

落实“三孩”政策被多地写入政府工作报告

# 激发生育意愿如何发力

根据最新统计数据,2021年中国人口净增加仅48万人。全国出生人口再创新低,引发社会高度关注。今年的省级地方两会上,“三孩”成为政府工作报告中的高频词。围绕2022年如何激发生育意愿,各地纷纷发力。



## 如何建设生育友好型社会?

原新、张宝义等专家认为,解决低生育率问题是世界性难题。生育政策具有长周期的特点。应持之以恒地全面建设生育友好型社会,促进人口长期均衡发展。

受综合因素影响,近年来我国育龄妇女生育意愿持续走低。国家卫健委公开数据显示,育龄妇女平均打算生育子女数,2017年调查为1.76个,2019年调查为1.73个,2021年调查降到1.64个。“这表明建设生育友好型社会已经非常紧迫。”张宝义说。

首先,要加强政策配套统筹。

目前各国鼓励生育措施可以分为三类:第一类是时间支持的措施,包括产假、陪产假、育儿假等相关的假期制度;第二类是经济支持,包括给儿童的津贴、给家庭的津贴以及给父母的各种照护津贴,还有税收减免的政策;第三类是服务支持,包括公立托育机构、居家帮助、课后照顾等。

“在落实‘三孩’政策及配套措施时,单独某一项或几项政策的效果是有限的,各地要结合本地实际全方位提升群众的满意度,最大限度解除父母的后顾之忧。”原新说。

其次,要在制度、技术等层面规范辅助生殖技术的应用。原新认为,年轻人“不愿生”的同时,还有一批人为“不能生”而发愁。要发挥生物技术、医疗技术在解决不孕不育方面的作用,对捐卵、冻卵等现象进行立法予以规范。

最后,不能忽视男性的作用。有专家表示,目前支持生育的政策大多聚焦女性,事实上完善落实男性陪产假、育儿假等制度,让男性分担女性的育儿压力,也是一些国家的有益探索。

业内人士认为,在我国构建积极生育支持政策体系,要广泛借鉴国外经验,但不能照搬照抄;要从国情出发,探索适合我国的政策措施,综合考虑财政压力和家庭需求出台优惠性政策。

新华社天津1月27日电

## 实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施



## 近20省份将“三孩”写入地方政府工作报告

截至1月26日,在已公开的30个省区市政府工作报告中,大都将落实“三孩”生育政策和配套措施列为2022年的重点任务之一。记者梳理发现,河北、四川、浙江等近20个省区市在政府工作报告中明确提及:完善或落实“三孩”生育政策。北京等地虽没有提到“三孩”一词,但要求给予“一老一小”更多温暖和关爱。

记者梳理各省区市政府工作报告发现,2022年各地推动“三孩”政策落地举措主要包括以下重点:

### ——降低生育成本。

国家卫健委人口家庭司副司长杨金瑞日前表示,生育养育教育成本偏高加重了生育顾虑。对此,不少地方围绕“降成本”发力。河北提出开展孕妇产前基因免费筛查;陕西提出将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除;浙江提出完善生育保险政策,优化生育休假制度。

### ——普惠托育。

有时间生娃、没时间带娃

是不少年轻父母的烦心事。对此,河北提出打造160家省级婴幼儿照护服务示范机构;湖北将新增婴幼儿托位4万个,确保幼有善育。

——扩建幼儿园、增加中小学学位。

入园难、入园贵是多年的老问题,多地将发力点明确放到增加幼儿园供给上。安徽计划今年新建、改扩建公办幼儿园300所;福建将新建、改扩建200所公办幼儿园,新增学前教育学位4万个。此外,“中小学学位”也屡屡被提及。比如,北京将新增中小学学位2万个,福建将新增义务教育学位6万个。

天津市政协常委、天津市社会学会会长张宝义说,今年地方两会普遍将“三孩”作为重要议题,集中释放出生育、养育、教育等方面的利好信号。特别是浙江、上海等发达省份将生育政策提升到“育儿友好环境”“儿童友好城市”的高度,跳出单项政策的思维,转向全方位呵护,值得其他省份学习和借鉴。

## 如何缓解“金筷子”担忧?

针对地方两会上广泛讨论的“育儿成本”等问题,中国人口学会副会长、南开大学经济学院人口与发展研究所教授原新形容为“金筷子”效应。“以前我们说‘多个孩子多双筷子’,形容育儿成本低,一双筷子就够了。以前的‘竹筷子’如今却成了‘金筷子’。”原新说,现在育儿成本不只是经济压力,而是综合成本过高,降低了生育意愿。

在国家卫健委2022年首场例行新闻发布会上,中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健教授直言,近年来我国生育率下降比较迅速。在此情况下,人们对“三孩”的期望更高,希望借此推动实现适度生育水平。

事实上,“三孩”生育政策及配套措施正在陆续落地。截至1月20日,25个省份完成人口与计划生育条例修订,部分省份已制定实施方案。从现有情况看,各地普遍延长产假60天左右,增加普惠托育服务发展、计划生育家庭权益保障等条款。

记者梳理各地代表委员议案提案发现,三种趋势受到普遍认同。

一是强化公立机构的作用。原新直言:“公立机构可以在缓解育儿焦虑方面发挥更大作用。”安徽省人大代表朱红英也提出,与私立幼儿园相比,一些公办园缺少早餐服务和课后延时服务;她呼吁公办园结合实际提供更多服务。

二是平衡女性生育权与工作权。比如,当前社会对女性的角色要求是多样性的,片面强调延长产假将难以平衡女性“母亲”与“员工”的角色冲突,可能造成“产假越长,女性就业越难”的困局。原新呼吁,要建立政府、社会、企业、个人分担机制,避免将产假压力丢给企业一方,从而保护女性的职业发展前景。

三是管理服务要跟上。随着新政策出台,相应管理和服务必须跟上。以日益增多的托育机构为例,安徽省人大代表、安徽省律师协会副会长韦东认为,登记审批部门要把握好“人口关”,严格把握开办托育机构的资格条件;卫健部门应当会同教育等部门制定托育机构日常管理规范;发改部门要加强价格监管,抑制过高收费。

# 我是一只不一样的鸡

积翠山里好空气 蛋小吉

我的家住在依山傍水、绿树成荫、溪水长流的积翠山,喝着来自大自然的天然矿物质水,吃的是天然谷物,我们在山西农业大学动物科学院副院长、山西省农科院饲料兽药研究所长宋献艺团队的培育下,农大农科院的专家们以药食同源的理念,为我们科学调配含有有机黄芪茎、叶、根的饲料。

从小饲养员叔叔就让我们强身健体,在大自然的怀抱里自由生长,经过120多天的成长,我孕育出了第一颗鸡蛋。科学家叔叔拿去检测,发现我的鸡蛋里含有的叶酸量达到130μg/100g,是普通鸡蛋的数倍。吃两颗就可以满足普通人一天的叶酸需求。

后来“三农”模范人物、享受国务院特殊津贴专家李学花阿姨来现场调研我们叶酸鸡蛋的生产过程,为人类食品安全把关。

我的鸡蛋这么好,快点把它们带回家吧~

养 鲜 速 味

无抗生素,无色素。 当日鲜蛋,一日一码。

**蛋小吉 叶酸蛋**

扫码购买

原价:99元 买三盒送一盒

专车专送,速达卖场。 蛋香醇厚,细腻清香。