

反电信网络诈骗法草案二审三大看点

全国电信网络诈骗立案数连续12个月同比下降，破案率同比上升。当前，在高压震慑态势下，电信网络诈骗犯罪持续上升势头得到有效遏制，但形势依然严峻复杂，案件多发，且呈现组织化、链条化、技术手段多变、跨境实施等特征。

反电信网络诈骗法草案21日提请十三届全国人大常委会第三十五次会议二次审议。作为一部“小切口”的专门立法，草案二审稿在进一步总结反诈工作经验基础上，着力加强预防性法律制度构建，强化压实各方面的主体责任和社会责任，加大对违法犯罪人员的处罚，在“难点”“痛点”问题上精准出招。

1 增加责任主体，强化反诈宣传、预警劝阻

电信网络诈骗是可以预防的，多破案不如少发案。要把电信网络诈骗防住，关键在各方面共同努力。

此次提请审议的反电信网络诈骗法草案二审稿，增加金融机构、电信企业、互联网企业和新闻媒体单位反电信网络诈骗宣传的相关义务；扩大预警劝阻的责任主体，增加其他部门和金融、电信、互联网企业的预警劝阻措施，进一步释放出反诈工作齐抓共管、协同共治的明确信号。

“您好，您安装国家反诈中心App了吗？”在办事大厅，在车站广场……如今，人们感受到反诈宣传形式多样、无处不在，宣传主体也从公安机关拓展到各相关行业领域，全民反诈、全社会反诈的浓厚氛围正在形成。

预警劝阻，是反诈防骗的重要经验。公安部数据显示，截至目前，国家反诈中心App已受理群众举报线索3350余万条，向群众预警2.4亿次；29个省区市的公安机关开通96110预警劝阻专线……

预警劝阻要跑在犯罪分子前面，关键在于分秒必争、以快制快。工信部网络安全管理局局长隋静介绍：“工信部联合公安部推出12381涉诈预警劝阻系统，升级了‘老年人亲情号码预警’和‘闪信霸屏预警’功能，大幅提升预警劝阻效果。去年7月上线以来，累计发送预警短信和闪信7380万条，预警劝阻有效率达60%。”

中国政法大学刑事司法学院副教授李小恺认为，反电信网络诈骗法草案把实践中行之有效的宣传防范和预警劝阻措施上升为法律规定，同时增加相关部门宣传义务和预警劝阻责任，有利于营造反诈宣传浓厚氛围，共筑人民“防线”；有利于动员各类社会力量开展预警劝阻，共砌“防火墙”。



2 拓展“资金链”治理，提升被骗资金拦截效率

作为侵财类犯罪，电诈违法犯罪分子瞄准的是人民群众的“钱袋子”。与传统诈骗“面对面”方式不同，诈骗团伙借助“互联网+金融”非接触式实施犯罪，诱导被害人使用网络转账，将被骗资金转入由若干“人头”银行账户、支付账户、收款二维码等构成的非法资金流渠道，进行被骗资金的在线转移和“清洗”。

随着互联网金融的迅猛发展，电诈违法犯罪分子利用三方、四方支付、“跑分”平台、数字货币、贸易对冲等多种方式，不断改变转账洗钱手法，转账速度快、隐蔽性强，给公安机关追缴赃款工作带来困难，也对全环节“资金链”治理提出了更高要求。

对此，反电信网络诈骗法草案二审稿将涉诈监测治理对象由银行账户、支付账户，拓展到数字人民币钱包、收款条码等支付工具和支付服务。

西南政法大学刑事侦查学院副教授

谢玲认为，将银行账户、支付账户、收款条码纳入涉诈资金监测，有利于防止多元化的金融账户构成电诈犯罪洗钱通道，及时发现被骗资金的转账轨迹，并采取有效的技术措施予以拦截，为被害人追赃挽损。

凭借电子支付和资金流转跨行、跨地区、跨境的交易特征，电诈违法犯罪分子盘踞境外，为了达到“取财”目的，使用“人头”银行账户、“跑分”人员提供的收款卡码，对被骗资金进行多次转移。

对此，草案二审稿为保障监测识别异常账户、可疑交易的有效性，明确金融机构可依法收集必要的交易和设备位置信息。

“金融机构依法收集必要的交易和交易设备位置信息，可以有效识别从境外发起的可疑交易，评估账户涉诈风险，为公安机关实施涉案资金止付、查询、冻结争取时间，提升资金拦截时效。”谢玲说。

3 加大涉诈惩戒，对涉诈人员可采取限制出境等措施

当前，电信网络诈骗团伙的跨国、跨境组织性、规模性特征日趋明显。集团头目和骨干往往躲在境外，打着高薪招聘的幌子，诱骗招募涉世未深的年轻人赴境外从事诈骗活动。

根据公安部有关负责人介绍，公安部一年来先后向重点国家和地区派出多个工作组开展国际执法合作，从境外遣返610余名犯罪嫌疑人；组织开展“断流”专案行动，打掉非法出境团伙1.2万个，抓获偷渡犯罪嫌疑人5.1万名。

目前，赴境外针对国内实施诈骗的犯罪嫌疑人大幅减少。但在一些国家和地区，仍有不少犯罪团伙向我公民实施诈骗活动。办案民警认为，当前种种迹象表明，电信网络诈骗犯罪集团开始向打击难度更大的境外地区转移并扩散。

根据打击治理跨境电信网络诈骗的实践需要，反电信网络诈骗法草案二审稿规定，对特定人员出境活动存在重大涉诈嫌疑的，或者因从事电信网络诈骗活动受到刑事处罚的人员，移民管理机构可以决定对其采取有关限制出境措施。

北京大学法学院教授郭雳认为，对有关涉诈人员增设限制出境措施，能够降低电诈案件调查和执法难度，加强对电诈违法犯罪行为的处罚与震慑力度，防止境外成为电信网络诈骗的“法外之地”。

此外，草案二审稿加大对电信网络诈骗人员惩处力度，增加了对电诈违法犯罪分子可以采取限制其有关卡、账户、账号等功能和停止非柜面业务、暂停新业务、限制入网等措施。

“电诈违法犯罪分子使用的电话卡、金融账户、互联网账号是其实施诈骗活动的信息通联工具和资金归集工具。对因从事电诈活动受到刑事处罚的人员作出一定限制，有利于进一步完善电话卡、物联网卡、金融账户、互联网账号的基础管理制度，从源头防范电信网络诈骗犯罪。”郭雳说。

新华社北京6月22日电

基层服务项目报考火热 招募高校毕业生超12万人

为进一步拓宽基层就业空间，支持高校毕业生就业，人力资源和社会保障部、教育部等部门近日陆续发布了2022年“三支一扶”计划及农村教师特岗计划招募通知。加上此前公布的大学生志愿服务西部计划，今年三项基层服务项目仅全国项目招募规模就将超12万人。

记者22日从人社部等相关部门获悉，当前各省份正在组织各项基层服务项目报考，不少地区报名火热，有的项目平均报名录取比超过了40:1，部分岗位录取比甚至超过100:1。

“三支一扶”计划将招募3.4万人

6月18日，2022年内蒙古自治区“三支一扶”计划、社区民生工作志愿服务考试在全区12个盟市和赤峰市、锡林郭勒盟新增的24个旗县考点开考。这次考试共招募高校毕业生7500人，全区6.85万人报名。

千里之外的广东，“三支一扶”计划第二批528个招募岗位正在接受报名。一位外语类“211”高校毕业生小陈告诉记者，自己第一批没考上，第二批正好有感兴趣街道办岗位，就马上提交了申请。

“三支一扶”计划，指的是选派高校

毕业生到基层支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等。近年来，“到基层、到一线”的就业观念被越来越多高校毕业生接受，“三支一扶”计划报考比例逐年提高。

据人社部相关负责人介绍，2022年“三支一扶”计划向乡村振兴重点帮扶县、脱贫县、易地扶贫搬迁大型和特大型集中安置区所在县倾斜，将招募3.4万人，较去年增2000人，2022年应届高校毕业生以及近两年内离校未就业毕业生均可报名。

截至目前，至少已有北京、山西、江西、广东、贵州、四川等17个省份发布了2022年“三支一扶”计划招募公告，部分省份已经组织完成了考试。

按照人社部、财政部印发的通知，对“三支一扶”人员，中央财政按照东部地区每人每年1.2万元、中部地区2.4万元、西部地区3万元（西藏、新疆南疆四地州4万元）和一次性安家费每人3000元的标准给予补助。

通知要求，各地要按月足额发放工作生活补贴，保障达到当地乡镇机关或事业单位从高校毕业生中新聘用人员试用期满后工资收入水平。

记者从江苏等省份获悉，服务期满考核合格的“三支一扶”人员享受公务员定向招录和事业单位专项招聘、报考研究生考试加分、扶持自主创业及自主择

业等优惠政策。

“特岗计划”拟招聘高校毕业生6.7万人

近日，湖南教育厅发布2022年特岗计划，面向全国公开招聘3984名教师到农村初中、小学任教，并提出因疫情影响暂未取得教师资格证的高校毕业生，实行“先上岗，再考证”特殊政策。

按照教育部办公厅、财政部办公厅联合印发的通知，2022年全国将招聘特岗教师6.7万名，招聘人数较多省份包括河南、广西、贵州等。

记者了解到，截至目前，湖南、江西、山西、云南等多省份已发布今年的特岗教师报考安排。不少省份提出，符合要求的高校应届毕业生报考特岗教师岗位且录取的可享受学费补偿政策。

根据相关安排，2022年，中央“特岗计划”仍面向中西部省份实施，重点向原集中连片特殊困难地区、国家乡村振兴重点帮扶县、少数民族地区等地区倾斜；重点为乡村学校补充特岗教师，持续优化教师队伍结构。

有关通知明确要求，三年服务期满、考核合格且愿意留任的特岗教师及时入编并落实工作岗位。

西部计划全国项目招募2万人

6月16日，聊城大学举行2022年大学生志愿服务西部计划志愿者出征仪式。168名毕业生即将奔赴西部基层，开展为期1至3年的志愿服务。

根据相关部署，2022年西部计划全国项目实施规模继续保持2万人，地方项目预计实施规模超过3万人，分为乡村教育、服务乡村建设、健康乡村、基层青年工作、乡村社会治理、服务新疆、服务西藏7个专项。

当前，甘肃等部分省份仍在紧锣密鼓地进行西部计划全国项目招考。云南等省份则开始进行地方项目的报名选拔。

专家表示，为了让高校毕业生“下得去、留得住、干得好、流得动”，相关待遇还需跟上。

为此，国务院办公厅5月印发《关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》再次强调，对到中西部地区、艰苦边远地区、老工业基地县以下基层单位就业的高校毕业生，按规定给予学费补偿和国家助学贷款代偿、高定工资等政策，对其中招聘为事业单位正式工作人员的，按规定提前转正定级。

新华社北京6月22日电