

《政务数据共享条例》来了

国务院3日对外公布《政务数据共享条例》，对政务数据的目录管理、共享使用、平台支撑等工作进行部署。条例将如何推进政务数据安全高效共享利用，进一步提升政府数字化治理能力和政务服务效能？

“规范、高效的政务数据共享，是提升政务服务效能、助力经济社会高质量发展的有力抓手和重要引擎。”清华大学公共管理学院教授孟庆国说，条例作为第一部促进政务数据共享流通的行政法规，标志着我国政务数据管理迈入法治化新阶段。

“长期以来，一些政务数据资源存在底数不清、重复采集、来源不一等问题，难以充分发挥价值。”中国政法大学法治政府研究院院长赵鹏表示，条例首次从国家层面以系统性法规形式明确了政务数据共享的体制、路径、规则、保障措施、法律责任等，为提升政府整体治理能力和公共服务水平提供了制度保障。

条例将如何助力破解政务数据共享工作实践中统筹管理机制不完善、供需对接不顺畅、共享应用不充分等痛点难点？

赵鹏表示，条例规定整合构建全国一体化政务大数据体系，要求政府部门已建设的政务数据平台纳入全国

一体化政务大数据体系，政府部门通过政务大数据体系共享政务数据，推动形成政务数据共享“全国一盘棋”格局。

“条例详细规定了数据目录管理、数据共享使用全过程各环节的具体要求，特别是对涉及多部门收集的政务数据，明确数据部门牵头收集的职责，要求政府部门不重复收集可以通过共享获取的政务数据。这些要求有效弥补了以往政务数据共享工作中的‘模糊地带’，为数据共享提供了更加细致、明确的规则。”孟庆国说。

针对当前普遍存在的“数据孤岛”现象，条例明确“不得通过擅自增设条件等方式阻碍、影响政务数据共享”，对不予共享类政务数据，应当“明确相应的法律、行政法规以及国务院决定依据”，并要求政务数据共享主管部门建立健全政务数据共享争议解决处理机制。

如何确保共享的政务数据安全，既促进政务数据共享，又提高数据安全防护能力？

条例明确规定，“按照谁管理谁负责、谁使用谁负责的原则，明确政务数据共享各环节安全责任主体”“采取技术措施和其他必要措施，防止政务数据被篡改、破坏、泄露或者非法获取、

非法利用”等。

“条例坚持促进发展和依法管理相统一、安全可控和开放创新并重，明确了政务数据提供、使用、管理等各环节主体的安全管理义务和责任，为筑牢数字政府建设安全防线提供了制度保障。”中国信息通信研究院院长余晓晖说。

专家认为，政务数据安全高效共享利用，将有效助力提升政府服务效能，进一步增强企业和群众的获得感。

“条例的出台将有力推动多部门各层级之间协同共振，形成‘高效办成一件事’改革合力。”中国社会科学院大学教授江小涓说。

江小涓表示，通过政务数据的归集共享与分析，可精准匹配符合政策条件的企业和群众，实现政策“免申即享”“精准直达”，将显著降低制度性交易成本，营造更加高效、透明、便捷的营商环境。

为基层减负和赋能水平也将进一步提升。

浙江省数据局局长金志鹏表示，条例明确规定上级政府部门应当根据下级部门的履职需求，及时、完整回流相关政务数据，引导分散在垂直系统的政务数据向基层沉淀，将有力推动

“一网通办”“一网统管”向基层延伸，进一步强化数据直达基层。

“过去很多数据由上级部门集中统一管理，导致基层无法充分利用，存在不少重复填报数据的现象。”江小涓说，条例对加强这类数据的共享回流提出明确要求，不仅将有效助力基层减负增效，也将进一步提升数据质量，更好发挥政务数据的效能。

如何抓好条例的贯彻落实？

国家行政学院教授刘旭涛认为，要以应用场景为牵引，从企业和群众办事需求出发，有序推进相关业务系统与地方数据平台数据双向共享，形成“以用促享、以享提质”的良性循环。

“实践中还应强化数据安全治理的主体责任，严格管控非必要采集数据行为，依法依规打击数据超范围使用、隐私泄露等数据滥用行为，确保数据善用。”刘旭涛说。

去年以来，国家数据局累计发布了70个公共数据“跑起来”示范场景，助力产业发展、社会治理、民生改善。国家数据局数据资源司相关负责人表示，将积极配合推进条例落地落实，加快公共数据资源开发利用，更好赋能经济社会高质量发展。

新华社北京6月3日电

近来，售价远低于足金产品的“金包银”饰品走红。然而，有消费者反映，从含金量低到虚假宣传，目前“金包银”饰品市场存在一些不规范现象。

“金包银”能放心“入”吗？消费者该如何避坑？记者在北京、深圳两地进行了调查。

“金包银”走红

在我国重要黄金珠宝集散地——深圳水贝市场，仅水贝一路和贝丽北路两条街，就有十家门头带着“金包银”字样的店铺，有的面积达百余平方米。晚上8点多，仍陆续有人前来拿货。

“从去年下半年开始，‘金包银’类商品大规模进入市场，这从我们的检测需求大幅增加可以得到印证。”珠宝玉石首饰国检集团(NGTC)品牌建设与市场部负责人孟晓珺等业内人士说。

一般来说，“金包银”饰品指的是在银质基底表面覆盖一层薄薄的黄金，从外观上看与足金饰品一样。值得注意的是，“金包银”名称本身并不符合权威机构对“包金”工艺的界定，而是商家对此类商品的通俗叫法。

“不掉色不露白”“外观和足金没有任何区别”“不剪开谁也不知道”……在某个粉丝量过万的“金包银”网店，价格不到千元的莫比乌斯手镯、碎冰冰四叶草手链、八宝罗盘等热门产品累计销量超过千件。

“我之前是卖足金饰品的，在新疆加盟了一家品牌金店。由于金价太高，资金周转不开，就转做‘金包银’了。”在深圳水贝一家“金包银”店铺，带着团队专门从新疆前来进货的海先生说。

这家店铺的销售人员介绍，水贝

金价是大盘价加上加工费，比品牌金店便宜不少。目前国内黄金大盘价在每克780元左右，加工费在15元左右，一只30克左右的足金泥鳅背手镯，从水贝拿货需要2万多元。同款的“金包银”，标注金重只有1.02克，仅需不到2000元。

多位业内人士表示，目前一些大品牌金店对“金包银”较为排斥。“品牌金店基本不碰‘金包银’，一般是小厂在做。”水贝市场从事黄金制品零售的店主刘先生告诉记者。

存在缺金、虚假宣传风险

记者调查发现，“金包银”产品实际金重难检测，“缺金”问题较为突出，消费者购买犹如“开盲盒”。

去年11月，国家首饰质量检验检测中心深圳实验室从不同渠道收集了17件“金包银”首饰样品进行破坏性检测，结果显示，金银分离后，有14件样品实际的含金量都少于其宣称的数值。偏差最大的一款，产品对外标称有0.96克金，但分离后金重只有0.19克。

多位业内人士表示，一些检测机构出具的鉴定证书中标注了金重，但实际上为商家自称的克重，检测机构并不能在无损的情况下进行验证。

“消费者一般不愿接受破坏性检测。同时目前能提供破坏性检测服务的机构不多，多数也不直接面对消费者，这让维权难度和成本大大增加。”

“金包银”火了，能放心“入”吗

北京市消费者权益保护法学会秘书长刘志华说。

虚假宣传是消费者购买“金包银”产品时可能面临的又一陷阱。

“手工古法包金”“五层厚包”“不卖镀金”……记者蹲守多个电商直播间时发现，多位主播频频使用话术引流，有的还会展示手工制作“金包银”的视频。

一位大型黄金精炼厂负责人解释说，对并不清楚具体工艺的消费者而言，“包金”听上去更有手作的质感，具有更高的价值和耐久性，而“镀金”则显廉价，因此一些商家在推销商品时会故意混淆工艺。

此外，一些商家还通过“保值传承”“回收方便”等话术诱骗消费者。但事实上，由于主体材质是银，含金量少，“金包银”的回收价值较低。

记者走访的北京多家黄金回收档口均表示，不接受“金包银”回收。只有一些“金包银”店家承诺可以回收从自家卖出的产品，这意味着如果上游厂家出现问题或是店家倒闭跑路，消费者很容易遇到回收无门的情况。

“‘金包银’产品具有佩戴属性，但肯定不像足金变现那样方便，没有太大投资价值。”中国黄金协会副会长兼秘书长张永涛提醒。

地方监管出手规范市场

根据黑猫投诉平台，不少消费者反馈“金包银”产品在佩戴较短时间后

出现金层脱落的现象。有的消费者购买“金包银”手镯半年后想要以旧换新，却发现商家已关门跑路。

记者了解到，如今不少“金包银”产品的生产，是将具有首饰形状的银胚电解清洗后，放入金水中镀上金层。

“金包银”产品大规模流行后，深圳、广州两地市场监督管理局已发布行政告知书，对采用电镀等方法将金覆盖层镀到银饰品上的镀金银首饰的名称、标签标识、印记、检测证书等进行规范。两地均明确，此类产品的名称应为“镀金银”。除采用机械加工方法将金箔固定包在银饰品外，不得称为“金包银”。

“除了产品标识，这类产品的生产标准也应更加明确，市场监管部门要加强抽检。”深圳市龙岗区珠宝行业协会秘书长石妍说。

“不论是所谓‘金包银’还是其他含金的饰品，厂家要实事求是地注明含量、工艺，线上线下的零售商要实事求是地进行宣传，鉴定机构要加强自律，不能误导消费者。”张永涛说。

此外，由于部分“金包银”网店开业时间较短，店铺信誉积分不高，消费者下单时尤其需擦亮眼睛，警惕低价陷阱。

刘志华建议，消费者提高防范意识。“在直播间购物时，对于主播口述的关键信息要有留证意识，交易时及时截屏或录屏，保留交易凭证，如果发现存在虚假宣传，这些证据可在维权时使用。”

新华社北京6月3日电