作，包括贸易、投资、文化、教育、气候变化等领域的交流与合作。美国的盟友一方面参加美国遏制中国的‘问题性俱乐部’，一方面与我国在更多领域进行合作。”阎学通预计，由于“俱乐部式的同盟”效率不高，美国将不断建立此类同盟，以量充质。



### 美国目前无力对外扩张

拜登上任时宣布“美国回来了”，但美国真回来吗？

阎学通认为，美国综合实力是相对衰落而非绝对衰落。美国的综合实力只是与中国差距在缩小，相对于其他大国仍是增长。

阎学通说，从政治角度讲，美国目前没有发生内战或国家解体的危险。当下的政治大分裂体现为对美国政府以往和当下政策的口诛笔伐，

各种反思相互对立，形成不了一个主流认知。

对此，拜登政府无力妥善处理，因而难以推动国内改革及恢复美国发展活力，其对外政策在国内受到的批评多于获得的支持，致使盟友怀疑拜登政府对外政策能否长期持续，故而采取选择性支持。“由于美国内部政治大分裂使美国失去活力，因此美国目前无力对外扩张。”阎学通说。

### 新冠疫情给国际秩序带来三点影响

阎学通认为，新冠疫情给国际秩序带来的影响主要体现在三点。

一是疫情促使一些大国采取更多“逆全球化”行动——出台贸易保护政策、采取技术脱钩战略、限制国际交流和人员跨国流动。“逆全球化”趋势快速发展，其影响在疫情之后可能持续多年。

二是疫情削弱全球化的社会进步意义和吸引力。认为全球化是“双刃剑”以及“流行病、金融危机、恐怖主义、两极分化等皆因全球化所致”的看法大行其道，这刺激了“反全球化”和“去全球化”两种势力的壮大，降低了人们对全球治理的期待。

三是疫情提升了民粹主义的全球影响力。民粹主义强调建立一个

强力政府，管好本国事务，少介入国际事务，因此反对自由贸易，提倡保护主义；反对参与全球治理，提倡孤立主义；反对国际主义，提倡极端民族主义；反对移民和人员自由流动，提倡严格管控边界。民粹主义从欧美向更多地区扩散。

阎学通认为，“观察历史上大国崛起的成功案例，都与对内改革、对外开放直接关联。”阎学通说，当前大国战略竞争向数字技术创新优势聚焦。一方面，我们的国内改革有必要及时纠正不利于科技创新的规章制度，鼓励学术创新的百花齐放。另一方面，我国需要为扩大国际合作创造更多条件。

据新华社电

## 伊核谈判 伊朗表乐观 美国泼冷水

伊朗核问题全面协议相关方在奥地利首都维也纳举行的新一轮谈判已进行两天，伊朗方面表示谈判正朝着好的方向发展，美国政府则仍对伊朗方面诚意持怀疑和观望态度，称“基本形势没变化”。

美国国务院发言人内德·普赖斯28日在一场记者会上说，评判伊朗是否带着“更具建设性”的态度进入新一轮谈判，“实在为时过早”。

美方认为，就伊朗以何种方式恢复完全履行伊核协议中涉及核活动的承诺，各方在上一轮谈判中已经取得一定进展，确认了哪些议题“有待进一步谈判”。

“我方正在评估，伊朗是否带着新的议题或是已呈交议题的初步解决方案回到谈判桌……但是，截至今日，基本形势并未改变。”普赖斯说。

与美方口径不同，伊朗和俄罗斯方面对谈判进程表示乐观。

伊朗外交部长侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉希扬28日表示，本轮谈判正朝着好的方向发展，伊朗和其他各方重点讨论了先前谈判所形成案文中存在的分歧，如果相关各方怀着决心和善意继续谈判，有可能迅速达成对各方都有利的协议。

俄罗斯谈判代表米哈伊尔·乌里扬诺夫也在社交媒体上写道：“我方观察到无可争议的进展。”

作为谈判主持人和协调员，欧洲联盟对外行动署副秘书长恩里克·莫拉27日说，各方都表达“争取圆满结果的清楚意愿”，但后续谈判“非常艰难”。

伊核协议相关方今年4月开始在维也纳举行会谈，讨论美伊两国恢复履约议题。由于美伊分歧严重以及伊朗政府换届，谈判举行6轮后于6月暂停。第七轮谈判11月29日至12月17日在维也纳举行，第八轮谈判12月27日启动。美伊不直接接触，由欧盟与会代表“传话”。

伊朗方面认为，美方首先“违约”，应先解除对伊朗制裁，伊朗再恢复履行协议中核活动限制条款。美方谈判团队则不肯先做承诺和行动，要求两者并行。

作为协议和谈判参与方，法、德、英三国28日发表联合声明催促“加速”。三方声明称，上一轮谈判取得“技术性进展”，当前各方需要集中讨论待解决的关键议题，尤其是关联核活动与制裁的议题。声明说，虽然不准备设定最后期限，但可用时间不多，可能仅有“几周，而非数月”。

据新华社电



### 巴格达首所中文培训机构开课

12月28日，学员在伊拉克巴格达一所中文培训机构的课堂上学习汉语。

由伊中友好协会开设的伊拉克首都巴格达首所中文培训机构于28日正式开课。首批现场学员主要来自巴格达，还有一些伊拉克其它省份的学员通过线上方式听课学习。

新华社发

### 速读世界

#### 关键词 空袭港口

叙利亚官方媒体28日报道，叙北部地中海港口拉塔基亚当天遭到以色列空袭，引发大火和爆炸。这是这处战略要地本月第二次遭受以军空袭。叙利亚阿拉伯通讯社援引军方消息报道，以色列当天凌晨从地中海方向发射数枚导弹，击中拉塔基亚港集装箱区，造成“巨大物资损失”。拉塔基亚港本月7日遭到以军空袭。

#### 关键词 流感重来

美国卫生部门数据显示，流行性感冒尽管去年冬季在美国几近销声匿迹，今年冬季却有卷土重来之势——流感住院人数逐渐上升，近日已出现两例儿童死亡病例。监测系统发现流感病例正在缓慢且稳定地增加，华盛顿特区流感最严重，流感病毒处于高水平活动阶段的州已从3个增至7个。

#### 关键词 全球融资

英国媒体28日报道，全球企业2021年通过募股、发债和贷款共计融资12.1万亿美元，创历史新高。

英国《金融时报》依据路孚特公司提供的数据报道，2021年尚未结束，但全球企业融资金额已经比2020年全年增加近17%，比2019年全年增加将近四分之一。

#### 关键词 旅行禁令

美国总统约瑟夫·拜登12月28日宣布，针对南非等8个非洲国家的旅行禁令将于31日正式解除，原因是新冠变异毒株奥密克戎的威胁“低于初始预期”。与此同时，全美单日新增新冠病例再创新高。

白宫先前已预告“解禁”消息，而拜登当天发表的总统公告申明，禁令将从美国东部时间12月31日零时1分(北京时间31日13时1分)正式解除。

“解禁”后，相关国家旅客入境美国前仍须完全接种疫苗并取得启程前24小时内新冠病毒检测阴性结果。

#### 关键词 俄白关系

据俄罗斯总统网站消息，普京在圣彼得堡与赴俄参加独联体国家领导人非正式会晤的白俄罗斯总统卢卡申科举行了会谈。

普京表示，白俄罗斯是俄罗斯可靠的合作伙伴，2020年俄白双边贸易额比前一年下降17%，而今年到目前为止，尽管仍存在新冠疫情的影响，但两国双边贸易额比去年增长36%。卢卡申科在会谈中表示，目前白俄罗斯同俄罗斯已建立了推动联盟国家一体化进程的机制，双方将继续努力共同落实有关工作。