



2023全国两会

# 聚焦国务院机构改革重点内容

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，审议国务院机构改革方案。

这次国务院机构改革，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示，改革方案有利于转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

## 科学技术领域： 重新组建科学技术部

重新组建科学技术部，是这次国务院机构改革的一项内容。

《关于国务院机构改革方案的说明》指出，这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

同时，将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部

遏制打压的严峻形势，这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

## 金融监管领域： 推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措，其中包括组建国家金融监督管理总局。

《说明》指出，党的二十大作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下，组建国家金融监督管理总局，有利于金融市场平稳健康发展，也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示，将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。

“这有助于统一监管尺度、提高监管效率，对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革，龚六堂委员认为，这有利于进一步畅通货币政策传导渠道，更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示，金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、完善国有金融资本管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

## 数据管理领域： 组建国家数据局

《说明》指出，在保持数据安全、行业数

据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术研究院院长尹双凤代表认为，改革把分散在多个部门的职能进行有机整合，有利于强化顶层设计、完善规划体系、统筹协调推进数字中国建设和发展。

## 乡村振兴领域： 优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶、组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策、组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出，国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说，此次改革突出重点领域关键环节，将进一步理顺工作机制、优化职责，使工作运转更加顺畅，汇聚各方力量全面推进乡村振兴，对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说，改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等，精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等

各方面需求，加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等，将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供扎实保障。

## 老龄工作领域： 完善老龄工作体制

《说明》显示，将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功成代表表示，改革适应应对人口老龄化的迫切要求，将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力，更好发展养老事业和养老产业，发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

## 知识产权领域： 完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理水平，这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放，都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说，此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化，充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心，将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

## 国家信访局调整为 国务院直属机构 精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

这次国务院机构改革还提出，精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

新华社北京3月7日电

# 聚焦“国之大者” 心系百姓关切

## ——全国政协十四届一次会议第一场大会发言特写

后来者优势、换道超车优势、新型举国体制优势……

7日上午，全国政协十四届一次会议第一场大会发言，林毅夫委员开门见山，列举我国几大创新和发展优势，阐明对中国经济前景的信心。

过去一年，面对疫情等超预期因素冲击，中国发展取得来之不易的新成就，经济总量站上120万亿元的新台阶。

接下来，如何推动经济实现质的有效提升和量的合理增长？积极稳定市场预期，充分挖掘创新潜力……这位经济学家的建议干脆简明。

当天，全国政协十四届一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议，13位委员依次登台发言。

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。全国上下凝心聚力，团结奋进——

“共同见证了新时代十年伟大变革”

“成功开创、推进、拓展了中国式现代化”“激发潜在优势，实现高质量发展”……委员们纷纷表示，新征程的冲锋号催人奋进，要切实把思想和行动统一到中共中央决策部署上来。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也是委员们建言献策的重点。

着眼提升产业链供应链韧性和安全水平，苗圩委员呼吁加快产业链供应链的重构和优化，“重点技术产品攻关突破和产业发展不会一蹴而就，必须长期坚持、久久为功”。

聚焦加快建设农业强国，张合成委员建议，统筹用好市场和政府两类政策工具，保障农民种粮经济上不吃亏、政治上有荣誉、社会上受尊重。

“国之命脉，重在人才。”田刚委员代表民盟中央发言时建议，推进新一轮高等教育综合改革，着力造就拔尖创新人才。

新一届全国政协增设了环境资源界。李玛琳委员代表民进中央，以“写好大江大河生态环境保护中国故事”为题发言，期待为“守护好一江碧水”注入民主监督之力，推动形成治理保护合力。

全国政协大会期间举行的大会发言，被称为中国“协商民主的讲坛”。台上言语铿锵，台下凝神倾听，大家对中国式现代化宏伟蓝图的共识不断凝聚，对实现中华民族伟大复兴的信心愈发笃定。

当前，中国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。应对挑战，委员们谋良策、出实招。

“在重大战略性新兴产业领域，充分发挥国有企业创新主体作用。”钱智民委员建议，提升国有企业产业引领和创新能力，充分发挥引擎功能和辐射带动作用。

“信心就是动力。”王煜委员代表全国工商联发言时说，预期稳、信心足，市场活力和发展动能就会充分释放。民营企业

在练好内功的同时，也期待相关部门协同发力，以务实行动优化环境，激励民营企业发展。

“引导社会各方正确认识我国的发展机遇和挑战”；

“充分发挥我国超大规模市场优势”；

“进一步深化改革开放，更大程度释放市场主体活力”；

……

约两个小时的发言，聚焦“国之大者”，心系百姓关切，会场上不时响起热烈掌声。

“在参政议政中聚众智，在民主监督中建诤言，在政党协商中献良策。”田红旗委员代表民革中央的发言，激发委员们的强烈共鸣：

“坚定必胜信心，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！”新华社北京3月7日电