

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调

# 全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

新华社北京11月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》、《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监管管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定2035年美丽中国目标基本实现，持续深入推进建设污染防治攻坚战，加快发展战略绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现

代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，党的十八大以来，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设，发挥好先行探索示范带动作用，开展全民行动，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导，结合地方实际分类施策、分区治理，精细化建设，通过一项项具体

行动推动美丽中国目标一步步变为现实。

会议强调，预算工作体现党和国家意志，要坚持和加强党的领导，发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想，加强财政资源科学统筹和合理分配，合理确定预算收支规模，统筹保障和改善民生，杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定，强化预算约束，推动预算绩效管理，发挥人大监督作用。

会议指出，电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性，是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系，加强监管能力建设，重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管，推动处于自然垄断环节的企业聚焦主业，增加国有资本在网络型基础设施上投入，提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断

环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调，专家是推进改革发展的主要智力资源，要加强对专家队伍的政治引领，完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施，充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系，分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范，明确专家参与公共决策的职责定位、权利义务和相应责任等，激励这些专家积级为党和政府科学决策建言献策。

会议指出，加强生态环境分区管控，要落实主体功能区战略，衔接国土空间规划和用途管制，聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任，利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 雄安新区发布人才措施十六条

新华社石家庄11月7日电（记者张涛、刘桃熊）记者从7日召开的雄安新区人才政策新闻发布会上获悉，河北雄安新区近期制定出台关于打造创新高地和创业热土聚集新人才的若干措施，推出了顶尖人才、青年人才等各类人才引进及重大平台落地奖励等16条政策措施。

在吸引全球顶尖人才和优秀人才方面，措施明确围绕新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料，以及空天信息、绿色能源、金融科技等重点发展产业，积极引进顶尖科学家到雄安工作，给予2000万元至5000万元科研经费和300万元生活补贴，奖励一套不低于200平方米的住房；围绕疏解企业产业链上下游配套所需的关键技术，支持海内外高层次人才及团队带技术、带项目、带资金来雄安创办企业，给予最高5000万元资金支持；为外籍人才开辟出入境绿色通道，发放人才签证和工作类居留证件，提供医疗、教育、住宿等便利化服务。

在吸引优秀青年人才到雄安就业创业方面，措施提出高校优秀应届毕业生来雄安参加应聘考试免费入住“人才驿站”；入职后5年内，每月按博士生3000元、硕士生2000元、本科生1000元发放生活补贴；定期举办“雄才杯”创业大赛，为初创期、成长期项目提供落地平台，获奖项目落地后给予10万元至50万元奖励并提供两年免费办公和住宿场所。

在建设高水平创新平台聚集人才方面，措施提出对引进落地的全国重点实验室、国家技术创新中心、国家工程研究中心等，给予最高3亿元资金支持；对企业、高校、科研院所共建的重点创新联合体，给予5000万元至1亿元资金支持。支持经费中用于人才资助、生活补贴的比例不低于30%。

措施还在选人用人机制方面提出一些创新性举措。如对高端人才实行“特岗特薪”，围绕服务承接疏解和重点发展产业，支持用人单位设置首席科学家、首席技术官等特聘岗位，经认定后每年按年薪的50%至100%给予奖励；设立高层次人才“编制池”，为创新平台和科技型企业引进急需紧缺高层次人才提供专项事业编制服务；支持新型研发机构登记设立为事业单位，推动解决人才流动、社保养老等后顾之忧；允许高校、科研院所等国有企事业单位科技人才按规定在雄安兼职兼薪、按劳取酬。



11月7日，在第六届进博会技术装备展区，观众在观看海克斯康展示的智能机器狗。当日，在第六届进博会技术装备展区，人工智能技术吸引了大批观众前来体验和互动。

新华社发

第六届进博会展期过半

达成合作意向近600项

新华社上海11月7日电（记者周蕊、谢希瑶）第六届中国国际进口博览会开幕以来，展会运行平稳顺利。截至目前，中央企业交易团、国家卫生健康委交易团、相关地方交易团共举办85场集中签约活动，达成合作意向近600项。

这是记者从7日举行的第六届中国国际进口博览会展新闻通气会上了解到的。虹桥论坛方面，“投资中国年”高峰会议暨上海城市推介活动成功举办，发布“投资中国年”招商引资活动成果，举办5场圆桌会和自贸试验区专场投资促进活动。《世

界开放报告2023》发布暨国际研讨会等22场分论坛围绕“开放发展”“开放合作”“开放创新”“开放共享”四大板块，就绿色发展、数字经济、智能科技等热点议题广泛深入研讨，发布《世界开放报告2023》和最新世界开放指数。

国家展“美美与共”，72个参展方精彩亮相，展台设计各具特点，融合传统文化、民族风情与现代科技，生动展示各国优势产业和投资环境。中国馆精彩纷呈，以“自贸试验区建设十周年成就”为重点，全面展示自贸试验区的探索实践和建设成就。

企业展人气十足，六大展区人头攒动，现场洽谈、交流气氛热烈。全球首发、亚洲首展、中国首秀的新产品新技术新服务成为焦点。

第七届进博会筹备工作已全面展开，各国企业报名积极踊跃。在6日晚间举行的2023年进博会参展商联盟大会上，60余家企业及机构现场集体签约第七届进博会，签约的展览面积超4万平方米。

截至目前，中央企业交易团、国家卫生健康委交易团、相关地方交易团共举办85场集中签约活动，达成合作意向近600项。