

## 筑牢健康“网底”

## 我国全面启动医疗卫生强基工程

让更多人在“家门口”看好病。

国务院近日批复原则同意《医疗卫生强基工程实施方案》。方案明确了实施医疗卫生强基工程的总体要求、主要任务和保障措施,旨在让群众获得公平可及、系统连续、优质高效的医疗卫生服务。

医疗卫生强基,关乎优质医疗资源能否下沉,关乎突发疾病时救护车能否及时赶到,关乎偏远地区的百姓能否享受公平的医疗资源……这不仅是一份政策文件,更是一个大国对亿万群众健康渴盼的深切回应。

基层医疗是医疗卫生服务的“网底”。经过多年发展,我国医疗卫生体系相对健全,现有超100万所基层医疗卫生机构为老百姓提供日常的预防、保健、康复以及医疗服务,超520万名基层医务人员工作在基层一线。

方案勾勒出我国实施医疗卫生强基工程的“时间表”——

到2027年,基层医疗卫生机构布局更加合理,设施条件进一步改善,基本公共卫生服务能力和基本医疗服务

能力持续提升,力争居民15分钟可达最近的医疗服务点;

到2030年,基层医疗卫生服务体系进一步健全,人才队伍持续发展壮大,设施设备条件和数智化水平显著改善,基本公共卫生服务均等化和基本医疗服务均质化水平明显提升,群众就近就便享有优质高效的健康服务。

如何实现上述阶段性目标?

方案要求健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系,进一步加强城市社区卫生服务体系建设;因地制宜发展“固定+流动”的医疗卫生服务供给模式,全面建立国家、省、市、县、乡五级巡回医疗制度,实现巡回医疗在医疗资源薄弱县全覆盖。

这意味着,即使是最偏远的村庄,也不会成为被遗忘的角落。

如何让健康“守门人”更强?

方案推出“硬举措”:推进县管乡用、乡聘村用,建立健全人才双向流动机制;持续实施全科医生特岗计划,保

持每年7000人左右农村订单定向免费医学生招生培养规模;推动乡村医生向执业(助理)医师转化;鼓励身体状况良好的退休医务人员通过多种方式在基层和医疗资源薄弱地区提供服务……

不仅要关注“看病”,还要强调“防病”“管病”“促健康”。

在公共卫生方面,强化孕产妇、0至6岁儿童、65岁以上老年人以及高血压、2型糖尿病、慢阻肺患者等重点人群系统连续服务,加强基层多病共防、多病共管和医防融合。同时加强精神卫生、职业病防治等服务,并扩大探索赋予公共卫生医师处方权试点。

中医药在基层的推广也将提速:强化县级中医医院重点科室建设,推动每个县级中医医院至少建成2个中医特色优势专科和1个县域中医药适宜技术推广中心。到2030年,乡镇卫生院、社区卫生服务中心普遍设立中医馆并提升能力。

截至2024年底,我国60周岁及以

上老年人口超3.1亿人,占总人口的22%,大部分老年人倾向于在熟悉、就近就便的环境中安享幸福晚年。

增加上门护理服务供给,促进医养结合,强化医疗养老资源共享,鼓励基层医疗卫生机构与养老服务设施统筹规划、毗邻建设……一系列暖心举措引导专业优质资源向老年人周边、身边、床边聚集。

值得注意的是,数智化成为提升基层服务能力新引擎:加强基层医疗卫生机构与二、三级医疗机构电子病历、电子健康档案等互通共享,推进电子处方流转、检查检验结果互通和预防接种信息跨地区共享;推广放射、心电、病理等医学影像和图形智能辅助诊断应用,探索医学人工智能辅助诊疗基层应用,提供常见病、多发病、慢性病诊疗决策支持……

医疗卫生强基,强的是基层医疗的根基,兜住的是亿万人民的健康——这是大国的担当,也是百姓的期盼。

新华社北京9月11日电

骗取超1200万元

## 中医馆为何成医保诈骗“流水线”

虚假诊疗,套取党参、鹿茸等贵重药材,骗取医保基金超过1200万元……前不久,上海警方会同医保部门成功捣毁了一个以定点医疗机构为主体的医保诈骗团伙,抓获120多人。

骗保是如何发生的?医保诈骗“流水线”呈现哪些犯罪特点?新华社记者进行了追踪。

两年多时间  
骗保记录5万余条

去年7月,上海市公安局刑侦总队与市医保局、虹口分局刑侦支队联合排查发现,上海逸养中医门诊部医保报销记录存在大量重复开药与理疗项目,不少开药记录是医疗机构内部人员所为。警方推测存在骗取医保基金嫌疑。

“经过侦查,我们锁定了医院职工赵某。他和配偶只有40多岁,却频繁就诊,半年内就诊超过300次。”虹口分局刑侦支队副支队长于碧波说。

此外,赵某每周带人来这家医疗机构及上海三针堂中医馆就诊,半年来几乎从不间断。专案组民警调查发现,赵某在内的多名人员驾驶专用商务车,在上海不同地点集中接人,送到上述两家医疗机构。

“这些人被统一带到诊室,但身着白大褂的工作人员并未进行问诊,直接开具缴费单要求其签字。”办案人员说,医疗机构内部人员还通过“黄牛”租借他人医保卡来虚开诊疗记录等。

经调查,两家医疗机构实际控制人为严某,其名下还有

一家中药饮片厂。严某联合机构股东、高管,以业绩和升职等为由,威逼诱导职工虚开大量诊疗项目,并利用中药饮片厂套取贵重药材。“开出来的党参、鹿茸等贵重药材被私吞,再用价值不到1%的廉价药材串换。”于碧波说。

经初步查明,该团伙两年多时间内涉及骗保记录5万余条,涉案总金额高达1200余万元。目前,严某等120多名犯罪嫌疑人已被采取刑事强制措施,案件仍在进一步侦办中。

团伙式作案  
全链条造假

记者了解到,犯罪嫌疑人严某等医院管理层与“黄牛”、参保人等内外勾结,团伙式作案,犯罪手法极具隐蔽性。

——小利诱惑,引诱中老年人参保人。据悉,严某等犯罪嫌疑人与“黄牛”长期合作,主要招揽50岁到80岁的中老年人参保人虚假就诊。

“这些‘黄牛’大多在中医馆和养生店工作,平时接触到的中老年人较多。他们会主动跟中老年人搭讪,提供情绪价值,等熟络之后,再以赠送推拿服务、免费中药、百元左右好处费等,引诱中老年人帮忙‘配合看病’。”办案人员说,有的“黄牛”会以每月数百元的价格向中老年人长期租用医保卡。

——手段专业,利用监管难点。中医医保报销项目全流程监管难度较大,犯罪嫌疑人正是看准了这一点,多开虚开

各类理疗服务,套取贵重药材。

“例如灸法、拔罐、推拿以及一些特殊疗法的中医理疗项目,很难对是否服务、服务次数等,做到完全留痕、全量监管。”于碧波说,中药熬制过程中,实际用了哪些药材、药材等级如何、具体生长年限、不同药材搭配比例,也存在一定的监管难度。

——制造假象,企图掩人耳目。犯罪嫌疑人要求“黄牛”和司机将部分参保人带入医院,通过公共区域摄像头记录其挂号、进入诊室、签字缴费等环节,营造一种参保人在医院真实就诊的假象。

此外,犯罪嫌疑人私吞名贵药材后,通过严某名下的中药饮片厂,将串换的廉价药剂剂邮寄出去,做到快递留痕。

协同防范  
新型医保诈骗

据了解,国家医保局已在全国部署开展利用药品追溯码打击药品领域欺诈骗保和违法违规问题的专项行动,并针对诱导协助参保人年底“冲顶消费”等违法违规行为,将于10月至12月开展第三阶段集中攻坚行动。

“加强医保、卫健、公安等部门联动,畅通信息共享,打好监管‘组合拳’。”上海市医保局行政执法处处长龚波说,综合运用现场检查、数据筛查、飞行检查等方式,加强大数据、区块链等技术应用,建立健全智能监控机制,实现全要素监管,强化行刑衔接、行纪衔接等惩罚手段。

据新华社上海9月11日电



9月11日,在湖北省宜昌市拍摄的三峡水利枢纽工程(无人机照片)。

根据水利部批复的三峡水库2025年蓄水计划,三峡水库2025年蓄水9月10日正式启动。新华社 发

我国成功开发出  
“纳米标记机器人”

可用于癌症免疫治疗

据新华社上海9月11日电(记者张建新)在癌症的免疫治疗中,体内免疫细胞需接受足够强和足够多的信号,才能对癌细胞发起攻击。但狡猾的癌细胞善于伪装,表面的天然信号非常稀疏。

如何精准识别癌细胞?中国科学院分子细胞科学卓越创新中心韩硕研究团队将化学生物学研究中的邻近标记技术应用于疾病治疗,通过构建一种深红光或超声波响应的工程化纳米酶,成功开发出可对癌细胞精准识别的“纳米标记机器人”。

国际学术期刊《自然》于10日在线发表了相关研究论文。中国科学院分子细胞科学卓越创新中心韩硕研究员和复旦大学附属中山医院高强教授为该论文共同通讯作者。

据韩硕介绍,邻近标记技术是一种强大的“分子地图”绘制技术,能在细胞的特定位置对周边环境进行催化标记。利用这一技术原理开发的“纳米标记机器人”,可搭载识别癌细胞的抗体或配体,通过血液循环富集在癌细胞的表面,再通过深红光或超声波下达指令,就可以给癌细胞打上清晰的标记,成为“人造靶标”。