

养老保险全国统筹已从今年1月开始实施

新华社北京2月22日电(记者姜琳、申铖)财政部副部长余蔚平22日在国新办新闻发布会上表示,企业职工基本养老保险全国统筹,资金在全国范围内互济余缺,有利于发挥基金的规模效应,增强支撑能力。这项工作已于今年1月1日正式实施。

据余蔚平介绍,目前,财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件,测算资金调拨规模,合理调剂地区

间基金余缺,加强对地方实施工作的跟踪指导,及时调整完善政策举措。

在同日召开的人社部新闻发布会上,人力资源和社会保障部养老保险司副司长元涛说:“全国统筹制度实施后,将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂,用于确保养老金按时足额发放,这就在制度上解决了基金的结构性问题,困难地区的养老金发放更有保障。”

据元涛介绍,至2020年底,各省份实现了基金省级统筹收支,解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。但是,由于我国区域间发展不平衡,经济发展水平、人口年龄结构等存在差异,各省份间养老保险基金结构性矛盾日益突出。一些省份基金结余比较多,但一些人口老龄化程度比较重的省份,养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下,需要尽快实现全国统筹,在全国范围内

调剂使用基金。

“全国统筹制度实施以后,将建立中央和地方政府的支出责任分担机制,中央财政对养老保险的补助力度不会减小,地方政府的支出责任将更加明确,各级政府的责任都将进一步压实。”元涛说,通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理,将有利于进一步提升保障能力,更好地确保养老金按时足额发放。

制度为何改? 怎么改? 待遇如何保?

——聚焦养老保险全国统筹三大焦点

养老金是百姓托付给国家管理的“救命钱”,事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出,尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险制度为何改? 怎么改? 如何保障养老金足额发放? 22日,财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

1 制度为何改?

“企业职工基本养老保险全国统筹,资金在全国范围内互济余缺,有利于发挥基金的规模效应,增强支撑能力。”财政部副部长余蔚平在22日召开的国新办新闻发布会上亮明观点。

据了解,我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来,从县级统筹起步,逐步提高统筹层次。2020年底,各省份都实现了基金省级统筹收支,解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是,由于我国区域之间发展不平衡,经济发展水平、人口年龄结构等存在差异,各省之间养老保险基金结构性矛

盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上,人社部养老保险司副司长元涛说:“一些省份基金结余比较多,但是一些人口老龄化程度比较重的省份,养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下,需要尽快实现全国统筹,在全国范围内调剂使用基金。”

他表示,全国统筹制度实施后,将对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂,这就在制度上解决了基金的结构性问题,困难地区的养老金发放更有保障。

据元涛介绍,全国统筹制度实施以后,将建立中央和地方政府的支出责任分担机制,中央财政对养老保险的补助力度不会减小,保持稳定性和连续性。在此基础上,地方政府的支出责任将更加明确,各级政府的责任都将进一步压实。

同时,通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理,将有利于进一步提升整体保障能力,增强制度的统一性和规范性。

2 制度怎么改?

作为一项重要的民生制度改革,养老保险统筹近年来稳步推进。

据元涛介绍,2018年7月,我国建立了基金中央调剂制度,适度均衡了省际之间养老保险基金负担,迈出了全国统筹的第一步。2018至2021年,中央调剂制度实施四年间,共跨省调剂资金6000多亿元。

“近年来中央调剂比例不断提高。”余蔚平表示,2021年,企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%,调剂的总规模达到了9300余亿元,重点支

持收支矛盾突出省份,中西部地区和老工业基地省份净受益金额超过2100亿元。

余蔚平表示,目前,财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件,测算资金调拨规模,合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导,及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理,确保基金安全、调拨顺畅。”元涛说。

“养老保险全国统筹是对养老保险

制度的进一步优化,将通过统一缴费比例、缴费基数实现筹资公平,通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公平。”中国社会保障学会会长郑功成说。

郑功成表示,各地要按照中央政策要求,同步协调推进全国统筹,做到“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数底数及形成机制,制定清晰的路线图。此外,还需全面落实中央与地方责任分担机制,落实地方防控基金风险的首要责任。

3 待遇如何保?

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇? 相关部门和专家一致认为,制度实施后,会产生一系列良性效应,带来惠及所有参保人员的改革红利,更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后,养老待遇将更加公平,劳动者的养老金权益不会再因流动就业而受到影响;养老金更有保障,参保人不会因为自己所在的个别地方养老金收不抵支而遇到风险。”郑功成表

示。

近年来,相关部门采取一系列措施,确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示,除加大调剂外,中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度,2021年安排补助资金超过6000亿元,支持地方缓解基金收支压力。此外,还划转国有资本充实社保基金,中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68

万亿元。

人社部数据显示,截至2021年末,全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年,我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计,目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元,可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支,养老金按时足额发放是有保障的。”余蔚平说。新华社北京2月22日电

“预防、治疗、照护”一个都不能少

——《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》勾勒老年健康支撑体系蓝图

约1.9亿老年人患有慢性病,失能、半失能老年人约4000万人,老年痴呆患者约1500万人……我国老年人“长寿不健康”问题凸显,促进健康老龄化刻不容缓。国务院日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出加强老年健康教育和预防保健等举措,力求完善老年健康支撑体系。

2021年,全国老龄工作会议要求构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式,《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》对完善老年人健

康支撑体系作出明确部署。系列要求在此次印发的规划中得到体现。

规划提出,完善健康教育和健康管理,开发老年健康教育科普教材,通过老年健康宣传周等多种活动,利用多种传播媒介普及健康知识和健康生活方式,提高老年人健康素养。

推动关口前移。规划还提出,实施老年健康促进工程,加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导,开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。

在提升老年医疗服务能力方面,规划提出,加强综合性医院老年医学科建设;推动医疗卫生机构开展老年综合征管理,促进老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。规划还明确,到2025年设立老年医学的二级及以上综合性医院占比达到60%以上。

规划还提出,支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务;公立医疗机构为老年人提供上门医疗服务。

规划提出,鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构,将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理;实施社区医养结合能力提升行动;推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”“互联网+康复服务”,发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。

完善老年健康支撑体系的政策正在陆续出台。国家卫生健康委老龄健康司司长王海东介绍,未来还将印发加强失能老年人照护工作等方面的政策文件。

据新华社北京2月22日电

【时评】

守好百姓每一分养老钱、保命钱

为进一步理顺监督机制、健全监管体系,22日,人力资源和社会保障部发布新版《社会保险基金行政监督办法》。办法聚焦社保基金管理的主要风险和关键环节,对各类欺诈骗保情形及相关法律责任进行细化,并加大监督检查和查处力度,为行政部门、单位和个人划出社保基金安全“红线”,标出“雷区”。

社保基金是百姓的“养老钱”“保命钱”,事关群众切身利益和社会稳定大局,一分一毫都不容染指。2021年湖南衡南县人社局干部携带612张社保卡冒领养老金等案件,暴露出个别地区风险意识淡薄,社保基金监管层层缺位、失职、失效等问题。部分地区社保基金管理宽松软、信息系统不完善、信息共享不到位的情况不同程度存在,导致社保基金违法违规为时有发生。

要以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为。在推动办法落实的同时,各地人社部门要“刀刃向内”,聚焦死亡冒领、重复领取、服刑人员违规领取养老金等突出问题,以动真碰硬的作风抓整治、强监管、堵漏洞。一方面,全面梳理问题、查找原因、建章立制,扎牢“不能”的笼子;另一方面,坚持全覆盖、零容忍,严厉打击社保基金违法违规,强化“不敢”的震慑力。

维护社保基金安全,还需多方合力,加强跨部门协作,利用大数据、第三方检查等多种手段加强监管的有效性。例如实时共享人社、公安、民政等业务数据,通过数据比对快速发现疑点,睁大基金监督的“眼睛”;聚焦高风险业务、投诉举报线索等,借助社会审计机构开展不定期检查。要充分发挥行政监督、专业监督、社会监督的作用,最大限度防范社保基金“跑、冒、滴、漏”,确保百姓各项社保待遇落到实处。

新华社北京2月22日电