

“市场准入10条”的6大看点

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。党的二十届三中全会明确提出，完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。21日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善市场准入制度的意见》对外发布。

这份文件2000多字、10条意见，被称为“市场准入10条”。这是中央层面首次专门就完善市场准入制度出台的政策文件，释放了推动有效市场和有为政府更好结合、进一步激发市场活力的重要信号。

看点一：明确市场准入制度体系建设目标

意见提出，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。

“意见正式明确了市场准入制度体系建设的目标要求。”国家发展改革委经济体制与管理研究所宏观政策研究室主任王琛伟说。

王琛伟介绍，开放透明是实现平等准入的前提和基础，规范有序是管理要求，平等竞争是主要目的，权责清晰、监管有力是重要保障，这五个方面共同构建起市场准入制度的目标体系。

看点二：市场准入体制机制更加健全

意见第一条就提出“完善市场准入负面清单管理模式”，要求各类依法设定的市场准入管理措施，全部列

入全国统一的市场准入负面清单，严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说，这意味着，要通过完善制度确保“一单尽列”“不得单外有单”，充分维护了该项制度的严肃性和权威性。

值得关注的是，意见强调，对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

在市场准入管理措施调整程序上，意见明确，可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

专家指出，这意味着未经党中央、国务院同意，行业主管部门无权作出临时性市场禁入决定，这有助于防范行政权力滥用，有利于稳定市场预期。

看点三：加强内外资准入政策协同联动

意见明确，加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资开放准入限制的，对内资同步开放；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。

郭丽岩说，不能是对外资已开放限制的领域，对内资进入反而仍有门槛；同理，对内资依法实施准入管理的，外资同样要遵守。这是以问题为

导向，回应社会诉求和企业呼声的举措，强调对内外资平等准入举措务必落实到位。

看点四：优化新业态新领域市场准入环境

促进新质生产力发展，是意见的一大亮点。

意见提出，聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。

王琛伟说，伴随新技术快速迭代升级，一些新业态新领域凸显出准入规则不明确、准入环境待优化等诸多问题，迫切需要持续完善相关准入政策，及时更新市场准入规则。进一步放宽新业态新领域市场准入，有利于让更多社会力量进入过去被视为“高门槛”的行业，引导各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动。

看点五：有序放宽服务业准入限制

意见提出，对不涉及国家安全、

社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。

“服务业是市场潜能最大的领域，社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。”郭丽岩说，进一步清理服务业准入环节的各类限制，破除显性或隐性的市场壁垒，适时放宽服务业市场准入，有利于营造“敢投、能投、投得好”的市场准入环境，促进产业深度转型升级。

看点六：全面开展市场准入效能评估

意见提出，全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。

国家信息中心公共技术服务中心副主任张立峰说，开展市场准入效能评估，就是要评估各级行政主体有没有按照市场准入要求办事，建立的服务渠道是否畅通完备，对应的审批途径是否便捷，实施的监管手段是否精准及时，制度的宣传保障力度是否到位。通过常态化、动态化的评价机制，达到“以评促改”的目的，切实推进市场准入制度有序全面落地，从而营造公平、透明、有序的市场准入环境。

新华社北京8月21日电

处暑时节如何养生 这份健康指南请收好

8月22日将迎来二十四节气中的处暑节气。处暑之后雨量减少，燥气开始生成，容易出现皮肤、口鼻干燥等不适，公众应如何养生保健？慢性病人群如何调整饮食和生活方式？如何预防和治疗过敏性鼻炎？国家卫生健康委21日以“时令节气与健康”为主题召开新闻发布会，就相关问题进行解答。

“处暑之后，暑热天气还会延长一段时间，气候特点渐渐由湿热转为温燥，此时湿邪逐渐消退但仍有余留。”首都医科大学附属北京中医医院院长刘清泉在发布会上说，在日常饮食上，应以清淡为主，可以用莲子、芡实、薏米、冬瓜等健脾养胃的食药材煲汤煮粥，少吃油腻的肉食，增加

粥水等以补充津液，避免秋燥加重。同时还应少吃冷饮、水果等寒凉生湿的食物。

随着天气向秋季过渡，早晚温差逐渐加大，对于需要管理慢性疾病的人群来说，应如何调整饮食和生活方式？

中国疾控中心营养与健康所研究员王志宏在发布会上说，慢性病人群要养成合理的膳食习惯，食物多样、合理搭配；科学规律进餐，定时定量、清淡饮食、戒烟限酒，预防和延缓并发症的发生；吃动平衡，作息规律；加强自我管理，定期动态监测体重、血压、血脂等指标；定期进行营养咨询，科学调整食养和生活方式。

秋季气候干燥，空气中粉尘、花粉等过敏原增多，容易引发过敏性鼻炎。北京大学第一医院主任医师王全桂在发布会上表示，过敏性鼻炎的主要治疗方法是药物治疗和过敏原特异性免疫治疗。由于过敏性鼻炎无法根治，其治疗目标是达到并维持临床控制。良好的健康教育可以提高患者预防和治疗疾病的意识，优化治疗效果。

如何预防秋季过敏性鼻炎？专家建议，花粉播散期尽量避免接触花粉，减少外出，如果外出要佩戴防护口罩、眼罩等减少花粉吸入和接触；尽量穿光滑衣服，减少花粉颗粒的黏附，外出后回家及时更换衣服，洗手洗脸；室内开窗通风尽量选择

花粉浓度相对较低的夜间，使用空气净化器或新风系统保持室内空气清洁；关注居住区的花粉浓度变化，一般提前1至2周用药，预防用药可延缓症状的发作和减轻过敏性鼻炎症状。

王全桂表示，秋季气候干燥易导致鼻腔黏膜长期处于干燥状态，增加鼻腔黏膜毛细血管的脆性而导致鼻出血。建议鼻出血发生后要保持镇静，体位摆正，身体稍微前倾。大多数鼻出血位于鼻腔前端，可以采取指压法，即用拇指和食指捏紧双侧鼻翼，持续5至10分钟，大部分患者鼻出血都可以止住。如仍不能止血，特别是老年人鼻出血，建议及时到医院诊治。

新华社北京8月21日电

[专家提醒] 处暑过后要科学预防咽炎

新华社北京8月21日电（记者李恒、董瑞丰）8月22日将迎来处暑节气。在国家卫生健康委21日举行的新闻发布会上，专家提示，处暑过后，气候干燥且气温变化大，人们易出现咽痛干燥等症状，要科学预防咽炎。

“秋季空气湿度较低，干燥的空

气易刺激咽喉黏膜，导致黏膜干燥，免疫防御功能下降，秋季昼夜气温变

化较大，人体的抵抗力也会降低，容

易诱发咽喉部的炎症。”北京大学第一医院主任医师王全桂在发布会上表示，秋季是呼吸道过敏性疾病的高发季节，过敏性鼻炎导致鼻腔的分泌物增多，鼻涕倒流至咽部，刺激咽部黏膜引起不适。

王全桂介绍，咽炎可分为急性咽

炎和慢性咽炎。其中，急性咽炎一

般起病较急，初期表现咽干、灼热，继而咽痛，且空咽时咽痛更明显，可伴有全身症状，如发热、全身酸痛、乏力等不适症状，多为上呼吸道感染的一部分，病程1周左右；慢性咽炎以局部症状为主，且症状多样，如咽干、干咳、异物感、清嗓、干呕等。

如何预防咽炎？专家建议，少食