

中国战“疫”进入新阶段

——我国因时因势优化疫情防控措施纪实

2023年1月8日，中国新冠疫情防控三年后，新型冠状病毒感染回归乙类管理。

从推出“二十条”和“新十条”优化措施，到将新型冠状病毒肺炎更名为新型冠状病毒感染，再到由“乙类甲管”正式调整为“乙类乙管”……我国新冠疫情防控主动作出一系列重大调整。

面对疫情形势的不确定性，中国始终坚持人民至上、生命至上，坚持实事求是、尊重科学，不断因时因势优化完善防控措施，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性与病毒对决，为抗疫平稳转段赢得宝贵时间和最大空间。

因时因势科学决策，我国疫情防控进入新阶段

进入2022年，具有强传染性的奥密克戎变异株迅速蔓延。

对中国而言，把握好世纪疫情应对的变与不变，是一道重要考题。

始终跟踪病毒变异特点，密切关注疫情演进态势，时时牵挂人民群众的身体健康和生命安全……

2022年11月10日，深秋的北京。一场非同寻常的会议，在中南海召开。

听取新冠疫情防控工作汇报，研究部署进一步优化防控工作的二十条措施……习近平总书记主持召开中共中央政治局常务委员会会议并发表重要讲话。

“坚持科学精准防控，提高防疫工作的有效性”；

“要在落实各项防疫举措的同时加强分析研判，必要的防疫举措不能放松”……

就是在此次会议上，党中央作出重大决定。首次提出的二十条优化措施，向海内外释放中国因时因势、主动优化防控政策的鲜明信号。

隐匿传播特点明显、清零难度大、疫情防控的社会成本和代价高……

面对持续变异的病毒和不断变化的疫情防控形势，每一步抉择，都要反复权衡、审慎决策。

就在一个月前，国内新冠疫情不断出现，传播速度快的特点越来越突出——波及31个省（区、市），部分地方疫情持续3个月左右，疫情防控的社会成本攀升。

病毒致病力减弱的特点也越来越明显——2022年11月9日，乌鲁木齐在院感染者中无症状、未分型和轻型占91.3%，重型、危重型占1.5%；呼和浩特在院感染者中无症状和轻型占98.6%，重型、危重型占0.36%。

尽力用最小成本在更短时间内控制疫情，尽力减少疫情对经济社会发展和民生的影响。

2022年11月11日，中共中央政治局常务委员会会议召开的第二天，国务院联防联控机制综合组发布进一步优化新冠肺炎疫情防控工作的二十条措施。

将风险区调整为“高、低”两类，高风险区一般以单元、楼栋为单位划定；不再判定密接的密接；取消入境航班熔断机制……

“二十条”是基于多地疫情防控实践的经验总结和相关评估数据作出的。国务院联防联控机制综合组负责人表示，这是对第九版防控方案的完善，是为了进一步提升防控的科学性、精准性。

与此同时，国务院联防联控机制综合组派出工作组赴多个省份指导疫情防控处置工作，设立整治“层层加码”工作专班。在抓实防疫举措的同时，加强分析研判，防止防控简单化。

然而，这场硬仗的复杂程度非同一般。

一面是奥密克戎隐匿传播、免疫逃逸能力不断增强，快速识别、追踪、诊断和隔离的难度增加；一面是新冠疫情三年的持续影响，疲惫、焦虑、紧张等复杂情绪开始蔓延，防疫成本日益加大。

2022年11月下旬，北京社会面病例数不断波动上升，病毒代际时间平均仅约2天，重庆、广州等地疫情点多链并行、散发聚集并存。

面对百年不遇的新冠疫情，如何科学防控，没有现成答案。

14亿多人口的中国，不同人会有不同诉求，对同一件事也会有不同看法，广泛凝聚共识、科学决策，成为防控策略调整的关键。

2022年11月30日、12月1日，国务院副总理孙春兰在全国卫生健康委连续召开座谈会，听取张伯礼、沈洪兵、王军志、梁万年、杜斌、冯子健、杨维中、董小平8位专家及8位防控工作一线代表发言。与会专家、代表交流了对防疫的建议和体会，对疫情防控措施提出意见建议。

“优化防控策略问需于民、问计于民，体现了以人为本。抗击疫情，最重要的是大家心往一处想、劲往一处使。”参加座谈会的中国工程院院士张伯礼表示，这是我国应对世纪疫情的一条重要经验。

密集召开的座谈会，释放明确信号：随着奥密克戎病毒致病性的减弱，疫苗接种的普及、防控经验的积累，中国疫情防控面临新形势新任务。

关键时期要有关键之举。

2022年12月6日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。这次会议强调，“更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全”，为进一步优化疫情防控措施提供了根本指针。

事物总有两面性。

国内外专家普遍认为，病毒变异大方向除了传染力更高、潜伏期更短，也更趋向于上呼吸道感染。

2022年上半年的香港、上海，下半年的拉萨、乌鲁木齐、呼伦贝尔，以及海外多个国家……一年来，越来越多人感染奥密克戎后表现为轻症或无症状，极小比例发展为重症。

“结合近期各地疫情防控过程中积累的经验和面临的突出问题，特别是群众反映强烈的第九版、二十条优化措施执行不到位、不准确等问题，‘新十条’提出针对性优化措施。”国家卫生健康委有关负责人说。

一面是疫情形势不断演变，一面是防控策略不断优化，中国始终坚持边防控、边研究、边总结、边调整。

2022年12月13日，针对新增感染者快速增长的现象，国务院联防联控机制在北京多家医院、连锁药房、社区卫生服务中心等调研，实地了解发热门诊设置、就诊转诊流程、分级诊疗运行、药品储备供应等情况，强调把工作重心从防控感染转到医疗救治上来，确保疫情防控转段平稳有序。

2022年12月15日至16日，中央经济工作会议在北京举行，习近平总书记在会上发表重要讲话。会议强调，要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。

围绕医疗救治、重点物资生产保供、交通运输保障、农村地区疫情防控和养老机构管理保障等疫情防控重点工作，在抓实防疫举措的同时，加强分析研判，防止防控简单化。

一面是奥密克戎隐匿传播、免疫逃逸能力不断增强，快速识别、追踪、诊断和隔离的难度增加；一面是新冠疫情三年的持续影响，疲惫、焦虑、紧张等复杂情绪开始蔓延，防疫成本日益加大。

在这样的背景下，中国决定优化调整疫情防控措施，依法将新型冠状病毒从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”。这是党中央在统揽全局、综合研判基础上做出的

重大决策，对于做好新阶段疫情防控工作、更好统筹疫情防控和经济社会发展具有重要意义。

2022年12月26日，国家卫生健康委发布公告：经国务院批准，自2023年1月8日起，解除对新型冠状病毒感染采取的《中华人民共和国传染病防治法》规定的甲类传染病预防、控制措施；不再纳入《中华人民共和国国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理。

须反复衡量“家底”。我国持续推进部署，加速扩容医疗资源。

应对防控转段的挑战，必须抓住“脆弱人群保护”“精准快速流调”“重症患者救治”和“药品物资供应”四个关键。

2022年11月11日，二十条优化措施重点就加强医疗资源建设，推进疫苗接种，加快药物储备，强化重点机构、重点人群保护等作出部署。

关口前移，着力加强脆弱人群保护——

目前，我国全人群新冠病毒疫苗全程接种率已超过90%，全国累计报告接种新冠病毒疫苗超34.8亿剂次。

统计表明，面向全国2.67亿60岁以上老人，疫苗接种率每提升1个百分点，就意味着又有200多万人筑起免疫屏障。

三年来的战“疫”实践表明，老年人、孕产妇、儿童、慢性基础性疾病患者是医疗服务的重点人群，也是疫情防控中的脆弱人群，他们的健康状况直接关系到能否平稳渡过疫情高峰。

有效药物也是疫情防控中保健康、防重症的关键手段。

疫情发生以来，我国积极推进多路径药物研发，多种药物或疗法纳入诊疗方案。充分发挥中医药特色优势，筛选出“三药三方”等临床有效方药，在分层干预、降低转重率方面起到了重要作用。

2022年2月，国家药监局经过应急审评、审批，附条件批准新冠病毒治疗药物奈玛特韦片/利托那韦片组合包装（Paxlovid）进口注册。7月，国家药监局附条件批准了阿兹夫定片增加治疗新冠适应症注册申请，这是我国自主研发的口服小分子新冠治疗药物。12月，国家药监局附条件批准新冠病毒治疗药物莫纳匹拉维胶囊进口注册。

疫苗接种的“最后一百米”，也是为重点人群构筑免疫屏障的“关键一百米”。

2022年11月底开始，接连印发《加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案》《关于开展新冠重点人群健康调查的通知》《新冠重点人群健康服务工作方案》……我国加快推进疫苗接种进度，全面展开对65岁及以上老年人的调查和分类登记，推进重点人群分级分类救治。

此外，我国还有多个新冠治疗药物正处于不同的研发阶段，部分药物已在国内外开展Ⅲ期临床试验。

国务院联防联控机制科研攻关组有关负责人介绍，目前新冠治疗药物研发主要围绕阻断病毒进入细胞、抑制病毒复制、调节人体免疫系统3条技术路线开展，根据健康风险等级实施分级健康管理，以绿（低风险）、黄（中风险）、红（高风险）不同颜色进行分级标识，专人专案管理。

疫情是动态发展的过程，防控策略因时因势优化调整。

2022年7月，国务院联防联控机制会议要求，密切跟踪其他国家防控策略调整及其效果。

进入9月，有关方面要求密切跟踪有关国家和地区放松管控后的变化，系统研究医疗资源使用、重症率等情况，及时提出优化防控政策的建议。

2022年11月下旬，一些群众反映部分地区“静默”管理、“层层加码”等防控问题，引起高度关注。

我国新冠疫情防控面临新形势新任务，要更加有针对性地优化防控举措。

要求所有二级以上医院和基层医疗卫生机构发热门诊应开尽开；简化就诊流程；密集发布居家治疗、抗原检测等相关文件对居家治疗进行指引；积极推动分级诊疗，大力推动互联网医疗服务……

截至2022年12月25日，全国二级以上医院发热门诊超过1.6万个，基层医疗卫生机构开设的发热门诊和发热诊室超过4.1万个。

北京市西城区广安体育馆。2022年12月14日，这个由体育馆改造而成的简易发热门诊正式启用，设有临时药房、药库，配有解热镇痛药品。

2022年12月22日起，太原市小店区的便民核酸采样亭迎来“大变身”。“便民发热门诊”以“政府+企业、医药+服务”的形式，为群众提供诊疗、免费发退烧药。

政策调整之后，会带来哪些改变？风险如何防范？

如何有效防止医疗资源挤兑，降低重症和死亡发生？……坚持依法及时公开透明的信息发布制度，从“二十条”到“新十条”再到“乙类乙管”，国务院联防联控机制密召召开10余场新闻发布会，第一时间发布权威信息，对中外媒体提出的问题应答尽答。

新冠是否导致“白肺”和心肌炎，新冠治疗有没有特效药，“乙类乙管”是否放任不管……坚持公众关心什么就及时回应什么，国家卫生健康委密集组织多个领域的权威专家接受采访，引导群众科学就医、合理用药，有效纾解疑虑，凝聚社会共识。

重中之重，千方百计提救治重症患者——

尽管奥密克戎的重症率与原始毒株、德尔塔相比有所下降，但再低的重症发生率，结合我国庞大的人口基数，都是一个不容忽视的数字。

从世界范围来看，新冠病毒感染高峰并不是个例现象。

我国抗疫实践表明，“早发现、早识别、早干预、早转诊”，就能一定程度减少重症发生。

统筹调配医疗资源，扩容医院重症床位，简化重症患者转诊流程……在与新冠病毒的较量中，全国多地医院开始超速运转，医疗资源加大对重症救治倾斜。

国家卫生健康委的数据显示，截至12月25日，全国重症医学床位总数18.1万张，较12月13日增加3.1万张，增幅20.67%。全国储备“可转换ICU”床位10.48万张，增幅26.53%。

收治病人是第一要务，必须争分夺秒抢救生命。

北京协和医院、北大医院、人民医院、北医三院、中日友好医院、北京医院、朝阳医院等急诊数量激增，大量患者都要及时进行吸氧处置。泪水，来不及擦干；勇毅，刻印在脸庞。从急诊到ICU，医护人员昼夜奋战，克服身体不适、人手紧张，咬紧牙关坚守阵地。

强化保障，全力以赴保药品供应——

随着新冠病毒感染者人数的增加，用药需求在短时间内剧增，部分地区也出现了“囤药”“抢购”现象，部分品种的退烧药、感冒药一度短缺。

尽快研判疫情形势，拿出关键举措，多管齐下，着力保证群众用药需求。

国家药监局加快新冠临床诊疗急需药品的审评审批，截至12月20日，已附条件批准新冠病毒疫苗5个，另有8个新冠病毒疫苗经有关部门论证同意后纳入紧急使用；批准治疗药物11个、各类检测试剂128个。

工信部加强统筹调度，抢抓生产，建立重点保供企业白名单，实行药品生产情况日调度机制，打通重点药品稳产增产堵点，加速扩大产能产量。

进入2022年12月，布洛芬、对乙酰氨基酚两类重点

药品产量迅速提升，日产能达到2.02亿片；抗原检测试剂日产能扩产到1.1亿人份；N95口罩日产能超过1.9亿只。

一根温度计、几粒退烧药，“互助药箱”……全国多地社区居民自发行动起来，互帮互助、共渡难关。

连日来，全国不少地方接连开工、竣工一系列重大项目，这是我国坚持统筹疫情防控和经济社会发展的一个缩影。

印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》；中央财政提前下达农业、乡村振兴、养老就业等多项2023年预算资金；多地发放文旅、零售、餐饮等消费券；多措并举鼓励汽车、家电等大宗消费……

坚持更好统筹疫情防控和经济社会发展，我国防疫

政策关乎生命，发展关乎生计。

2022年12月30日，起于四川省凉山州布拖县，止于浙江省杭州市临平区，线路全长2121公里的白浙电

线程正式竣工投产，这标志着中国装机规模第二大水电

站——白鹤滩电力外送通道工程全面建成。

连日来，全国不少地方接连开工、竣工一系列重大项目，这是我国坚持统筹疫情防控和经济社会发展的一个缩影。

印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》；中央财政提前下达农业、乡村振兴、养老就业等多项2023年预算资金；多地发放文旅、零售、餐饮等消费券；多措并举鼓励汽车、家电等大宗消费……

坚持更好统筹疫情防控和经济社会发展，我国防疫

政策关乎生命，发展关乎生计。

2022年12月30日，起于四川省凉山州布拖县，止于浙江省杭州市临平区，线路全长2121公里的白浙电

线程正式竣工投产，这标志着中国装机规模第二大水电

站——白鹤滩电力外送通道工程全面建成。

连日来，全国不少地方接连开工、竣工一系列重大项目，这是我国坚持统筹疫情防控和经济社会发展的一个缩影。

印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》；中央财政提前下达农业、乡村振兴、养老就业等多项2023年预算资金；多地发放文旅、零售、餐饮等消费券；多措并举鼓励汽车、家电等大宗消费……

坚持更好统筹疫情防控和经济社会发展，我国防疫

政策关乎生命，发展关乎生计。

2022年12月30日，起于四川省凉山州布拖县，止于浙江省杭州市临平区，线路全长2121公里的白浙电

线程正式竣工投产，这标志着中国装机规模第二大水电

站——白鹤滩电力外送通道工程全面建成。

连日来，全国不少地方接连开工、竣工一系列重大项目，这是我国坚持统筹疫情防控和经济社会发展的一个缩影。

印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》；中央财政提前下达农业、乡村振兴、养老就业等多项2023年预算资金；多地发放文旅、零售、餐饮等消费券；多措并举鼓励汽车、家电等大宗消费……

坚持更好统筹疫情防控和经济社会发展，我国防疫

政策关乎生命，发展关乎生计。

</div