

各类政策协调发力 推动经济恢复回稳

——2022中国经济观察之政策篇

国家统计局12月15日发布数据显示,今年1至11月份,全国固定资产投资(不含农户)、全国规模以上工业增加值、货物进出口总额同比分别增长5.3%、3.8%、8.6%,经济保持恢复态势,总体运行在合理区间。

今年以来,面对疫情等超预期因素冲击,贯彻落实中央经济工作会议精神,靠前实施政府工作报告确定的政策,稳经济一揽子政策措施及时出台,各地区各部门狠抓落实、主动作为,较快扭转了二季度前期的经济下滑态势,推动经济恢复回稳。

聚焦一个“稳”字： 政策持续加力 稳住宏观经济大盘

走进位于山东省乐陵市的启润轮胎(德州)有限公司生产车间,工人们正熟练地操作设备,一片忙碌的景象。

而就在几个月前,这家企业因原材料成本上涨、资金回笼慢等,现金流十分紧张。困难之时,909万元增值税留抵退税款及时到账,帮助企业渡过难关。

“没有这笔钱,这个坎可能就过不去了。”公司负责人韩孝圣说。

今年以来,面对更趋复杂严峻的国内外形势,党中央洞察大局大势,坚持稳字当头、稳中求进,高效统筹疫情防控和经济社会发展,宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地,增量政策工具谋划推出,稳经济一揽子政策措施及时出台。

财政政策和货币政策是宏观政策的两

大抓手:全年新增减税降费及退税缓税缓费规模预计超过4万亿元;保证财政支出强度,优化支出重点和结构;发挥降准等货币政策工具作用,保持流动性合理充裕;广义货币(M2)、社会融资规模和人民币贷款保持较快增长……

“这些政策措施有力有效,二季度前期经济下滑势头及时得到扭转,推动经济回稳向上。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

一季度国内生产总值(GDP)同比增长4.8%,二季度同比增长0.4%,三季度同比增长3.9%……数据折射今年中国经济的不凡历程。

12月5日,年内第二次降准正式落地,释放长期资金约5000亿元。

“四季度经济运行对全年经济十分重要,需要政策发力稳增长、提信心。”中国民生银行首席经济学家温彬说,当前,各地各部门正在努力抓住时间窗口,促进各类政策举措全面落地、充分显效,推动经济运行进一步好转。

落实一个“准”字： 破解堵点痛点 提高政策实效

13.85亿元——这是贵州省“东数西算”贵安新区算力产业集群配套项目从国家开发银行获得的资金支持,这得益于今年创设的政策性开发性金融工具。

加快推进重大项目建设,是扩大国内需求、稳住经济大盘的重要支撑。

今年以来,针对有效需求不足、产业链供应链不稳等问题,政策调控更加注重精准发力,破解堵点痛点,提高政策实效。

截至10月末,两批政策性开发性金融工具合计已投放7400亿元,各银行为金融工具支持的项目累计授信额度已超3.5万亿元;《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》近日印发;多地纷纷发放餐饮、零售等消费券;多措并举鼓励汽车、家电等大宗消费……多类政策频频发力,在扩大内需上积极作为。

“政府今年发放了几轮电子消费券,把促消费下沉到我们中小商户群体中。”上海永康路上一家经营了6年的小店老板薛勇敏说。

保障港口、站场等集疏运正常运行,及时打通堵点,维护产业链供应链稳定;加强监测调度和供需对接,稳定大宗商品、关键零部件价格;以有效投资加快产业链强基础、补短板……一系列政策措施纷纷出台,着力提升产业链供应链韧性和安全水平。

国家发改委新闻发言人孟玮表示,随着稳经济一揽子政策措施在四季度集中显效,工业增长动力、投资信心将继续增强。展望全年,回稳向好基础将不断得到巩固。

发力一个“协”字： 加强协调配合 形成发展合力

“有了建行2.4亿元设备更新改造贷款

的支持,我们年产5万吨磷酸铁锂电池正极材料项目明年有望建成。”云南盈和新能源材料有限公司负责人赵晖说,首笔2300万元贷款已到账,享受财政贴息后,企业实际承担贷款利率只有0.7%,大大降低了资金成本。

设备更新改造专项再贷款政策,是财政货币政策协调配合的重要体现。金融机构向企业发放贷款后,人民银行予以再贷款资金支持,同时财政部门为贷款提供贴息支持。

去年底的中央经济工作会议提出:财政政策和货币政策要协调联动,跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。在上海金融与发展实验室主任曾刚看来,各领域政策要统筹协调、相互配合,才能形成合力、发挥更大效用。

12月6日召开的中共中央政治局会议指出,明年要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强各类政策协调配合,优化疫情防控措施,形成共促高质量发展的合力。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,明年我国经济运行仍然面临挑战,此次会议明确加强各类政策协调配合,有助于保持政策力度和强度,聚焦关键领域持续发力,确保明年经济稳定发展、实现合理增长。

“进一步优化各类政策的着力点和实施方式,发挥协同效应,将有利于稳定市场预期,提振市场信心。”中国财政科学研究院院长刘尚希说。

新华社北京12月15日电

保持恢复态势 总体运行在合理区间

——聚焦前11个月国民经济运行数据

国家统计局15日公布的今年前11个月经济数据显示,国民经济顶住国内外多重超预期压力,保持恢复态势,总体运行在合理区间,社会大局保持稳定。

1

经济总体保持恢复态势

国家统计局新闻发言人付凌晖表示,11月份,国际环境更趋复杂严峻,外需收缩进一步显现,国内疫情大面积反弹,需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”加大,对经济运行制约明显。

“面对新情况新挑战,各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展,切实抓好疫情防控优化政策和稳经济各项政策举措落实,国民经济总体上保持恢复态势。”付凌晖说。

统计数据显示,农业生产形势较好,全年粮食产量13731亿斤,比上年增长0.5%。投资增长总体稳定,1至11月份,固定资产投资(不含农户)同比增长5.3%。

“在世界经济下行压力加大、全球贸易动能转弱背景下,我国积极扩大开放,外贸发展韧性彰显。”付凌晖说,1至11月份,货物进出口总额同比增长8.6%,其中出口增长11.9%。

前11个月,高技术产业投资同比增长19.9%,快于全部投资14.6个百分点;充电桩、风力发电机组、民用无人机、光纤产量同比分别增长92.7%、39%、30.4%、21%……产业升级发展持续,新动能继续壮大。

“但国际环境复杂演变,世界经济继续走弱,国内疫情反弹影响加大,市场需求不足,经济恢复动能减弱。”付凌晖说,下阶段,要扎实落实稳经济各项政策举措,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长。

2

工业生产“形”有波动,但“势”仍平稳

11月份,全国规模以上工业增加值同比增长2.2%,比上月回落2.8个百分点。付凌晖说,工业生产下滑是多重因素共同作用的结果,既有国内疫情反弹、工业生产循环受到冲击的原因,也有世界经济收缩放缓、出口下滑拖累的影响,还有企业产销衔接不畅、经营困难增多的因素。

不过,从累计看,工业生产总体

稳定。1至11月份,规模以上工业增加值同比增长3.8%。多数行业 and 地区工业保持增长,1至11月份,41个大类行业中,28个行业保持增长,占68.3%;31个省区市中,25个地区规模以上工业增加值保持增长,占80.6%。

从结构看,工业转型升级态势持续。1至11月份,高技术制造业增加值同比增长8%,装备制造业增加

值同比增长6.2%。

“尽管受短期因素影响,工业生产‘形’有波动,但‘势’仍平稳。”付凌晖说,下阶段,随着疫情防控措施显效,稳经济一揽子政策和接续措施落实落细,正常生产生活秩序逐步恢复,交通能源等要素保障继续加强,工业生产将逐步恢复。

3

就业保持总体稳定具有较多有利条件

最新数据显示,1至11月,全国城镇新增就业达到1145万人,完成1100万人的全年目标任务。但11月份,受疫情大面积反弹、企业生产经营困难增多影响,全国城镇调查失业率比上月上升0.2个百分点。

付凌晖说,11月份,外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为6%,上升0.5个百分点,这部分群体主要以

农民工为主,多从事建筑、批发零售等行业,就业稳定性相对较差,容易受到疫情等短期因素影响。

不过,在就业优先政策举措作用下,尤其是针对大学生等重点群体加大帮扶力度,青年人失业率连续下降。11月份,16至24岁劳动力城镇调查失业率比上月回落0.8个百分点。

“从下阶段情况看,就业形势逐

步改善,保持总体稳定仍具有较多有利条件。”付凌晖表示,随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实,我国经济逐步恢复,将带动就业需求扩大,增加就业岗位。各地区各部门强化就业优先政策,积极拓展就业空间,加大重点群体就业帮扶,也为就业稳定提供有力保障。

4

物价有望继续保持总体稳定

11月份,我国居民消费价格继续保持温和上涨态势,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.6%,涨幅比上月回落0.5个百分点。

“CPI涨幅回落,主要是由于食品价格涨幅回落的影响。11月份,食品价格同比涨幅比上月回落3.3个百分点,其中猪肉和鲜菜价格回落尤为明显,拉低CPI涨幅。”付凌晖说。

据介绍,近期全球大宗商品价格涨幅虽有所回落,但总体上仍处于高位,对国内价格的输入性影响犹存;国内经济逐步恢复,市场需求扩大,加之元旦、春节“两节”临近,猪肉、鲜菜、鲜果价格可能出现季节性上涨,会一定程度加大价格上涨压力。

“尽管存在一定压力,但我国市场供给能力强大,保供稳价措施有力,物

价有望继续保持总体稳定。”付凌晖表示,全年粮食实现增产丰收,粮食库存较为充裕,有利于保障粮食价格稳定。生猪产能总体稳定,处于正常合理区间,市场调控有力有效,猪肉价格有望保持平稳。此外,我国产业体系完整,工业生产能力强,服务供给持续恢复,有利于保障价格稳定。

新华社北京12月15日电