

积极应对人口老龄化 事关国家发展和民生福祉

解决老年人“急难愁盼”

积极应对人口老龄化，事关国家发展和民生福祉。当前，我国加强和推进老龄工作进展成效如何？还面临哪些问题？下一步怎样综合施策、精准发力？

30日，国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。报告从老龄政策法规体系不断完善、养老服务体系建设持续加强、老年健康服务体系建设扎实推进、老年人社会参与持续扩大、老年友好型社会建设稳步推进、银发经济发展环境不断优化、做好新冠肺炎疫情期间老年人防控救治等7个方面，全面总结了党的十八大以来我国老龄工作取得的历史性成就。

报告指出，我国不断完善养老服务支持政策，制定国家基本养老服务清单，重点针对老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求，由国家提供基础性、普惠性、兜底性的养老服务。建立养老服务部际联席会议制度，加强养老服务工作协调落实。

针对完善多层次养老保障体系，报告显示，经济困难的高龄、失能老年人补贴制度实现省级全覆盖。将符合条件的困难老年人及时纳入最低生活保障范围，实现应保尽保。截至2021年底，全国参加

基本养老保险10.3亿人。2012年以来，四次提高全国城乡居民养老保险基础养老金最低标准，2021年全国城乡居民养老保险月人均养老金达到179元。

报告介绍，“十三五”时期，中央财政共计安排约50亿元，支持203个地区开展居家和社区养老服务改革试点，2021年至2022年共计安排22亿元支持实施居家和社区基本养老服务提升行动项目。截至2022年第一季度，全国养老服务机构和设施总数为36万个，床位812.6万张。2021年，全国31个省(自治区、直辖市)设市城市新建居住区配建养老服务设施达标率为62%。中央预算近12亿元支持43所优抚医院、28所光荣院设施建设。

守护最美“夕阳红”，一个都不能少。报告显示，我国患有慢性病老年人超过1.9亿，失能和部分失能老年人约4000万。为加强老年照护服务，我国推动医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为护理院、康复医院，增加上门护理服务供给。确认74.6万建档立卡失能贫困老年人，并落实相应照护服务。在91个城市开展安宁疗护试点。将长期护理保险试点扩大至49个城市，参保人员达1.45亿。推动长期护理失能等级评估标准全国规范统一。

报告还透露，2019年至2021年，全国

开工改造城镇老旧小区11.5万个，惠及居民2000多户，加装电梯5.1万部，增设养老、助餐等各类社区服务设施3万多个。“十三五”期间完成16.4万户特殊困难老年人家庭适老化改造，“十四五”期间，将对200万户特殊困难老年人家庭实施基础项目改造和老年用品配置。2016年至2020年，为近20万名贫困重度残疾人进行家庭无障碍改造。

守护好老年用品质量安全事关社会和谐。报告指出，我国加大老年用品质量监督抽查力度，持续开展老视成镜等6种老年用品产品质量国家监督抽查，2012年以来，共抽查852家企业生产的1024批次产品。2018年至2021年全国打击侵权假冒工作将老年用品列为重点治理对象。

然而，老龄工作取得一定成效的同时，报告也系统分析了当前工作存在的困难和问题。比如，老年人口数量多，人口老龄化速度快、区域差异大；老年医学人才、护理人员短缺，养老机构发展不平衡；老年人生活配套设施总体上仍然不足；低龄老年人力资源有待开发；老龄产品研发相对滞后，社会力量举办养老机构支持政策仍需完善和推动落实。

应对人口老龄化是一项系统工程。未来，加强和推进老龄工作该如何综合施

策、精准发力？

完善社会保障制度体系，提高特困人员供养服务机构兜底保障能力和服务质量；发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务；出台促进老年人人力资源开发利用的政策措施，充分发挥低龄老年人作用；坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，推动解决老年人“数字鸿沟”困难；加强老年辅助器材及产品的研发创新，支持发展银发经济；完善老龄工作保障体系，继续加大中央预算内投资支持力度，鼓励和引导社会力量积极参与老龄事业发展……报告聚焦老龄工作“实招”频出。

到2025年，养老服务床位总量达到900万张以上、养老机构护理型床位占比达到55%，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上，每个县(市、区、旗)至少有1所老年大学……报告紧扣老龄人关切提出系列目标。

报告指出：“坚持以人民为中心，实施积极应对人口老龄化国家战略，加快建立健全相关政策体系和制度框架，推动老龄事业高质量发展，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。”

新华社北京8月30日电

从执法检查报告看环保法 修订实施以来促进绿色发展成效

30日，全国人大常委会执法检查组关于检查环境保护法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。报告指出，修订后的环境保护法自2015年实施以来，各地各部门依法治理污染、保护和改善生态环境取得显著成效。

环境质量显著改善

报告指出，各地各部门落实法律相关规定，加强大气、水、土壤、固体废物污染防治，依法打好污染防治攻坚战。

与2015年相比，2021年全国地级及以上城市细颗粒物平均浓度下降34.8%、降至30微克/立方米，城市空气质量优良天数占比达到87.5%，重污染天数减少53.6%，不少地方空气质量达到历史最好水平。2021年京津冀及周边地区、长三角、汾渭平原细颗粒物平均浓度分别比2015年下降46.2%、39.2%、25%，北京市环境空气质量6项指标全面达标。

全国地表水优良水质断面比例达到84.9%，劣V类水体比例下降至1.2%。长江干流全线连续两年达到II类水体，黄河干流全线达到III类水体。全国近岸海域水质优良面积占比达到81.3%。全国地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于III类比例为94.2%。

全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超过90%。报告显示，各地强化重点地区农用地和建设用地土壤污染防治，实施化肥农药使用量零增长行动，畜禽粪污综合利用率达到76%，秸秆综合利用率达到87.6%，农膜回收率稳定在80%以上。

固体废物污染防治方面，全面禁止洋垃圾入境，生活垃圾分类进展明显，危险废物监管和处置能力不断加强，医疗

废物收集处置能力大幅提升。

绿色发展成效不断显现

报告指出，各地落实法律相关规定，加大生态保护修复力度，自然生态系统总体稳定向好。

党的十八大以来，我国累计完成造林9.6亿亩，占全球人工造林的1/4。森林覆盖率达到23.04%，森林蓄积量提高到175.6万亿立方米，森林覆盖率和森林蓄积量继续保持“双增长”，我国成为全球森林资源增长最多的国家。2021年，草原综合植被盖度达到56.1%，湿地保护率达52.65%。

全国水土流失面积较上世纪80年代监测最高值减少97.76万平方公里，水土流失面积和强度“双下降”，荒漠化、沙化土地面积“双缩减”，300多种珍稀濒危野生动植物野外种群数量稳中有升，生态安全屏障越来越稳固。

报告指出，各地加快淘汰落后产能，坚决遏制高能耗、高排放、低水平项目盲目发展，采取有力措施推广清洁能源生产使用，促进资源节约集约循环利用。党的十八大以来，全国单位GDP能耗、用水量大幅降低。我国可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量稳居世界第一。

生态环保法律体系基本形成

报告指出，党的十八大以来，全国人大常委会加快生态

环保领域立法步伐。目前，现行有效的生态环保类法律有30余部、行政法规100多件、地方性法规1000余件，初步构建起以环境保护法为统领，涵盖水、气、声、渣等各类污染要素和山水林田湖草沙等各类自然生态系统，务实管用、严格严密的生态环境保护法律体系。

不少地方还出台一批解决实际问题的“小快灵”立法。吉林、黑龙江制定黑土地保护利用条例，河北制定白洋淀生态保护条例，内蒙古制定胡杨林保护条例。京津冀、长三角加强区域协同立法，云贵川开展赤水河流域保护共同立法。

报告同时指出，生态环境执法监管更加严格，恶意环境违法势头得到明显遏制。2015年至2021年，全国各级生态环境主管部门累计下达环境行政处罚决定书106.34万份，罚款数额总计695.50亿元。全国检察机关共对破坏环境资源类犯罪案件提起公诉17.5万件28.4万人，全国法院共审理一审环境资源案件97.7万余件。生态环境部等7个部门连续5年开展“绿盾”专项行动，加强对自然保护地监督管理。

执法检查发现，当前还存在生态保护和修复亟待加强、生态环境执法监管有待强化等问题。报告建议，各地各部门要认真贯彻实施环境保护法律制度，各司其职、分工负责、密切协作、共同发力，坚持把法律责任落实到生态环境保护和污染防治全过程，守住“生态环境质量只能变好，不能变差”的责任底线。

新华社北京8月30日电

我国修订野生动物保护法

增加防止野生动物伤人的规定

新华社北京8月30日电(记者胡璐)野生动物保护法修订草案二审稿30日提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。针对社会公众反映的野生动物伤人、致害等问题，草案二审稿作出有针对性的规定。

2020年10月，野生动物保护法修订草案初次提请全国人大常委会会议审议。会后，经过征求社会各方面意见，形成了草案二审稿。

草案二审稿增加了有关地方政府应当根据实际情况和需要采取种群调控、建设隔离防护设施等措施，预防、控制野生动物可能造成的危害，保障人民生命财产安全、生态安

全和农业生产的规定；还规定地方政府采取预防、控制国家重点保护野生动物和其他致害严重的陆生野生动物造成危害的措施以及实行补偿所需经费，由中央财政予以补助，具体办法由国务院财政部门会同国务院野生动物保护主管部门制定。

草案二审稿还明确在野生动物危及人身安全的紧急情况下，采取适当措施造成野生动物损害的，依照法律规定不承担法律责任，并增加防止野生动物伤人和逃逸的规定。草案二审稿还进一步规范野生动物放生行为，授权野生动物保护主管部门制定放生的具体办法。

公民科学素质水平跨越提升

科普法推动科普惠民

科学技术普及是提高全民素质的关键举措，是社会主义物质文明和精神文明建设的重要内容。30日，全国人大常委会执法检查组关于检查科学技术普及法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。

本次执法检查，是科普法颁布实施20年来的首次执法检查。这部法律执行效果如何？怎样推动科普惠民？

报告指出，目前，全国共有29个省(区、市)先后制定了科普条例或实施办法，层次分明、覆盖全面的科普法律制度规范基本形成。

《全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020年)》《全民科学素质行动规划纲要(2021—2035年)》等一系列科普发展规划稳步推进，16个省份和新疆生产建设兵团将全民科学素质工作纳入本级党委、政府考核。

作为科普服务公众的主阵地，我国科普场馆建设加快发展

，日渐成为普及科学知识、传播科学思想的重要平台。

报告显示，2020年，全国共有科技馆和科技类博物馆1525个，比2006年增加193.8%。实体科技馆、流动科技馆、科普大篷车、农村中学科技馆和数字科技馆构成的现代科技馆体系快速发展。

报告显示，科普向公众传递科学的思想观念和行为方式，推动我国科学素质水平跨入新的发展阶段。据统计，2020年我国公民具备科学素质的比例达到10.56%，是2005年1.6%的6.6倍。

具体来看，全国各地公民科学素质水平跨越提升，上海、北京超过24%，位居全国前两位；广东、福建、山东、湖北等8省市超过全国总体水平。东部地区科学素质水平持续领跑，长三角、珠三角、京津冀三大城市群分别达到15.54%、15.21%和14.24%，科学素质对科技创新、经济发展呈现出显著促进作用。新华社北京8月30日电