

“画饼”还是寻突破？

# 特朗普解除对叙制裁有何考量

美国总统特朗普13日在沙特首都利雅得表示，他将下令解除美国对叙利亚的制裁。有分析指出，特朗普此时宣布将解除对叙制裁主要是出于拉近与沙特等海湾国家关系、寻求中东地区外交突破等考量，但美方是否能够履行承诺以及怎样解除制裁尚未可知。

## 言及“解除”制裁

正在中东地区访问的特朗普13日在利雅得出席活动时称，将下令解除对叙利亚的制裁，他在与沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼和土耳其总统埃尔多安讨论叙利亚局势后作出了这一决定。

特朗普14日与叙利亚政权领导人艾哈迈德·沙拉在利雅得举行会晤。根据叙利亚外交部门的声明，会谈中，沙拉对特朗普将解除对

叙制裁的决定表示感谢，并感谢沙特和土耳其领导人所作努力。

特朗普还称，美国国务卿鲁比奥本周将与叙利亚外交部门负责人希巴尼举行会晤。分析人士指出，就取消对叙制裁，美方可能会要求叙利亚在经济或政治上对美国有所让步。英国《泰晤士报》报道，叙方让步可能包括给予美国在叙境内的矿产开采权等。

1979年，美国政府将叙利亚列为“支持恐怖主义的国家”，对其实施武器禁运、经济制裁等措施。2011年叙利亚危机发生后，美国政府不断加码对叙制裁。

2019年，特朗普在其首个任期内签署所谓《凯撒叙利亚平民保护法案》，对叙政府官员以及向叙政府提供资金的个人和企业等施加金融等领域制裁。

## 多重因素考量

有分析指出，特朗普此时宣布将解除对叙制裁，一方面是为了迎合沙特等海湾国家，另一方面也是寻求在中东地区取得外交突破。

卡塔尔智库全球问题中东委员会研究员奥马尔·拉赫曼说，特朗普此次访问的三个海湾国家——沙特、卡塔尔和阿联酋一直在推动美国解除对叙制裁。美国智库战略与国际问题研究中心高级顾问穆娜·雅各比安认为，特朗普选择在访问沙特时宣布该决定，可以赢得沙特等海湾国家的赞同，继而助推美国

获得海湾国家的大规模投资，促成沙特等国与美国企业达成投资协议，这符合美国的经济利益。

也有分析人士指出，特朗普政府就任以来在中东地区的外交成果十分有限，力求在中东政策上“有所建树”或许是其解除对叙制裁的另一个考量。英国皇家国际问题研究所研究员希瑟·赫伯特说，特朗普政府目前迫切需要一项“外交胜利”。

对叙利亚而言，解除制裁是走出困境的必要一步。长期遭受制裁导致叙利亚物资短缺，民众生活受

到严重影响。据媒体报道，目前叙利亚约90%的人口处于贫困状态，国家重建可能需要投入数千亿美元。

据叙利亚通讯社报道，叙外交部门负责人希巴尼13日表示，美方解除对叙制裁相关举措将有助于叙利亚重建进程。

不过，美国媒体分析认为，美国解除对叙制裁并不像特朗普宣布的那样简单，其过程可能十分漫长。美国《华尔街日报》说，部分措施可能需要美国国会批准才能全面实施。

## 再次绕过以色列？

媒体和分析人士认为，特朗普此次宣布解除对叙制裁将引发以色列的不满和担忧。

以色列总理内塔尼亚胡此前曾要求特朗普政府不要解除对叙制裁。美国智库战略与国际问题研究中心高级顾问穆娜·雅各比安表示，内塔尼亚胡以及多名以内阁官员对叙利亚现政权非常警惕，特朗普解除对叙制裁将引发以色列方面的担忧。以色列《国土报》的分析文章说，从以方角度看，特朗普此举不仅预示着美国对叙政策转向，还可能意味着美国方面改变了过去几十年来“以色列优先”的中东战略路径。

另有分析人士认为，美方近期一系列举动也暴露了美以在当前地区事务上的一些分歧。

一段时间以来，美国多次在地区事务上“绕开”以色列：与伊朗在阿曼举行间接谈判、与胡塞武装达成停火协议、与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）接触，另外特朗普此次中东行也并未选择以色列作为目的地。以色列国家安全研究所研究员约埃尔·古赞斯基认为，特朗普政府似乎正在将其在该地区的利益与以色列割裂开来。

美国智库大西洋理事会高级研究员乔纳森·帕尼科夫说，当作为传统盟友的以色列与美国在政治安全事务上的优先事项不一致时，美国不会过多考虑以方立场。不过，一些分析人士也指出，美以目前的分歧只存在于政策层面，美以关系不会发生根本变化。

据新华社北京5月15日电

