

# 供需总体平稳 结构转型加速

## ——2022中国经济观察之能源篇

国家统计局最新数据显示,10月份规模以上工业原煤、原油、天然气和电力生产同比保持增长。

今年以来,面对复杂国内外形势,各地各部门落实党中央、国务院决策部署,助力能源行业多措并举保供稳价,能源供需保持总体平稳,为经济恢复向好发挥重要作用。与此同时,我国能源结构转型加速,风电、太阳能发电等新能源发展势头强劲,为我国经济社会发展提供绿色动能。

### 能源供需总体平稳

国家统计局数据显示,1至10月,我国生产原煤36.9亿吨,同比增长10%;原油17098万吨,同比增长3%;天然气1785亿立方米,同比增长6%。

国家能源局发展规划司副司长董万成介绍,前三季度我国能源供需保持总体平稳。

今年以来,乌克兰危机加速全球能源格局调整,叠加疫情对经济运行的冲击,能源价格持续高位震荡。对此,党中央、国务院及时研判、超前谋划部署一揽子能源保供稳价政策措施,有效应对能源市场波动。

发挥煤炭“压舱石”作用,实行全国煤炭产量日调度的机制和价格、库存的监测机制,有效发挥煤电基础性调节性作用;扎实提升电力安全保供能力,提前研判电力供需形势,做细做实保供方案;持续提升油气勘探开发

力度,不断完善产供储销体系……各地各部门多措并举确保政策落地见效,推动我国能源市场平稳运行。

“目前主要供气企业管道气平均供气价格多在每立方米2元至3元,部分尖峰增量气源价格也控制在每立方米4元至5元,远低于国际市场价格。”董万成说,国家同时强化电煤中长期合同履约监管,从而保障煤炭中长期交易价格运行在合理区间。

今年以来,多项重大能源工程喜报频传,不断夯实我国能源安全保障基础。

7月1日,白鹤滩至江苏±800千伏特高压直流输电工程竣工投产,这是我国“西电东送”工程的战略大动脉,每年可输送清洁能源超300亿千瓦时。

12月7日,中俄东线天然气管道工程泰安—泰兴段正式建成投产,标志着我国东部能源通道全面贯通。管道全长5111公里,来自西伯利亚的清洁能源,从小兴安岭入境,南下抵达上海,为我国东部地区能源保障增强“底气”。

### 能源结构转型加速

国家能源局最新数据显示,我国风电、太阳能发电等新能源发展势头强劲,装机规模保持快速增长,为我国经济社会发展提供更绿色的动力。

截至10月底,全国累计发电装机容量约25亿千瓦,同比增长8.3%。其

中,风电、太阳能发电装机容量分别约3.5亿千瓦和3.6亿千瓦,同比增长16.6%和29.2%,保持快速增长。

1至10月,全国主要发电企业电源工程完成投资4607亿元,同比增长27%。其中,太阳能发电1574亿元,同比增长326.7%。

电力规划设计总院院长杜忠明认为,目前我国已具备较完备的新能源全产业链体系,新能源开发建设成本不断下降,风电、光伏发电已全面进入平价无补贴、市场化发展的新阶段。以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电、光伏基地建设和分布式光伏开发建设提速,新能源投资明显加快。

国家能源局新能源和可再生能源司副司长王大鹏说,“十四五”及今后一段时期全球能源将加速向低碳、零碳方向演进,大力发展可再生能源已成为全球一致行动。

他表示,在生产方面,我国也将大规模开发可再生能源。在“三北”地区大力推进风电和光伏发电基地化开发,在中东南部地区积极推进风电和光伏发电分布式开发,在西南地区统筹推进水风光综合基地一体化开发,在东部沿海地区积极推动海上风电集群化开发。

在消费方面,我国将加快建设新型电力系统,提升可再生能源存储调节能力,强化电网基础设施支撑,加强可再生能源终端直接利用,扩大可再生能源非电利用规模,推动可再生能源规模化制氢。

### 今冬保供煤、气充足

入冬以后,气温骤降。

为做好迎峰度冬能源保供,国家能源集团神东煤炭所属的13座矿井、11座选煤厂都开足马力生产,并严格执行防冻措施,加大21个装车站点监管力度。

目前电厂存煤大幅提升,9月以来,全国统调电厂存煤保持在1.7亿吨以上,电煤供应形势持续向好,有效保障发电供热用煤需求。

“今年前三季度累计核准煤矿项目14处,新增产能6200万吨/年以上,推动进入联合试运转试生产煤矿产能约9000万吨/年,进一步夯实了煤炭增产保供的产能基础。”国家能源局煤炭司副司长刘涛说,煤炭价格总体保持平稳。

10月底,我国中东部地区最大的天然气地下储气库——文23储气库完成年度注气任务。

从11月15日开始,国家管网集团以超过6亿立方米的日输气量,开启今冬明春天然气“保供模式”。截至11月底,日供气量已突破7.5亿立方米,较上个供暖季提前18天进入高峰供气时段。

着眼大局,综合施策,强化自主可控的能源保障供给能力建设;聚焦关键,月月抓紧,立足基本国情稳步推进能源转型变革。扎实做好初级产品供给保障,才能增添高质量发展的底气,牢牢稳住国计民生的基石。

新华社北京12月12日电

# 形式更加丰富,立法更接地气

## ——地方立法实践新观察

立法是全面依法治国的前提和基础。党的二十大报告明确,以良法促进发展、保障善治。

记者从日前召开的第二十八次全国地方立法工作座谈会上获悉,近年来,我国地方立法聚焦人民群众美好生活需求,充分发挥地方特色,不断创新立法体制机制和方式方法,为地方经济社会发展提供了有力制度支撑。

### “开门立法”汇聚民意民智

作为联结人民群众和立法机关的“民意直通车”,自2015年以来,我国基层立法联系点数量不断增长、工作形式不断创新,“开门立法”成果显著。

“我们以基层立法联系点为基础,向辖区延伸设立立法联络单位、立法信息采集点等,形成了四级联动、各具特色的工作格局,使立法机关听

取意见的覆盖范围更广,地方立法实效更强。”广西壮族自治区人大常委会副主任赵乐秦说。

湖南充分发挥9个省级基层立法联系点的作用,对60余件国家法律、地方性法规草案提出1000余条意见建议;浙江建成覆盖全省域的基层立法联系点工作体系,运用数字化手

段将立法征求意见范围扩展至全省112家代表联络站……

据统计,全国人大常委会法工委已设立31个基层立法联系点和1个立法联系点,覆盖全国所有省(区、市),还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点,让立法工作充分汇聚民意民智。

### “小切口”“小快灵”让立法更接地气

“小切口”“小快灵”立法,是提高地方立法质量和效率的有效途径,能够有效避免“上下一般粗”、照抄照搬上位法的问题。近年来,各地聚焦社会关切,积极探索“小切口”“小快灵”的立法实践,让立法更接地气、更有温度。

以山西出台的《山西省禁止公共场所随地吐痰的规定》

为例,规定聚焦治理公共场所随地吐痰问题,培育引导健康文明生活方式。山西省人大常委会副主任岳普煜介绍,近年来,当地还开展社区居家养老服务立法、制定教育督导条例等,都是紧盯具体问题,让“小法办大事”。

广东从粤菜发展的“小切口”着眼,形成促进粤菜发展的统一制度规范,以法治之力

擦亮“粤菜师傅”金字招牌;福建出台规定禁止中学以下学生携带手机进入课堂,短短5条规定切中问题要害,受到社会各界普遍好评……

全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标表示,这些地方法规切口小、挖掘深、措施实,短小明快、精准管用,把有限的立法资源用到了解决突出问题上。

### 区域协同立法探索更加丰富

在立法数量明显增多的同时,地方立法形式的探索也更加丰富。特别是区域协同立法,在跨区域河流、大气等生态环境保护,疫情联防联控,交通一体化等方面发挥了积极作用。

在区域协同立法工作机制较为成熟的京津冀地区,近年来,三地推出了近60部协同立法项目,共同就机动车和非道路移动机械排放污染防治、授权政府为保障冬奥会举办规定临时性行政措施、推进大运河文化保护传承利用等出台相同文本的条例和决定,在全国率先实现不同立法主体在机制制度上的有机融合与协同突破。

辽宁本溪、丹东和吉林通化、白山协同立法保护浑江流域水环境;山东指导设区的市协同立法,推动黄河流域生态保护和高质量发

展;湖北指导武汉、黄石等地立法促进武汉城市圈公共交通一体化……立法的针对性、适用性、可操作性不断增强,助力地方治理水平不断提升。

从深化“放管服”改革到加强民生保障,从促进数字经济到保护数据安全,近年来,地方立法实践的触角向重点领域、新兴领域不断延伸,科学立法、民主立法、依法立法的机制更加健全,形式更加多元。

新时代赋予新使命。许安标表示,下一步,各地要自觉主动对标对表党的二十大提出的目标任务,深入分析中国式现代化的立法需求,把立法决策同改革发展决策更好结合起来,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家“修好路、铺好轨”。

新华社北京12月12日电