

就业重磅文件！

中央层面首次出台“二十四条”

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》25日发布，部署拓展高校毕业生等青年就业创业成才渠道、保障平等就业权利等二十四条举措。这是新时代以来，首次从中央层面出台的促就业指导性文件。

看点一：推动经济社会发展与就业促进协调联动

意见明确，强化宏观调控就业优先导向，提出促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力。重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估。同时要求增强现代化产业体系就业协同性。

“这些举措旨在构建就业友好型发展方式，推动经济社会发展和就业良性互动，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室主任陈云说。

企业是经济的微细胞。意见首次提出，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。同时还明确培育就业扩容提质新动能，拓展数字经济就业新空间，增加绿色就业新机会。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安认为，应充分发挥技术进步对就业的“创造效应”，通

过大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

看点二：着力解决结构性就业矛盾

当前，“有活没人干、有人没活干”并存的结构性就业矛盾仍然突出。

意见明确要求，推动高等教育高质量发展，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。

“这将推动高校摆脱‘重学历、轻技能’观念，加快学科调整，加大与市场需求对接，培养出用人单位真正需要的、拥有一技之长的劳动者。”李长安表示。

意见在强调统筹抓好教育和就业的同时，就完善技能人才培养、使用、评价和激励制度作出全面部署。包括指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇等。

“高质量就业意味着更需关注提高劳动者进入就业市场后的竞争力，为职业转换、升级提供支撑。发挥薪酬激励作用，让‘技高者多得’，提高技能人才获得感。”陈云说。

看点三：完善重点群体就业支持体系

高校毕业生、农民工等重点群体是就业工作重中之重。针对不同就业

群体面临的不同问题，意见突出精准分类施策。

着眼于拓展青年就业创业成才渠道，意见提出，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，意见要求，按照规定给予一定的社会保险补贴。

针对3亿农民工群体，意见提出，拓宽农村劳动力就业增收空间，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。

“近十年在中西部地区就业的农民工增长27.1%，越来越多人选择返乡创业。”陈云说，这次意见首次提出加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局，意味着将进一步加大支持、完善相关服务。

看点四：健全精准高效的就业公共服务体系

就业服务体系不完善导致信息不对称、供需失衡，也是就业市场承压的一大原因。

将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，建立全国统一的就业信息资源库……意见作出一系列安排，健

全精准高效的就业公共服务体系。

“健全劳动力市场和完善就业服务，是提高劳动力市场效率的核心。”李长安说，多用数字化手段创新服务模式，将有效提升求职招聘的针对性和有效性，降低供需双方搜寻匹配成本。

看点五：提升劳动者就业权益保障水平

权益保障问题，广大劳动者高度关注。

意见明确，保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“意见将就业歧视纳入劳动保障监察范围，女性、大龄劳动者公平就业的权利将得到更好保障。”陈云说。

与此同时，意见要求，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。

“新就业形态就业人员职业伤害保障试点已累计参保900余万人，我们将继续完善相关政策，扩大试点范围。”人力资源社会保障部政策研究司司长卢爱红介绍，同时将积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道，提升其参保和享受待遇的便捷度。

新华社北京9月25日电

房地产金融新政来了

政策组合拳影响几何？

新一轮支持房地产的金融举措日前出炉：引导银行降低存量房贷利率、统一房贷最低首付比例至15%、优化保障性住房再贷款政策、支持收购房企存量土地……此时挥出房地产金融政策组合拳有何考量？新政策又将带来哪些影响？

24日，在国新办新闻发布会上，中国人民银行行长潘功胜一下宣布了五项房地产金融政策。这令不少市场人士大呼：超预期！

完善房地产金融政策，要从供需两端入手。在激发有效需求方面，中国人民银行再次宣布降低存量房贷利率，并统一了首套、二套房贷最低首付比例。

去年8月，中国人民银行也曾推动商业银行调降过一轮存量房贷利率，调整后存量首套房贷利率平均下降0.73个百分点。不过，上次调降后，不少存量房贷利率仍在4%左右。

随着新发放贷款利率不断下行，新老房贷利差不断拉大，尤其是原来加点幅度较高的城市，如北京、上海、深圳、广州等，新老房贷利差更大。

对于此轮批量调整，潘功胜表示，拟引导银行将存量房贷利率降至新发放房贷利率附近，预计平均下降0.5个百分点左右。

得知存量房贷利率将再次调整，家住北京望京的孙先生颇为关注。上一轮存量房贷调整时，受制于北京首



套房贷利率政策下限要求，他的贷款利率调降至4.75%。

“现在北京的新发放首套房贷利率下限是3.4%，这距离我的房贷利率不止1个百分点。即便只下降0.5个百分点，我每月也能少还1600元左右。”孙先生算了一笔账。

截至6月末，我国个人住房贷款余额37.79万亿元。潘功胜明确表示，存量房贷利率下降将惠及5000万户家庭、1.5亿人口，平均每年减少家庭利息支出总数1500亿元左右。

除了减轻房贷借款人利息压力，此次金融管理部门还统一了首套和二套房贷的最低首付比例。二套房首付比例也降至15%，创下近年新低。

家住重庆两江新区的市民袁先生

最近看中一套位于中央公园片区的改善型住房。“家中二胎即将出生，原先的房子不够住，想再购置一套四室户型。”袁先生告诉记者，如果后续二套房贷款最低首付比例由25%下调至15%，首付可以至少节省23.5万元。

“从房贷利率、首付款比例两个方面调整住房金融政策，有助于降低居民住房消费门槛、减轻利息负担，促进扩大消费和投资。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示，各地还可以因城施策，确定辖区内最低首付比例下限。另外，15%只是最低的首付比例，能否按最低首付比例执行，商业银行还得根据客户风险情况进行评估。

在从需求端支持居民购房的同时，金融管理部门还推出不少利好供

给端的政策举措。

潘功胜介绍，房企存量融资展期、经营性物业贷款等阶段性政策，原本将在今年底到期，此次中国人民银行和金融监管总局决定将这两项政策延期到2026年底。

业内专家介绍，延长部分房地产金融政策期限，有助于进一步盘活房企存量资产，改善房企现金流。

盘活存量住房是化解房地产风险的关键。此次中国人民银行还进一步优化了保障性住房再贷款政策，引起市场普遍关注。

今年5月，中国人民银行宣布设立3000亿元保障性住房再贷款，引导金融机构按照市场化、法治化原则，支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房。

“为进一步增强对银行和收购主体的市场化激励，我们将保障性住房再贷款政策中人民银行资金支持的比例，由原来的60%提高到100%，加快推动商品房的去库存进程。”潘功胜说。

董希淼认为，中国人民银行资金支持的比例提高到100%，有助于提高商业银行和地方国企积极性，加快推动商品房的去库存进程。此举还有助于进一步增加保障房供给，推动建立房地产业转型发展新模式。

据新华社北京9月25日电