

美国政府缘何总闹“关门危机”

美国联邦政府本财年即将于9月30日结束。随着民主、共和两党围绕新财年联邦预算案的争斗陷入僵局，联邦政府因资金耗尽而“关门”的风险又在上升。如果两党不能在最后几天达成协议，美国联邦政府即将陷入历史上第22次“停摆”的窘境。

政府关门意味着什么

美国联邦政府通常需要国会按照财政年度拨款维持运转。本财年即将于9月30日结束，而现有资金只能支持联邦政府运转到9月30日，如果两党不能就新财年预算案或临时拨款法案达成一致，从10月1日起，联邦政府部分机构就将关闭。

联邦政府通常会暂时关闭非核心部门。除了政府最重要的工作人员外，所有人都将被迫休假，据估计全国范围内可能多达80万人。不过，军队、边防、消防、公共安全等核心部门不受影响，邮局继续开门，警察照常执勤。

根据应急计划，机场安检人员和空中交通管制人员将被要求继续工作，但人员短缺问题可能凸显。美国交通部长皮特·布蒂吉格表示，在政府关门的情况下，空中交通管制员的短缺可能会变得更严重。白宫也表示，航空旅客可能会看到全国各地机场出现严重延误，等待时间更长。

白宫还表示，环境保护局将停止对危险废物场、饮用水和化学设施进行的大部分检查，这可能导致饮用水安全面临风险。美国食品药品管理局也可能被迫推迟对全国各地各种食品进行的安全检查。

危机为何不断重演

美国联邦政府因两党政治博弈而关门在历史上并不少见。最近一次、也是历时最长的一次发生在2018年底至2019年初，民主党反对为时任总统特朗普提出的美墨边境墙项目拨款，两党在移民问题上争斗不休，导致政府关门五周。2013年，奥巴马政府期间，一些保守派共和党议员阻挠奥巴马医改法案实施，导致政府关门16天。

近年来，随着美国政治极化加剧，国会反对党议员通常会使出浑身解数，与总统和执政党在重大议题上激烈斗争。

目前，美国总统拜登所在的民主党以微弱优势掌控参议院，共和党则在去年中期选举后赢得众议院的控制权，这让拜登的立法进程阻力重重，从今年上半年两党围绕债务上限的“极限博弈”可见一斑。

眼下，美国两党正围绕新财年拨款案进行新一轮争斗，双方仍存明显分歧。众议院共和党人日前推出了一项短期拨款议案，该方案将削减8%的联邦机构开支，还将加强移民限制措施。但该议案已遭到共和党内部反对，也不太可能赢得民主党人的支持。

参议院多数党领袖、民主党人舒默正在加大力度向众议院共和党人施压，要求众议院议长麦卡锡通过一项临时拨款法案，以避免政府关门。民主党参议员克里斯·墨菲表示，“麦卡锡已经决定让政府关门了”。而麦卡锡则对共和党内部保守派势力表示失望，称一些人“只是想把整个地方烧了”。

对美经济影响几何

随着新财年临近，两党化解僵局所剩时间越来越少，外界对于美国政府再次关门的担忧加剧。国际评级机构穆迪投资者服务公司25日警告，如果美国政府关门，美国信用评级可能受到负面影响，这将凸显“美国的机构和治理能力存在弱点”。

政府短期关门对美国经济影响或将有限，但如果两党僵局持续较长时间，政府关门的影响将会凸显。一方面，被强制休假的联邦政府工作人员可能会减少支出，从而拖累消费增长；另一方面，政府也会暂时减少购买商品和服务。

据美国旅游业协会估计，如果政府关门，旅游业每天可能损失约1.4亿美元。

美联储主席鲍威尔日前在被问及可能影响美国经济的因素时，把政府关门与汽车工人罢工、长期利率上升、油价冲击等一同列入其中。他表示，美国经济“确实面临着一系列风险”。

《华尔街日报》报道认为，美国经济现在面临着一系列可能引发更多动荡的危险。单一因素或不会造成太大伤害，但这些因素叠加在一起可能更具破坏性，尤其是在经济面临高利率影响的情况下。

新华社华盛顿9月25日电



美官员称

“停摆”将致关键经济数据发布被推迟

美国政府一名未具名官员25日告诉路透社，如果美国联邦政府部分机构本周末开始“关门”，就业率和通货膨胀率等重要经济数据将推迟发布。

据报道，如果这一幕果真发生，届时，隶属美国劳工部的劳工统计局、隶属商务部的普查局和经济分析局都将推迟发布关键经济数据，这会让美国联邦储备委员会的决策者、投资者、企业和普通美国人在做经济关键决策时陷入“盲人摸象”的状态。

该美国官员称，一旦联邦政府“停摆”，“劳工局将停止

所有项目操作，仅发布已排期并完成统计的数据”。

这名官员说：“因此，9月就业报告和消费者价格指数(CPI)将无法公布。”

美国联邦政府部分机构正面临“关门”风险，缘由是众议院多数党共和党内部分歧严重，无法就新财年年度拨款法案达成一致。新财年始于10月1日。

另据美国彭博新闻社25日报道，参议院民主、共和两党议员接近就一项短期拨款法案达成一致，以避免联邦政府“停摆”。报道说，这项法案如果获得通过，所提供资金可让

联邦政府撑过4至6周。

美国劳工部原定于10月6日和10月12日分别公布最新月度就业和CPI数据。

值得注意的是，2018年年底至2019年年初美国联邦政府“停摆”期间，劳工部未受影响，其下属机构得以继续发布数据。那次“停摆”发生在共和党籍前总统唐纳德·特朗普执政时期，持续35天，是美国最长一次联邦政府部分“关门”，缘由是两党在建造美墨边境“隔离墙”问题上分歧巨大，致使拨款法案无法通过。

据新华社电

穆迪警告

政府“停摆”可能危及美国信用评级

国际评级机构穆迪投资者服务公司25日警告，美国联邦政府“停摆”将对美国信用评级产生负面影响。

穆迪25日在给客户的一份报告中写道：“政府关门将对美国主权信用产生负面影响。”据法新社报道，穆迪是目前唯一给予美国最高信用评级的主要评级机构。穆迪的警告显示，如果美方不能在月底前就新财年年度预算达成一致，可能在经济上对美国构成危险。

穆迪分析师威廉·福斯特告诉路透社记者，政府可能“停摆”将进一步证明，在利率上升导致联邦政府债务负担能力承压之际，美国政治两极分化正在削弱其财政决策能力。

“如果(美国)没有有效财政政策来试图抵消这些压力……那么就可能对信用评估产生越来越负面的影响。”福斯特说，针对美国的信用评级可能会在某个时候下调。

白宫国家经济委员会主任莱尔·布雷纳德说，穆迪的警

告凸显操纵国会造成的风险。“穆迪今天的声明强调，共和党(导致)的‘停摆’将是鲁莽的，会给我们的经济带来完全不必要的风险，并导致全国各地社区和家庭的混乱。”

美国2023财年定于本月30日结束，如果届时没有任何财政预算方案，联邦政府将面临“停摆”，数以十万计政府雇员将无薪休假。

据美联社报道，美国国会新财年全面支出法案包含12项拨款计划，为政府各个机构提供资金，但出台法案过程耗时。因此，国会通常会先通过一项临时拨款法案，以维持政府机构继续运转。

然而，共和党籍众议院议长凯文·麦卡锡下面临共和党内部强硬保守派的巨大压力，后者要求他大幅削减联邦开支。这些强硬保守派表示，不接受任何临时拨款法案，国会必须就全部12项拨款计划达成一致。

麦卡锡22日在国会大厦

告诉媒体记者，他倾向于避免政府“关门”，但强硬保守派实际上已控制了局面。

众议院共和党内部在政府拨款问题上的僵局导致一系列活动面临风险，包括向军队和执法人员支付薪酬、开展食品安全和食品援助项目、航空旅行和护照办理等，可能给美国经济造成严重破坏。

按美联社说法，自1976年以来，美国联邦政府出现22次资金缺口，其中10次导致政府员工被迫休假。美国上次、也是最长的一次联邦政府关门发生在2018年底至2019年初特朗普执政期间。

今年以来，美国财政管理乱象频发。几个月前，国会共和、民主两党就债务上限问题上演“懦夫博弈”，冲击全球金融市场稳定。8月1日，国际评级机构惠誉把美国长期外币发行人违约评级从AAA下调至AA+，这表明美国政府治理和财政管理能力在下降。

据新华社电

