

助力困境儿童走出困境

走近66.7万名儿童主任



新华社发

5月的一个周日，陕西省石泉县喜河镇城镇社区。刘丽一大早就开始入户走访，几个玩闹的孩子大老远便喊：“‘妈妈’来啦！”

刘丽是这个社区的儿童主任。这里有326名未成年人，其中近20人为困境儿童——留守儿童、孤儿、事实无人抚养儿童等。

自设立儿童主任这一基层岗位以来，我国目前已有66.7万名儿童主任，基本实现了村（社区）全覆盖。他们是家庭、学校之外离孩子最近的人，也是困境儿童关爱服务“最后一公里”的关键一环。

1

助推困境儿童权益保障政策在基层落地

刘丽负责的孩子们，爸爸妈妈都在外打工，平时是爷爷奶奶照顾。负责管理儿童之家久了，孩子们都习惯冲她叫“妈妈”。

刘丽说，除管理儿童之家外，她还需日常入户走访，了解并上报辖区内困境儿童活动组织、保障政策落实、监护缺失和侵害等情况。

据“新华视点”记者了解，由民政部门指导村（居）民委员会安排人员担任的儿童主任，不仅是信息收集员、政策宣讲员，更是确保困境儿童权益保障政策在基层落地的主要队伍之一。

民政部相关数据显示，截至2022年三季度末，纳入国家基本生活保障范围的孤儿有15.9万，事实无人抚养儿童有35.1万。

包括孤儿、事实无人抚养儿童在内的困境儿童，往往因为家庭贫困导致生活、就医、就学等困难，因自身残疾导致康复、照料、护理和社会融入等困难，因家庭监护缺失或监护不当遭受虐待、遗弃、意外伤害、不法侵害等可能性更高。

儿童是祖国的花朵，困境儿童更需要人们呵护关爱的花朵。有关专家认为，儿童主任制度的设立和完善，在回应儿童需求、保障儿童权益、促进儿童健康成长方面发挥着重要作用。

2

很多孩子的命运因他们而改变

云南省瑞丽市姐相镇俄罗村是儿童主任最早的试点村之一。村里有938名儿童，其中残疾儿童3人、大病儿童5人、留守儿童54人。今年44岁的瑞应担任儿童主任已近13年。

村民罗喊从小失去父母，与姐姐、姐夫一起生活。通过入户走访，瑞应了解到，罗喊15岁初中毕业后考上高中却不想读，打算外出务工。她立刻跑到罗喊家做工作。“孩子还未成年，又没有一技之长，怎么找得到好工作？”瑞应态度很坚决：就算不念高中，罗喊也得去学门技术。

在瑞应帮助下，罗喊进入当地一所职业学校学习木雕。“因为有了这门手艺，罗喊现在一年收入差不多7万元。”

2019年，刘丽在入户走访时发现，6岁的彭德进在2016年被烫伤，导致手指和手掌粘连，生活无法自理；但家里爸爸去世，妈妈患有精神二级残疾，没条件给他治病。刘丽将信息上报当地民政部门后，民政部门协调了一家慈善机构帮助支付手术费用，现在孩子能正常生活，也上了学。

“这些孩子往往生活条件不太好，很多父母也不知如何合理寻求政府和社会的帮扶，需要我们主动上门发现，协助申请，让孩子们尽快享受到国家的好政策。”刘丽说。

“儿童主任的设立，就是为了在离这些孩子最近的地方，建立一支根植在儿童和家庭身边、保护孩子们身心健康成长的工作队伍。”在中国社会科学院

大学社会与民族学院副教授童小军看来，这一岗位的设定有重要意义，充分体现了监护人不能较好履行监护职责时，由国家及时介入的国家亲权理念。

根据2019年民政部等10部门发布的《关于进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系的意见》，儿童主任由村（居）民委员会委员、大学生村官或者专业社会工作者等担任，优先安排村（居）民委员会女性委员担任。

北京师范大学社会学院教授谢琼认为，儿童主任同时也是村、社区工作人员。这样的双重角色设定，有利于他们及时掌握留守儿童、困境儿童基本生活照料、监护落实、身心状况等情况，同时也有利于及时对接各项帮扶政策和社会资源。

3

进一步织密织牢“保护网”

目前，我国已基本实现儿童主任村（社区）全覆盖。但更充分地发挥儿童主任的作用，依然任重道远。

首先比较突出的问题是兼职带来的矛盾。在湖南省花垣县，全县共配备儿童主任228人，全部属于兼职；在云南瑞丽，全市29个村、18个社区均配备儿童主任，绝大多数为兼职。“孩子的事很琐碎，涉及面广。但是我们太忙了，很多时候顾不过来。”不少儿童主任叹气。

另一方面，涉及与儿童沟通、心理疏导、个案干预等相对专业的工作内容时，许多儿童主任依然感到能力不足。

瑞应当了十多年儿童主任，村里许多孩子都是她看着长大的；但当孩子们进入青春期、叛逆期时，她仍会觉得沟通困难。

“很多儿童受到的伤害具有隐秘性，如果没有专业训练，可能根本看不出孩子正处于危险之中，儿童伤害的早期预防和早期干预也就无从谈起。”童小军说。

谢琼建议，要在提升儿童主任政策法规掌握和运用能力的同时，增加不同年龄段儿童健康成长所需科学知识与服务技能、特殊问题与突发问题的解决处理方法等培训。

“儿童主任与村、社区有着天然黏性，在动员居民共同保护困境儿童方面有较大优势。”童小军说，应充分发挥好这一优势，一方面通过宣讲活动等提升居民的重视程度和认识水平，转变“未成年人权益保护只是一家私事”的观念，另一方面要畅通报告渠道和处置效率，进一步织密织牢困境儿童权益“保护网”。

据悉，近年来，民政部门积极推进儿童主任队伍建设，选优配强工作力量，进一步完善人员培训、内部管理等制度，逐步提高这支队伍的规范化、专业化水平。
新华社北京6月1日电



千只羊驼安家锡林郭勒草原

6月1日在巴彦杭盖嘎查羊驼养殖基地拍摄的羊驼。

近日，1000多只从智利进口的羊驼安家位于内蒙古锡林郭勒盟苏尼特左旗的巴彦杭盖嘎查羊驼养殖基地，开启它们在锡林郭勒草原上的生活。

羊驼属骆驼科动物，对高海拔和干旱地域适应能力强，具有较高的经济价值和生态效益。目前，羊驼养殖业已成为苏尼特左旗农牧民增收的新途径。
新华社发